

# 关于保持党员合理数量、提高党员队伍质量的思考

◇ 牛安生

保持党员合理数量、提高党员队伍质量对执政党的建设意义重大。必须保持必不可少的党员数量是面临特殊党情、国情的执政党所承担的历史使命的必然要求,也是党的建设的内在规律。但是,如果党员数量不合理、分布不均匀、科学的淘汰机制缺乏、有效管理不够,尽管数量足够多,也会影响党员的质量,从而不能满足新任务的要求。目前的问题是,我们党员队伍的数量已经十分庞大,但是,党员发挥作用的情况不尽如人意。这正是新时代中国共产党自身建设所面临的需要认真研究和着力解决的重大课题。

## 一、判断党员数量是否合理的基本标准分析

(一)确立保持党员合理数量、提高党员队伍质量基本标准的依据

党员数量是多了还是少了,判断的标准是什么?总的说来,判断党员数量是否合理的出发点要考虑以下因素:

1.从党的奋斗目标、党的政治路线和党的事业发展的要求出发

政党是为制定和实现其政治路线而产生、存在的。任何一个政党都是由党员组成的,都有自己的事业。中国共产党是为共产主义的最高理想和党的基本路线而努力奋斗的,这是极其伟大、光荣、艰巨的事业。对中国共产党来说,面对广袤的国度、复杂的国内外形势,要实现党的目标和路线,必须有一大批志同道合的共产党员为之努力奋斗。一般说来,为了政党共同的事业,信念坚定、勇于奋斗、志趣相投、不怕牺牲的党员越多,就越容易实现政党的事业,同样,为理想而奋斗的党员越多,党的奋斗目标和党的政治路线就越容易实现。这也是政党自身发展的规律。但是,在党的事业发展到一定程度,尤其

是在执政党取得巨大成功、具有很大吸引力的情况下,如果盲目发展党员,使一些与政党事业要求并不一致的人混进党组织,就会影响党员队伍的纯洁性,从而影响执政党事业的发展。因此,党员队伍的发展、管理等工作必须从党的奋斗目标、政治路线和党的事业发展的要求出发。

## 2.从全面从严治党的要求出发

要提高党员质量必须全面从严治党。全面从严治党包括许多方面,其中,严格党员条件、严格党员管理、严格党内生活等是全面从严治党的基本要求。提高全面从严治党的能力也必须符合执政党自身建设规律。如果党员队伍数量多到和普通群众数量十分接近的程度,那么,要大大提高党员队伍整体质量恐怕也有很大难度。要从党的建设实际出发,根据党员队伍管理规律,全面管、管得住,使整个党员队伍在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,使绝大多数党员发挥作用。只有这样,全面从严治党的要求才能够真正落到实处。发展党员、管理党员能否反映全面从严治党的规律,是否适应全面从严治党的能力,是党员数量是否合理的重要因素。

## 3.从党员队伍管理能力的实际出发

应该说,党员队伍管理能力不是无限的。党员队伍扩大到任何数量,党的建设都能够按照坚持党的性质的要求管理好党员,也是不现实的。作为在全国范围内长期执政的、拥有很高地位和很大成就的中国共产党,有很大的吸引力。如何有效地严把入口、坚持党员标准和严格入党程序,防止不合格分子混入党员队伍;如何管理好党员,严格党内生活制度,对党员进行严格有效的教育,不断提高党员的觉悟;如何有效地处置不合格党员等,从而坚持党的性

质、保持党的先进性和纯洁性,都是对中国共产党关于党员队伍建设能力的考验。党员队伍数量是否合理,不仅需要理论分析,还需要从党自身管理党员的能力出发,在党组织发挥最大管理能力的基础上,对党员队伍中先进、中间、落后分子以及违纪分子等大体维持在多大比例进行实践判断。

(二)保持党员合理数量、提高党员队伍质量的四条具体标准

从上述依据出发,党员数量合理的指标大体有以下几个方面:

