

# 郑洛新国家自主创新示范区 发展路径探析

◇袁金星

## 一、国家自主创新示范区发展的主要经验

建设国家自主创新示范区是在新的发展形势下我国践行创新发展理念、落实创新驱动发展战略、助力世界科技强国建设的重大战略举措。自2009年3月北京中关村自创区获批以来,截至2016年年底,全国已经建有17个自创区,在推进自主创新、打造创新驱动发展新引擎等方面积累了丰富的经验。这些经验可概括为以下五个方面。

### (一)强化政策与体制机制创新

自创区作为全面深化改革的试验田,享受国家相关优惠政策,允许在相关领域先行先试探索,进而形成可复制、可推广的经验。为此,各自创区都将落实中关村“6+4”政策作为首要任务,同时积极出台先行先试政策,开展体制机制创新,如苏南自创区实施了“一所两制”、合同科研、项目经理、股权激励等改革措施,推动形成了专业化、社团化、国际化的产业研发创新网络;西安自创区推行服务承诺、超时默认等服务制度,205项审批服务事项中的90%以上做到了即来即办等,营造了良好的发展氛围。

### (二)注重突出自身优势和特色

各自创区的发展基础、战略定位、发展思路等虽存在一定程度的差异,但是都特别注重依托自身优势和资源,探索形成各具特色的发展模式和经验。一是突出地区区位优势,如珠三角自创区发挥其毗邻港澳的区位优势,搭建了粤港科技创新走廊、深港创新圈等港澳创新合作平台。二是突出科技资源特色,如西安自创区依托国防科技资源集群优势,建设了军民融合产业基地,有效促进了军企与民企合作、互动融合发展。三是突出政策高地特色,如天津自创区积极探索自创区和自贸区联动发展,初步形成

“双自联动”政策框架,给企业发展带来巨大便利。四是突出全局工作特色,如杭州把自创区发展与建设国家创新型城市、国家科技金融试点城市等工作结合起来,形成了杭州创新工作一盘棋。

### (三)大力发展“双创”以激发区域创新动力

在我国经济发展进入新常态背景下,通过“双创”加快科技创新、推进产业转型升级已经成为一个共性路径,各自创区都把加快“双创”发展放在了更加突出的位置。一是以优化环境服务“双创”,如张江自创区搭建了产权服务平台、企业专利联盟建设试点、科技金融服务平台,苏南自创区成立了2500人的创业导师团队等。二是以平台建设支撑“双创”,如深圳自创区设立了2亿规模的创客专项资金和3亿规模的创客母基金,支持创客空间建设。三是以赛事活动引领“双创”,如东湖自创区持续举办“硅谷—光谷”双创节、中国创新创业大赛等大型赛事活动,以赛事激发创业激情。四是以机制创新促进“双创”,如成都自创区通过深化投融资体制改革,形成了天使投资、创业投资、专业化私募基金、产业投资股权融资产品链,集聚了近400家股权投资机构,有力支撑了区域“双创”发展。

### (四)整合创新资源以推进区域创新一体化

各自创区均将加快创新资源整合、推进区域内外创新资源互通共享、创新要素自由流动和创新布局优化整合,作为推动区域创新一体化发展的重要任务。一是推进创新功能集聚,如张江自创区布局了上海量子通信产业园、胶囊内镜机器人试生产线等国际领先、带动作用明显的重大项目,启动了科技创新功能集聚区建设,形成了资源集聚高地。二是整体联动统筹发展,如苏南自创区跨行政区域统筹

重大科技平台、区域产业发展和创新空间布局,形成了区域创新上下联动、统筹推进的良好态势。三是深入开展区域合作,如张江自创区发起建立了长江流域园区合作联盟,与其他自创区、高新区共建科技园区,形成了“基金+基地”的合作园区市场化运用模式,有力推动了生产要素自由流动和区域协同创新。

