

党的建设质量提升方式的“内卷化” 问题和突破路径

◇李庚香

中国共产党是中国最高政治领导力量,党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。办好中国的事情,关键在党。全面加强党的领导,全面从严治党,其最根本的依据和最核心的评价标准都在于党的建设质量。

一、提高党的建设质量是我们党发展壮大的成功历史经验

党的十九大报告在新时代党的建设总要求中明确提出“不断提高党的建设质量”的重大课题,这既是党的建设理论在新时代的新突破、新发展、新境界,也是我们党发展、壮大、成熟和领导中国革命、建设、改革开放取得辉煌成就的成功历史经验。中国共产党从成立时只有13名参会代表、全国仅有50多名党员的地下组织,到经过28年艰苦卓绝的奋斗取得全国政权,又经过近70年的艰苦探索和伟大创造成功地领导了中国社会主义建设和改革开放,从艰难曲折中开辟了中国特色社会主义发展道路,尤其是40多年的改革开放创造了举世瞩目的发展成就,实现了我国从站起来、富起来到强起来的伟大跨越,其中一条根本经验就是在不同的历史时期都高度重视党的建设质量,将其放在事关党的生死存亡的重要位置,确保了党的先进性、纯洁性和强大的战斗力、凝聚力,牢牢把握住了革命、建设和改革开放的正确方向,充分发挥了总揽全局、协调各方的作用,经受住了各种风险的考验。在党的初创和民主革命时期,在党的组织建设上,践行列宁的建党思想,逐级建立严密的组织体系,实行严格的纪律,强调地方组织必须接受中央的领导、监督和指导,确保党的思想和行动的统一性。在发展党员上,对党员的政治先进性、思想进

步性和品德高尚性提出了严格要求,特别强调和突出战斗精神、奉献精神和牺牲精神。根据阶级分析的理论和方法,无产阶级具有最强的革命性,中国共产党定位为无产阶级的先锋队组织,对于党员的工人阶级成分高度重视。但由于当时中国处于小农经济和资本主义初步发展阶段的现实,实际发展的党员主要由农民和小资产阶级知识分子组成,工人阶级党员所占比例并不高。因此,提高党的建设质量的一个重要方法就是用共产主义思想教育党员,改造党的组织中和党员个人存在的各种非无产阶级意识,增强党员对共产主义的信仰和献身精神。1929年,古田会议确定了着重从思想上建党的新思路,指明了党内各种非无产阶级思想的表现、来源和纠正办法。古田会议还提出了加强党的组织的任务,要求“厉行集中指导下的民主生活”,指出发展党员要注重质量。在第一次国内革命战争时期,提高党的建设质量已经被提升到关乎党生死存亡的高度,我们党在马克思主义建党思想与中国革命实际、共产主义奉献精神与中国传统忠勇气节相结合方面进行了富于探索性和创造性的伟大实践和理论创造,逐步反思、批判和认清了各种“左”倾和右倾的错误思想,不断提高了党的建设质量,锤炼了党的组织和队伍,形成了坚强统一的党的领导集体,保证了党在极端严酷条件下艰难地生存下来,为营造全面抗战局面、赢得民族解放战争的胜利奠定了思想、组织、队伍和领导基础。

抗战时期,我们党对于提高党的建设质量已经取得了丰富的经验,在党的政治建设、思想建设、组织建设方面日渐成熟,形成了比较系统的理论与行之有效的实践方法。面对日本帝国主义的侵略,我们党制定和坚持了国共合作和全民族抗战的政治

路线,建立起最广泛的统一战线,大力发展革命力量,争取抗战胜利和新民主主义的光明前景。1938年3月15日,《中央关于大量发展党员的决议》指出,“大量的、十百倍的发展党员,成为党目前迫切与严重的任务”。到1938年底,全国党员人数从抗战爆发时的4万多人增加到50多万人,党组织和党员队伍迅猛壮大,为抗战初期党的政治任务的完成提供了强有力的组织和队伍保障。但是,组织的迅速扩张和党员队伍的急剧扩大,也造成了新成立的组织质量不高,新发展的党员成分复杂、思想意识不纯等问题,甚至有异己分子、投机分子以及奸细乘机混入的情况。为了保证党组织和党员发展质量、淬炼党的优良作风,1939年8月,《中央政治局关于巩固党的决定》指出:“党的发展一般的应当停止,而以整理、紧缩、严密和巩固党的组织工作为今后一定时期的中心任务。”随后召开的六届六中全会(扩大)强调党的组织工作也要中国化,制定了任人唯贤的党的干部路线和政策,提出发展党组织的方针是“大胆发展而又不让一个坏分子侵入”。为此,加强对党员尤其是在职党员干部的培训教育,增强理想信念、纪律意识和团结精神,就成为巩固党的组织和队伍、提升党的建设质量的中心环节。1939年5月30日,中共中央组织部长陈云撰写了《怎样做一个共产党员》的文章;1939年7月,刘少奇在延安马列学院做了《论共产党员的修养》的演说;1939年9月起,张闻天连续发表《共产党员的权利与义务》等六篇文章;1939年10月,毛泽东发表《〈共产党人〉发刊词》,提出了党的建设的总目标、总任务,即“建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”,把一直“进行之中”的党的建设称为“伟大的工程”,并指出要围绕党的政治路线,按照马列主义普遍真理和中国革命实际相结合的原则来建设党。此后,毛泽东又接连发表《中国革命和中国共产党》《新民主主义论》等重要理论著作,指出统一战线、武装斗争、党的建设是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三大法宝,形成了比较系统的新民主主义理论,为提高党的建设质量提供了科学的理论指导。1941年5月到1945年4月,针对党