### 1.覆盖面宽,分布合理

这是就党员队伍的分布状况而言的。所谓覆盖面宽,是指社会中所有地方、所有组织都应该有党员、党组织活动,这是我们党和国家发展的需要,是我们党的事业发展的需要,也是人民群众的需要。在全国各个地方,党员分布均匀,党员和党组织没有大规模的空白点,做到凡是有组织、有群众的地方,就有发挥作用的党员,有党员的地方就有发挥作用的党组织。所谓分布合理,就是党员数量符合执政党自身建设的要求。在政权机关、事业单位、群团组织等中,党员可以相对多一些,但也不应该是清一色的共产党员;在少数民族地区、偏远地区、新社会组织、新经济组织等中,都要有共产党员,都要有党组织的活动。

值得重视的是,党员的分布是否合理而导致的党员队伍成分是否合理、党员是否有代表性,是会对党的性质产生影响的。我们知道,决定党的先锋队性质的当然不主要是政党的阶级成分。列宁指出,“确定一个党是不是真正工人的政党,不仅要看它是不是由工人组成的,而且要看它是由什么人领导以及它的行动和政治策略的内容如何。只有根据后者,才能确定这个党是不是真正无产阶级的政党”。党的理论和纲领是否符合社会发展的方向,是否代表最广大人民的根本利益,才是坚持党的性质的最重要因素。但是,党内成分会影响党的代表性,也是毫无疑义的。如果党员队伍中出现既得利益集团,这些既得利益集团就不可能代表弱势群体,不可能代表普通职工,不可能代表广大人民群众,这样,就会影响党的纲领路线,影响党的决策的制定和执行,

从而影响党的代表性,影响党的性质。因此,党员队伍建设不仅要严格防止出现利益集团,而且一定注意到党员的分布,照顾到生产经营一线、老区、少数民族和偏远地区,照顾到弱势群体,照顾到新社会组织和新经济组织,这些地方和组织有了足够的共产党员,才能够真正使作为先锋队的中国共产党起到代表的作用,即不仅代表中国工人阶级,同时,也代表中国人民和中华民族。这也是关系坚持党的性质的重大理论和实践问题。

### 2.素质较高,发挥作用

这是就党员队伍发挥作用的状况而言的,也是衡量党员数量是否合理的基本因素。在执政条件下,发展足够多的党员不成问题,关键是党员素质如何。如果党员素质高,并且都能够充分发挥党员的作用,那么党员数量越多越好;如果党员数量足够多,党员素质一般,那么党员作用的优势也体现不出来。在党员数量足够多而不能充分发挥作用的情况下,一是需要加强教育和管理,努力使党员发挥作用;二是在管理能力的范围内适当减少数量。当然,党员素质也是动态的,不同时期有不同的情况和要求,要建立一套衡量党员素质、衡量党员发挥作用优劣情况的评价体系,在全面把握党员素质状况的基础上确定一个时期内发展党员的数量目标。

### 3.把握规律,管理科学

这是就党员管理的科学化程度而言的。中国共产党发展到今天,从某种意义上说,党员数量没有绝对的合理与不合理,党员数量合理与否也与党组织对党员队伍的管理水平密切相关。管理水平决定党员素质,党员素质也影响管理水平。如果只顾及党员数量,而管理手段跟不上,致使党员素质下降,那么党员数量就不成优势。在执政条件下,所谓党员队伍管理,即:

第一,能够充分认识党员管理的复杂性、艰巨性,深刻把握党员管理的科学规律。第二,有一套符合党员队伍实际情况的管理机制,即根据党员个体的不同情况和党员所处的地域、机关、组织等的不同状况,建立并实施一套吸收、教育、管理、激励、惩处的制度,使党员队伍生气勃勃。第三,借助现代化的手段,对庞大的党员队伍实施精准有效的管理,使绝

大多数党员能够在自己的岗位上发挥作用。例如,充分使用网络、微信、“互联网+”等先进的管理方式,创造符合实际情况的管理平台。第四,有精干高效的党员队伍管理机构。党务工作者忠于本职工作,坚持党性原则,能够全面履行党员管理工作职责。