#### (五)加快开放式创新以链接全球创新网络

进入后金融危机时代以来,全球创新版图正在加速重构,调动和运用全球创新资源、加快融入全球研发创新体系,已成为各自创区应对竞争的主要手段。一是开展国际合作促开放,如成都自创区积极建设中韩创新创业孵化园、中古生物医药产业园等,同时依托欧盟项目中心深化中欧技术商务合作,实现了世界级的创新团队、资本和技术的双向流动。二是举办大型会议促开放,如中关村自创区通过举办国际科技园区协会2015年世界大会,直接促成26个国际合作项目落户中关村。三是实施“走出去”战略促开放,如张江、天津等自创区纷纷在硅谷、爱尔兰等全球公认的创新中心设立联络机构,以链接全球最活跃的生产力、核心技术和人才。四是实施“引进来”战略促开放,如深圳自创区引进了微软、甲骨文等一批跨国公司研发中心,同时建设了一批国家化特色学院,打通了对接国外创新资源的通道。

### 二、郑洛新国家自主创新示范区发展的成就与不足

郑洛新自创区获批以来,河南省将其作为引领全省创新发展的综合性平台,多措并举支持该示范区建设,取得了一定成就。

其一,规划体系、政策体系和工作机制基本形成。围绕落实国务院批复要求,坚持省、市联动,河南省对自创区发展进行了一系列顶层设计。一是编制实施方案和发展规划。二是政策体系基本形成。新三市也出台了相关政策,初步构建了有效支撑自创区发展的“1+N”政策体系。三是工作机制初步建立。

其二,体制机制创新、支持保障力度正在加大。河南省采取省、市、高新区联动的方式,按照“政府引导、市场主导”的思想,创新体制机制,以加快形成有利于自创区健康发展的服务保障体系。一是推动科技与金融紧密结合。二是设立示范区建设专项资

金。三是协调联动推动机制形成。

其三,创新主体、平台、人才等创新资源加速集聚。围绕创新能力提升,河南立足郑、洛、新三市及其高新区的现实基础,统筹发展创新资源,推动创新要素合理流动,自创区创新能力明显提高。一是创新主体明显壮大。二是创新平台载体进一步丰富。三是创新创业人才队伍不断壮大。

与此同时,郑洛新自创区发展中存在的问题也比较明显:一是高端创新资源相对不足。与其他自创区相比,区域内研究型大学和科研机构不多,高水平创新平台较少,以两院院士、“千人计划”为代表的高层次创新人才在全国所占比例较低,与其他省、市、自治区建设国家自主创新示范区相比,实力明显不济。二是协同发展机制不够完善。各片区在发展定位上存在同质化倾向,产业发展战略定位不够清晰,还没有形成优势互补、错位发展、协同推进的机制。三是政策环境营造不够充分。模仿其他自创区的政策较多,原创性、突破性的政策较少,同时政策宣讲、督导还不够,不少好的政策还存在落实不到位的现象。

### 三、加快郑洛新国家自主创新示范区发展的路径选择

结合其他自创区发展实践经验与郑洛新自创区的发展基础,要加快郑洛新自创区建设与发展,建议从以下几个方面着力。

(一)把郑、洛、新三市的国家级高新区作为自创区发展的主要阵地

拥有较强实力的科技园区是创新驱动发展的一个重要标志,也是自创区建设的一条重要经验。建设郑洛新自创区,实质上是在更高层次上建设郑、洛、新三市的国家级高新区。应争创世界一流高科技园区,通过体制机制创新,使郑州、洛阳、新乡高新区成为自主创新的战略高地、发展壮大战略性新兴产业的核心载体和攻克高新技术产业制高点的前沿阵地。应培育创新核心区,在三市国家级高新区中建设一批集知识创造、技术创新和新兴产业培育为一体的创新核心区,显著提升高新区的自主创新能力和内生发展能力。应统筹高新区比较优势,针对各自的发展基础,坚持错位发展,对三市国家级高新区的优势产业加大支持力度,推动各高新区做强做

