

倾力打造河南双创升级版的思想基础

◇ 河南省发展和改革委员会 中国(河南)创新发展研究院调研组

新形势下打造河南双创升级版,就是要以党的十九大精神和习近平总书记调研指导河南时的重要讲话为统领,以谱写新时代中原更加出彩新篇章为目标,以深化改革为动力,从政策体系、环境氛围、人才支撑、平台载体等层面,推动双创资源要素集聚共享,实现创新创业与实体经济发展协同融合,制度创新与技术创新有机结合,加快新技术、新产品、新业态、新模式培育,促进经济高质量和高效发展。

在十三届全国人大一次会议《政府工作报告》中明确要求“打造双创升级版”。这是一个具有很强战略性、针对性和指导性的工作安排。一方面,虽然经过这几年的宣传、引导和造势,双创已蔚然成风,渐成气候,但双创面临的困惑也不少,如双创企业大多是从中小企业起步的,到了一定程度,就需要推动融通创新,即发展平台经济、共享经济,形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局,推动双创再上新台阶。另一方面,国内外形势发展迫切要求打造双创升级版。新一轮科技革命和产业变革正在孕育,双创面临新的机遇和挑战;经济发展外部环境的复杂性、不确定性增加,国内防风险压力加大,亟须升级双创为经济注入新活力新动力。从我省情况看,虽然双创成绩斐然,但问题和短板不容忽视。高水平创新创业载体数量尚少,对双创的支撑作用不够;中小微企业双创困难较多,活力有待进一步提升;双创服务体系不健全,服务内容和水平有待提高;总体创新能力不强,创新资源和要素相对匮乏。打造双创升级版,提高我省双创总体水平,是一个不容回避的问题。

倾力打造河南双创升级版,需要从以下方面发力。

强化打造双创升级版的思想基础

省委十届六次全会暨省委工作会议强调,要把创新摆在发展全局的核心位置,激活高质量发展的第一动力。要从推动高质量发展、实现中原更加出彩目标的高度,认识以更大力度实施创新驱动战略的重要意义。要认识到打造双创升级版的实质是提供“第一动力”,进而坚定打造双创升级版的决心和定力。还要认识打造双创升级版的科学内涵和一般特征。打造双创升级版意味着双创服务效能显著提升,政府服务创新创业主体的快速响应能力和水平进一步增强,服务的科学性、灵活性和针对性不断提升;意味着双创制度环境持续优化,创新驱动发展的体制机制更加完善,知识、技术、数据等新生产要素合理流动、有效集聚的市场化机制基本建立;意味着新业态蓬勃发展的覆盖广度、科技支撑和引领作用进一步凸显,初步形成分享经济、信息经济、生物经济、绿色经济、创意经济、智能制造经济等领域内新技术、新产品、新产业、新模式协同发展的新格局。

构建打造双创升级版的政策体系

打造双创升级版,在政策体系层面更强调政策间的相互协调耦合。把双创工作纳入各级政府目标管理范畴,建立奖惩制度。落实政府抓双创工作的第一责任,把双创扶持资金的投入作为重点进行考核。要建立双创工作联席会议制度,强化各个职能部门的责任,避免部门之间推诿掣肘现象发生,形成上下贯通、左右联动的双创工作长效机制。完善扶持政策体系,释放双创政策红利。破解政策“天花

板”,构建管用好用的双创扶持政策体系,营造良好的政策环境,切实解决创业者面临的办公场所、公共服务、资金需求、市场信息、政策扶持、技术支撑、创业培训等难题。创新创业面临着失败风险,要完善针对创新创业失败者的保障、帮扶和激励机制,如享受最低生活保障、鼓励二次创新创业等,尽最大可能打消准创新创业者的心理顾虑。

推动打造双创升级版要素融合

以开放式创新为导向,积极融入国内外创新高地。以实现与国内外高端创新资源对接合作为主线,采用刚性、柔性相结合的方式,大力引进高层次人才;争取省外技术成果在省内落地转化,主动融入全球创新网络。以跨区域产学研合作为载体,推动创新与产业要素融合。骨干企业应与高等学校、科研院所、上下游企业等建立以利益为纽带、网络化协同合作的产业技术创新战略联盟,构建集政策、机构、队伍、服务为一体的技术转移转化体系,开展技术创新和成果转化。以调整科技投入方向结构为重点,切实加大创新投入力度。围绕区域产业发展重大技术需求,鼓励企业加强对技术开发的投入,争取创新基金和风险资金等途径得到国家和社会资金的支持,进一步建立以企业投入为主体的多渠道全方位的科技投入机制,促进创新要素与产业要素融合。

完善打造双创升级版的平台载体

加快发展新型孵化模式。建立“孵化+创投”等新服务模式,打造一批培训辅导型、投资促进型、创客孵化型、专业服务型、媒体延伸型等创新型孵化器,建设开放式、全要素、便利化、低成本的创业孵化平台。强化内涵建设促进孵化平台提质增效。对不同种类的孵化载体建立动态评估机制,采用评奖结合、评建结合等方式,强化各类孵化载体内涵建设,推动平台提质增效。打造全过程创业孵化链条。按照企业生命周期演化进程,形成涵盖项目发现、团队构建、投资对接、商业加速、后续支撑的全过程孵化链条,为培育新兴产业提供支撑。打造创业孵化金融平台。建立社会资本投入为补充、企业投入为主体、政府投入为引导的多类别投融资体系,充分发挥

金融的力量,实现资本与项目、资本与产业的无缝衔接。

加强打造双创升级版的人才支撑

以推动人才发展体制机制改革为重点,推进各项人才队伍建设,实现人才队伍高端化、人才配置市场化。出台更具吸引力的“高精尖缺”人才培养引进政策。创建海外人才离岸创新创业基地。探索区内注册、海内外经营的离岸模式,打造国际化人才集聚高地。出台创新人才双向流动管理办法,打破户籍、地域、身份、人事关系等制约,实现各方面人才顺畅流动。落实以增加知识价值为导向的分配政策,加大对科研人员和高校教学人员的激励力度。探索推行职业经理人制度,畅通现有国有企业经营管理人才与职业经理人身份转换通道。实施创新型企业家培养计划,依托国内外高水平大学、跨国公司建设一批企业培训基地,加大政府购买培训服务力度。邀请知名企业家、专家、学者传递企业家精神,介绍管理经验,增强企业管理者驾驭市场和管理企业的能力。

优化打造双创升级版的生态环境

加大宣传力度。通过“互联网+政策宣传”,做好政策宣讲,实现大众创新创业政策教育与普及对各类创新创业人员全覆盖。树立双创典型。每年评选表彰一批创新创业先进典型,营造创业光荣、创新伟大的氛围,为创业者加油助威,增强全民创业意识和创新思维。优化融资环境。设立政府双创支持资金,根据项目质量、后续投资及贡献绩效,按其实际发生的贷款利息额给予贴息补助;发挥国家新兴产业创业投资引导基金、省“互联网+”产业基金、省战略新兴产业投资基金等各类政府投资基金作用。完善创新创业者关爱机制。通过设立创业失败者社会救助基金、医疗救助办法、子女就学和家属低保救济等。依法保护企业家财产权和创新收益。建立“亲”“清”的新型政商关系,进一步营造尊重、关怀、宽容、支持企业家的社会文化环境。

(摘自《河南日报》2018年07月12日第04版,原文约12500字,题目为编者所加)