#### 4. 严把入口,畅通出口

这是就党员队伍正常的吐故纳新机制而言的。这虽然也属于党员管理的范畴,但这是党员数量合理与否的最重要指标,所以单列出来。党的性质决定必须严把党员质量关。入党有可能带来的荣誉、地位以及由此可能获得的利益,使一些带着各种动机的人混入党员队伍。这样,严把“入口关”,即严格党员条件、严格入党程序就显得十分重要;与此同时,战争年代严酷的环境考验不复存在,革命过程中大浪淘沙似的自然淘汰机会也没有了,因此,如何在和平环境下稳妥处置不合格党员、违纪党员,就成为新时代党员队伍管理的重要问题。因此,党的十九大报告指出,要“稳妥有序开展不合格党员组织处置工作”。建立严把入口、畅通出口的常态机制,使符合党员条件的人入党,使失去党员资格的人出离党员队伍,这是保持党员合理数量、提高党员队伍质量的基本条件。

## 二、保持党员合理数量、提高党员队伍质量的基本途径思考

(一)保持党员合理数量、提高党员队伍质量的目标任务

### 1. 党员数量目标

从2009年以来发展党员人数情况可以看出,这些年来党员净增数量呈逐步减少的趋势。从2013年开始,党员净增百分比逐步小于2%,而且呈逐年降低趋势。如果按照2015年1.10%左右的增长速度,每年大约净增党员100万名左右,以8875.8万名党员为基数,到建党100周年时,大约会有9500万名左右的党员,到2027年会增加到一个亿的数量。如果能够疏通不起作用、不愿起作用、不合格党员、违纪党员的出口,再加上自然减少的数量,党员净增长率可能会更低一些。如果不算离退休党员(大约占20%左右,对这部分党员的管理和要求,有别于在职党员,故不计算在内),在职党员大约会长期维持在8000万名左右。

我们的发展目标是,到新中国成立100周年即2049年时,因各种原因减少的党员数量大体与净增的党员数量持平,总数维持在一个亿左右,这并不影响加大力度在第一线、少数民族、“两新”组织等中发展党员的工作。到新中国建立100周年时,重点“管好一个亿,重点管好在职的8000万名党员”,将是党员队伍建设的长期任务。这样,就进入了中国共产党长期保持合理党员数量的良性轨道。

### 2. 党员分布目标

随着时代的发展,农民工党员流动现象非常突出。在精准把握全国党员分布的基础上,今后在党政机关、农村社区、“两新”组织、边疆、少数民族等组织和地区内,要进一步规划发展党员的数量,使各地、各组织中的党员数量分布大致均匀。总的目标要求是:不能有党员的空白点。具体目标要求为:第一,扩大覆盖面,消除党员、基层党组织分布的空白点。凡是有组织的地方都应该发展党员,凡是有正式党员三人以上的,都应当成立党的基层组织。注意解决有党员而没有成立基层党组织的问题,注意填补一些新经济组织和新社会组织中党员发展的空白点。在中华人民共和国的土地上,有条件的都要发挥共产党员的作用,都要发挥党组织的作用。第二,逐步消除党员数量分布不平衡状况。所谓消除不平衡,就是在党员人数太少的地方适当多发展党员,在党员人数非常集中的地方(除了特殊要求外,如一些党务部门要求其成员全部都是共产党员,还有一些党政机关,党员占到整个组织的90%以上甚至更多)进行适当控制,把工作重点放在党员管理上。党的十九大报告指出:“注重从产业工人、青年农民、高知识群体中和在非公有制经济组织、社会组织中发展党员。”这就要注意解决党员分布不合理和覆盖面不够的问题。要加大少数民族、农村偏远地区、“两新”组织、企事业一线人员中党员发展的力度。消除不平衡不是追求绝对的平衡,不是不要差距,党政机关多一些共产党员是正常的。总体上来说,要在加强党员管理、严格标准的基础上实行有序发展。第三,在离退休职工中谨慎发展党员,主要发挥已有党员的作用。在实践中,要特别重视离退休党员在党员教育尤其是在传统教育方面的作用,发

