

提高中原城市群协调发展能力

◇杨兰桥

一、中原城市群协调发展中存在的突出问题

(一)核心城市辐射带动能力弱

中原城市群的核心城市郑州市,无论是经济总量和发展规模,还是经济实力和竞争能力等方面,都还有不小的差距。

(二)产业同质化现象比较明显

由于受行政区划分割、地方利益驱使等多重因素的影响,中原城市群城市职能定位同化,产业同构、同质化现象比较突出,直接影响和制约着城市群的协调发展。

(三)区域协调发展机构缺失

国内外城市群发展的经验表明,城市群协调机构是解决城市群协调发展问题、调节城市间利益关系的重要保障。然而截至目前,中原城市群尚未建立常设的城市群协调发展机构。

(四)交通体系建设有待加强

相对于城市群协调发展,以及城市群区域联系日益增强的态势而言,中原城市群综合交通运输网络体系支撑能力还相对较弱。

(五)区域发展受到严重约束

近年来,随着中原城市群发展的快速推进,各个城镇建设的不断加快,中原城市群资源要素约束日益突出,生态环境问题日益凸显,城市群可持续发展受到严重约束。城市群发展与生态环境建设的关系,应成为中原城市群未来发展必须关注的问题。

二、提高中原城市群协调发展能力的对策

(一)推进郑州市跨越式发展

要积极创造条件,强化政策支持,集全省之力,以提高郑州首位度和国际化程度为重点,全力推进郑州跨越式发展,着力提升郑州市对中原城市群乃至全省的龙头带动作用。一是全面推进郑州航空

港经济综合实验区建设。以郑州大型航空枢纽为依托,以发展航空货运为突破口,推进高端制造业和现代服务业集聚发展,推进跨境贸易电子商务服务试点,建设全球网购商品集散分拨中心,把实验区建设成为全国航空港经济发展先行区和中原经济区核心增长极。二是提升中心城区的服务功能。通过强化科技创新和文化引领,促进高端要素聚集,优化提升中心城区现代服务功能,增强辐射带动中原城市群和服务全省发展的能力,提升区域性中心城市地位。三是依托郑东新区和郑汴新区,推动向东拓展发展空间,重点发展电子信息、汽车、高端装备等先进制造业和金融、现代物流、文化等现代服务业,壮大总部经济,打造全国重要的先进制造业和现代服务业基地。四是加快推进高新区、经济技术开发区等产业集聚区的发展,不断提升城市发展的产业支撑能力。五是优化城市发展形态,加强中心城区与新郑、新密、荥阳、登封等周边县城的联系,推进组团式发展,加快建设以中心城区为核心、外围组团为支撑、小城镇为节点的郑州都市区。

(二)优化城市间的产业分工

形成合理的产业分工体系,是城市群协调发展的关键和核心。推进中原城市群的协调发展,提高中原城市群的协调发展能力,要优化城市间的产业分工,形成产业合理分工、协调互动发展的新格局。一是结合各城市的发展状况、发展优势和资源禀赋,参照《河南省城镇体系规划》《中原城市群总体规划纲要》等规划,合理选择城市的主导产业和产业发展方向。二是因地制宜地推进城市群产业发展,发挥郑州、洛阳等中心城市高端要素集聚、科技创新等优势,积极培育总部经济,大力发展现代服务业、先进制造业和战略性新兴产业;推动

其他中心城市培育壮大主导产业,推进制造业与服务业融合发展,提升城市产业能级;发挥中小城市和小城镇劳动力等要素成本优势,因地制宜发展劳动密集型产业和特色产业集群。三是推动城镇产业结构升级,把发展城市经济与培育新兴产业、改造传统产业结合起来,完善城镇功能,促进要素集聚,实施创新驱动战略,加强新技术、新产品研发及营销,加快发展高成长性产业,改造提升传统优势产业,发展壮大战略性新兴产业和现代服务业。四是继续把对外开放作为根本性举措,创新对外开放的体制机制,持续深入开展大招商活动,积极承接产业转移。

(三)建立区域协调发展机构

区域协调发展机构缺失,尤其是缺乏具有约束力的常设机构,是中原城市群协调发展面临的最为突出的问题。因此,加快中原城市群的协调发展,要着手建立完善的区域协调发展机构,破解和解决城市群协调发展中存在的重大问题。一是在省级层面建立中原城市群协调发展常设机构。建议成立中原城市群协调发展办公室,直接隶属于省政府,具体负责中原城市群发展规划的编制、区域政策的制定、重大跨区域问题协调等战略问题,负责人建议由省政府主要领导兼任。二是建立健全中原城市群各城市参与的协调机制。积极探索建立和健全由中原城市群各城市主要领导参与的区域协调机制,定期不定期举行和召开区域协调发展会议,共商城市群协调发展问题,同时在基础设施建设、生态环境保护、规划对接等方面,展开务实合作。三是建立由各市主要职能部门(如发改委、交通局等)参与的部门协作机制,具体负责城市间具体问题的沟通与衔接工作。四是建立由专家学者、研究机构和中介组织等参与的区域协调机制,共同研究和探讨中原城市群协调发展的问

(四)完善区域交通体系

区域综合交通运输体系是城市群协调发展的基础和保障。推进中原城市群的协调发展,要不断加强城市群地区铁路、公路、航空等交通设施建设,不断提高城市间的通达能力,逐渐形成网络设施配套衔接、覆盖城乡、连通内外、安全高效的综合交通

运输网络体系。要不断巩固提升郑州综合交通枢纽地位,改造提升区域性综合枢纽,形成适应新型城镇化发展的现代化综合交通枢纽格局。要大力推进郑州航空港经济综合实验区建设,积极发展民用航空,大力发展航空物流。加快推进客运专线建设,构建以郑州为中心的“米”字型网络框架,实现所有中心城市通快速铁路。积极推进中原城市群轨道交通规划实施,逐步实现郑州与中原城市群其他城市的公交化运行,适时推进向群外城市延伸和蔓延。完善高速公路网络,实现中心城市形成多条高速公路通道,所有县城20分钟内上高速。积极推进城市群内国省干线公路改造升级,促进城市之间快速高效连接,县乡道改造和农村连通工程建设。加快各城市内部交通网络建设和布局优化调整,合理配置各城市主次干道和支路网密度,优化路网结构,着力解决大中城市交通拥堵问题。

(五)着力破解区域发展约束

一是在节约集约利用土地资源的基础上,在中原城市群地区探索建立人地挂钩监测监管系统,开展人地挂钩试点,实行城镇建设用地增加规模与吸纳农村人口进入城市定居规模挂钩、城市化地区建设用地增加规模与吸纳外来人口进入城市定居规模挂钩“双挂钩”政策。同时,对于中原城市群的焦作、洛阳、济源、平顶山等山区城市,要积极领会和把握国家土地开发的最新精神,着力开发和利用低丘缓坡土地资源,着力拓展城镇建设和发展新空间。二是节约集约利用水资源、能源等生产要素和资源,建立健全水资源开发利用有效机制,积极推进工业、建筑、交通、公共机构等领域节能降耗,加快循环经济试点省建设,建设一批循环经济重点工程和示范城镇、园区、企业。三是加强污染治理和生态环境建设工作,尤其是要重点加强重点排污企业、小汽车等的节能减排工作,强化城镇绿化和美化工作,不断改善城镇的生态环境,提高城镇的生态环境质量。

作者简介:杨兰桥,河南省社会科学院科研处副处长、副研究员。

(摘自《黄河科技学院学报》2019年第4期)