大特色主导产业。

(二)把产业结构转型升级作为自创区发展的主要方向

创新型产业处在整个产业链条和产业体系的前沿和高端,发展创新型产业,是区域产业转型升级的根本方向和自创区建设的重要任务。应重新梳理三个片区的产业布局,在继续做优做强电子信息、生物医药、装备制造产业的同时,瞄准全球产业链的重点领域、技术链的主流方向和价值链的高端环节,推动郑洛新自创区产业结构迈向中高端。应努力打造战略性新兴产业新高地,通过与国内国际科研院所、高等学校进行产学研合作,大力培育新兴产业和自主品牌,推动移动互联网、电子商务、大数据、3D打印,以及基于开源硬件的创客、众包、众扶等新业态、新技术、新模式的发展,将战略性新兴产业发展成为自创区的主导产业,引领全省产业转型升级。

(三)把高新技术企业作为自创区发展的主要力量

高新技术企业是创新的主导者、实践者。建设郑洛新自创区,应抓住高新技术企业这个关键点,推动创新要素向企业集聚。应加大创新型培育力度,在重点产业领域选择具有较强创新能力、处于行业骨干地位的企业,集成国家、省、市及社会创新资源,努力打造具有国际竞争力、引领产业发展的创新型领军企业。应加大对自创区高新技术企业的政策支持力度,完善优先使用创新产品和服务的政府采购制度,使高新技术企业尽快成长为行业龙头企业。应以大众创业、万众创新为契机,综合考虑国际前沿、河南战略需求与未来产业发展,在自创区范围内建立起覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策支持体系,以促进高新技术企业持续大量涌现,培育创新发展新动能。

(四)把创新一体化发展作为自创区发展的主要特色

郑洛新自创区是跨行政区划的自创区,郑、洛、新三市是全省创新资源最集中的区域,区域创新一体化发展能够带动河南经济的整体跃升。应加强顶层设计和整体规划,打破现有行政区划限制,突出优势互补和竞争合作,使其既能在相关产业领域公平竞争,又能在重大创新项目中强强合作,进而建立起协调有序、科学高效、互动合作的区域创新体系。应

彰显特色,错位发展,按照“要素集聚、资源共享、错位竞争、联动发展”的要求,注重依托自身优势和资源,围绕各地的主导产业,采取更有针对性的政策措施,推动主导产业在特色发展中向中高端攀升。

(五)把壮大创新人才队伍作为自创区发展的主要支撑

创新驱动的实质是人才驱动,在推进郑洛新自创区建设时应大力培养和引进高层次人才创新创业人才。应以产业发展为导向、企业需求为重点,广泛吸引各类人才特别是科技领军人才、紧缺人才和创新人才团队,对“中原学者”、省管优秀专家实行特殊支持政策。应探索技术移民制度,以“人才绿卡”制度为基础,争取国家在郑洛新自创区开展技术移民制度试点,推进外籍高层次人才永久居留政策与户籍管理、子女入学、社会保障等有效衔接。应健全科技人才流动机制,加快实施中央《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》,建立开放式综合服务平台,打破户籍、地域、身份、人事关系等制约,实现高等学校、科研机构和企业创新人才双向交流。

(六)把与国家战略融合发展作为自创区发展的主要策略

将粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区、郑洛新自创区、中国(河南)自由贸易试验区、中国(郑州)跨境电子商务综合试验区等事关河南的国家战略全面实施,可拓宽自创区发展协作领域,营造更多的机遇。应在推进郑洛新自创区建设过程中,进一步统筹与其他国家战略间的关系,构建充满生机的现代创新体系,充分运用科技力量,形成国家战略规划之间相互融通、相得益彰的生动局面,使省内的国家战略形成发展合力。应深度融入国家“一带一路”倡议,拓宽郑、洛、新三市国家级高新区与沿线国家和地区的合作领域,在科技人文交流、国际科技合作、产业技术转移等方面不断探索国际合作新模式,发出更多“河南声音”,配合中央讲好“中国故事”。

作者简介:袁金星,河南省社会科学院副研究员。

(摘自《郑州轻工业学院学报(社会科学版)》2017年第6期,原文约7000字)