挥他们在改革开放中的先锋模范作用。但是,对他们的管理毕竟和在职党员有区别。

### 3.党员队伍管理目标

党员数量和质量的合理关系在很大程度上取决于党员管理。党员管理跟上了,能够保证党员起作用,从而保证党员的质量,在这种情况下,数量越多越好。党员管理的重点是完善党内政治生活,尊崇党章,执行准则。第一,健全落实组织。健全落实组织就是建立健全党小组或者党支部、党总支和党委会。第二,严格党员条件和发展程序。第三,落实党员管理制度。建立健全党员管理制度,完善在职、兼职的党务管理队伍。第四,健全基层党内生活。在争取实效的前提下,通过各种形式落实“三会一课”制度,完善党内生活保障监督制度。

### 4.质量目标

在近一个亿的党员数量中,要坚持全面从严治党,充分发挥各级党组织尤其是基层党组织的战斗堡垒作用,通过党组织卓有成效的管理,使党员队伍中先进、中间和落后党员的比例保持在两头小、中间大的状态。由于单位情况不同,全面从严治党的程度不同,管理方式不同,因此,先进、中间和落后党员的分布状况也会有所区别。有的党组织的党员队伍整体素质较高,也有的党组织的党员队伍整体素质略差。我们的目标是,通过加强党员管理工作,积极增加先进党员的比例,努力减少落后党员的比例。

先进党员的主要标志:一是注重学习,坚决拥护党的纲领路线,由衷拥护中国特色社会主义,理想信念坚定;二是能够履行党员义务,行使党员权利,严守党的纪律,自觉和党中央保持一致;三是在生产、工作、学习和社会生活中能够发挥先锋模范作用;四是关心党内事务,工作热情,积极主动,在群众中很有威信。

中间党员的主要标志:一是拥护党的纲领路线,拥护党的领导,拥护中国特色社会主义;二是基本能够履行党员义务、行使党员权利,一般能够遵守党的纪律,能够和党中央保持一致;三是在生产、工作、学习和社会生活中能够认可自己的共产党员身份,努力完成本职工作;四是精神不够振作,要求不高,得过且过,甚至把自己混同于一般群众。

落后党员的主要标志:一是不懂党的纲领路线,

缺乏理想信念,不能自觉参加组织生活;二是缺乏党员意识,不懂党内基本规矩,组织纪律性差,缺乏基本组织纪律素养;三是在生产、工作、学习和社会生活中表现一般,本职工作做不好,在某些方面落后于群众;四是基本文化道德素养较差,甚至有违纪行为。

(二)保持党员合理数量、提高党员队伍质量的指导思想

#### 1.理论上的指导思想

以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持马克思主义党的建设原理,坚持全面从严治党,从新的时代特点出发,从党长期执政,保持党的先进性纯洁性出发,紧紧围绕新时代党的建设的总要求,围绕“把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”的目标,立足于中国共产党的执政地位,研究党的建设出现的新情况新问题,把握执政党党员队伍建设发展规律。

#### 2.发展战略上的指导思想

要站在中国特色社会主义进入新时代的历史方位,站在党的十九大整体部署的高度,为决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国而全面加强党的建设,正确处理党员数量和质量的关系。要着眼于为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命,着眼于加强和改善党的领导、长期执政的要求和背景,着眼于中国共产党党员数量和质量的实际状况,总结党员队伍建设的经验教训,在共产主义理想和中国特色社会主义信念的指引下,在保持足够党员数量的基础上,以提升组织能力、规范党的政治生活、充分发挥党员先锋模范作用为基本目标,通过教育和制度手段,建立科学合理的党员队伍吐故纳新机制,保持党员合理数量,不断提高党员质量。