内思想、政治、工作等方面存在的不良风气,中共中央以延安为中心,在全党范围内开展了反对主观主义以整顿学风、反对宗派主义以整顿党风、反对党八股以整顿文风的整风运动。整风运动坚持“惩前毖后,治病救人”的方针,深刻总结了党的建设和领导的经验与教训,对整风过程中出现的问题及时纠偏纠错,最后在党的六届七中全会(扩大)上,对党内若干重大历史问题做出了正确的决定,使全党尤其是党的高级干部对中国民主革命基本问题的认识达成了一致,确立了实事求是的马克思主义思想路线,实现了全党新的团结统一,极大地提升了党的政治、思想、组织、作风和队伍建设质量,为抗日战争的胜利和新民主主义革命在全国的胜利奠定了重要的思想政治和组织基础。

从新中国成立到改革开放前,党面临的最大挑战是如何成功实现从革命党到执政党的转型,提高党的建设质量就体现为如何在和平建设年代保持党的先进性、革命性、艰苦奋斗精神,不褪色、不变质、不腐化、不骄奢,永远与人民群众保持血肉联系。为此,我们党进行了长期坚持不懈的党的建设活动,也在当时的历史条件下取得了一些明显的成绩。但是,由于对社会主义建设规律的认识还不够清晰深刻,对社会主要矛盾的变化缺少正确的把握,加上党的主要领导者个人思想认识方面存在的不足以及一些政治野心家的蓄意利用和干扰,我们党在加强党的建设方面也出现了严重失误,以阶级斗争和路线斗争的思维进行党的建设,导致形而上学猖獗、唯心主义盛行、极端个人主义和派性严重泛滥,造成了“十年动乱”的历史悲剧,给党的组织、党的力量、党的形象都造成了严重损害,留下了极其深刻惨痛的教训。

改革开放以来,一方面,西方资产阶级的意识形态和生活方式不断渗透进来,在不少党员干部甚至高级干部中引起严重的思想混乱,对党的信仰、中国特色社会主义制度等造成严重冲击;另一方面,随着我国经济建设取得辉煌成就,党执政的经济资源越来越丰富,但由于权力制衡机制不健全、法治建设滞后、纪律约束乏力、监督制度机制不完善,一些党员领导干部尤其是一些主要领导干部特

权意识膨胀,贪腐之风愈演愈烈,引起了人民群众的强烈不满,严重危害了党的凝聚力和执政基础。1989年6月16日,邓小平特别强调,要聚精会神抓党的建设,指出“这个党该抓了,不抓不行了”。在改革开放时期,提高党的建设质量的重点一直都放在加强思想政治教育和高压反腐、正风肃纪方面。1998年11月21日,中共中央印发《关于在县级以上党政领导班子、领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育的意见》,到2000年年底,共有70万名县(处)级以上领导干部参加“三讲”教育活动,其中省部级领导班子成员有2100多人。2004年11月7日,中共中央印发《关于在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的意见》,到2006年6月,着眼于提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作,分三批开展了党员先进性教育活动。2012年12月4日,中共中央政治局召开会议,审议并通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。2013年4月19日,中共中央政治局召开会议,决定从2013年下半年开始,用一年左右时间,在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动,紧紧围绕保持党的先进性和纯洁性,以为民、务实、清廉为主要内容,以县处级以上领导机关、领导班子和领导干部为重点,切实加强全体党员的马克思主义群众观点教育,把贯彻落实中央八项规定作为切入点,进一步突出作风建设,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,着力解决人民群众反映强烈的突出问题,提高做好新形势下群众工作的能力,保持党同人民群众的血肉联系,发挥党密切联系群众的优势,为推动经济持续健康发展、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。2015年4月,中共中央办公厅印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》,引导激励干部加强党性修养、坚定理想信念、增强宗旨意识,严以修身、严以用权、严以律己,引导激励干部树立正确的政绩观,谋事要实、创业要实、做人要实,强化责任担当,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。2016年2月,中共中央办