#### 3.工作步骤方面的指导思想

从调查研究入手,掌握党员队伍数量、分布、管理、质量等实际情况,认真分析党员队伍发展、党员管理中存在的问题和原因,对党员队伍未来发展状况进行科学的判断和预测,按照合理分类的原则,区别不同行业、不同地区、不同系统党员队伍的不同情

况,立足于建立健全党员发展和党员管理的制度,畅通出口,使党员队伍发展更加有序,党员管理更加有效,努力建设一支符合党的性质要求的能够充分发挥先锋模范作用党员队伍。可以考虑设立试点单位,在取得经验后,逐步全面推开。

(三)保持党员合理数量、提高党员队伍质量的基本原则

#### 1.发挥作用、服务大局的原则

党员队伍建设不是孤立的,是党的建设总体布局的重要方面。党员队伍建设不仅要服务于党的工作部署的大局,也要和党自身建设的总体布局相适应,“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,不断提高党的建设质量”,在总体布局中加强党员队伍建设,全面提高党的建设科学化水平。保持党员合理数量、提高党员队伍质量的最终目的也是要使党员发挥作用、服务党的建设的总体布局。

#### 2.数量合理、质量第一的原则

按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求,在现有党员数量基础上,坚持党章规定的党员标准,始终把政治标准放在首位,坚持条件和程序,成熟一个,发展一个。从党和人民的事业出发,按照党员需求和符合党员条件的实际情况确定党员发展指标,以提高党员质量、发挥党员作用。严把入口、畅通出口,以党员条件、党员先锋模范作用以及党内程序性制度为基本标准,提高党员质量,健全党员队伍吐故纳新机制。

#### 3.立足教育、健全制度的原则

对新发展党员和现有党员队伍进行培养教育,改进党内教育方式方法,丰富党内教育内容,以提高党内教育的针对性和实效性。建立健全党员队伍建设制度,完善党员发展制度、党员教育培训制度、组织生活制度、淘汰制度等,把注意党员分布、扩大覆盖面、在基层和一线发展党员的要求纳入发展党员细则。

(四)保持党员合理数量、提高党员队伍质量的基本途径

#### 1.统一领导,明确目标

将保持党员合理数量、提高党员队伍质量的工

作作为党的建设的一项重要任务提上日程。按照《中国共产党发展党员工作细则》的要求,坚持慎重发展、均衡发展,有领导、有计划地进行,同时,要建立健全党员队伍的管理机制、淘汰机制,坚持统一领导,组织相关人员,在科学分析并确定党员发展、党员管理目标任务的基础上,有计划有步骤地做好这项工作。

#### 2.调查研究,把握现状

组织人员对党员队伍的现状进行认真调查,准确把握党员分布、党员管理和党员素养等方面的基本情况。具体而言,要对党员数量、分布、基本结构(年龄、职业、学历等)进行精细统计、分类,尤其是对改革开放以来党员发展数据进行统一分析;对党员队伍建设的举措进行评析;对党员数量和质量情况既有点上的调查,又有面上的调查;对未来党员发展趋势进行预测。

#### 3.总结经验,改革创新

在准确分析党员数量和质量方面存在问题和原因的基础上,总结党员队伍建设的经验教训,把握长期执政条件下党员队伍建设的规律,勇于改革创新,创新理念、创新制度、创新体制,探索党员队伍建设的新思路、新途径。在党员队伍建设中引进最先进的科技手段,更好地发挥党员的先锋模范作用,把保持党员数量、提高党员队伍质量纳入党的建设创新的整体规划之中。

#### 4.缜密研究,整体设计

在党委统一领导下,认真分析党员队伍的现状,分析不同性质单位和组织、不同地方党员队伍发展和管理的不同特点和要求,研究发展党员、管理党员、处理不合格党员的途径和方法,既要大胆设想、勇于创新,又要细致冷静、精心设计,要分析相关举措的利弊和风险,对党员发展工作进行统一规划、整体设计。将工作目标和实施途径落实到党的各级组织部门。

作者简介:牛安生,中国延安干部学院教授,中共河南省委党校教授。

(摘自《学习论坛》2018年第1期)