公厅印发《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育方案》,推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸,把思想建设放在首位,教育引导党员尊崇党章、遵守党规,以习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作,着力解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题,努力使广大党员进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定理想信念、保持对党忠诚、树立清风正气、勇于担当作为,充分发挥先锋模范作用。2019年5月31日,“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议在北京召开,习近平总书记在会议上强调,为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,要牢牢把握“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,牢牢把握深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想、锤炼忠诚干净担当的政治品格、团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗的根本任务,努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁做表率的具体目标,确保这次主题教育取得扎扎实实的成效。在加强党性作风建设的同时,历届党中央大力推进反腐倡廉建设,尤其是党的十八大以来,围绕全面从严治党要求,坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”,“不敢腐”的目标初步实现,“不能腐”的笼子越扎越牢,“不想腐”的堤坝正在构筑,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展,党的建设质量全面提升。通过对党加强自身建设历程的回顾可以发现,提高党的建设质量的努力是始终如一的、全方位推进的,以思想教育启发觉悟的方法占有主导性地位。

二、党的建设方式面临某种“内卷化”困境,影响党的建设质量的一些痼疾靠思想教育的方式很难得到根本性解决

加强党的建设、不断提高党的建设质量,一直是我们党清醒的战略认识和每一个历史时期都高

度重视、丝毫不敢放松的战略任务,并且取得了显著的成效,保证了党在不同历史时期战略目标的实现,也是我们党在新时代具有坚强执政力、领导力、引领力、组织力和号召力的有力证明。在不同的历史时期,我们党都高度重视思想政治建设和思想作风建设,坚定地继承和发扬思想建党的优良传统,不断丰富思想建党的成功历史经验,并以此带动党的各项建设,保障党在新的历史时期思想的与时俱进和高度统一。然而,从党的建设质量来看,尽管党的思想政治建设和思想作风建设力度不断加大、形式不断丰富,却出现了成效递减、成本扩张乃至劳而无功的状况,诱发了各种貌似科学、有名无实、章法繁密却收效甚微甚至产生消极作用的形式主义、官僚主义套路,一定程度上陷入“内卷化”困境。所谓“内卷化”,是指当一种文化模式达到了某种最终的形态以后,它既没有办法稳定下来,也没有办法使自身转变为新的形态,而是不断地在内部变得更加复杂化。社会学多用“内卷化”指称因外部条件的严格限制或内部机制的严格约束,社会经济或文化制度在发展过程中出现一种惰性,导致一种没有发展的增长。它既可以指一种现象,也可以指一种机理。这种机理一旦定型,进入“锁定”状态,就会形成严重的路径依赖,内部的结构更新和制度创新很难发生。“内卷化”在党的建设方式上的体现,就是对党的建设的历史经验模式化,其中尽管有形式的创新和丰富,并辅之以全面化的政治动员、制度保障以及巨大的经费和精力投入,但其根本的建设思路、方法体系、保障机制等没有发生实质性改变和转型。如同传统的农业生产,在生产技术、生产设施、市场交换机制等没有根本改变的情况下,无论多么精耕细作,农业产出也难以有很大提高,而且其产出的收益会被刚性锚定,陷入投入越多而相对收益越少的困境。

当前,一些严重影响党的建设质量的顽疾,如形式主义、官僚主义、奢靡之风、享乐之风、消极腐败、脱离群众、帮派文化、懈怠无为、精致利己主义、痕迹管理主义等,虽历经多次思想教育活动,却依然潜滋暗长,并在全面从严治党和不断提高党的建设质量的高压态势下衍生出新的变种。

(一)有些领导班子在政治建设方面科学性、创新性不足,形式大于内容,导致政治建设的质量不高

一是有些领导班子成员思想站位还不够高,没有站在从严治党、提高党的长期执政能力和自身先进性纯洁性的高度来认识政治建设问题。有的把业务工作视为“硬功”,把思想政治建设工作视为“软活”,投入精力相对较少;有的对领导班子思想政治建设的长期性认识不足,缺乏思想政治建设的总体规划和长远考虑,不善于发现苗头性和倾向性问题。二是有些领导班子对理论武装问题的自觉性不强,政治学习方面系统性和深入性不够。三是有些领导班子和领导干部不注重将政治建设与其他各项建设有机结合、互为载体,履行“一岗双责”的意识和能力不强。四是有些领导班子将领导班子政治建设变换为对干部职工的思想政治教育,转移了焦点。五是有些领导班子把举办一场歌咏比赛、体育活动、内部干部职工演讲等当作思想政治建设的创新方式,导致政治建设方式随意化、平淡化、娱乐化等问题。

(二)有些领导班子在加强团结和贯彻民主集中制方面存在认识误区,解决自身问题的能力不强

一是有些领导班子成员不敢和不善于运用批评与自我批评武器。有些领导班子在加强团结方面存在模糊认识,不敢直面问题,不善于以积极负责的批评和自我批评求团结,不愿揭短亮丑,致使班子存在的问题被掩盖。二是有些领导班子成员之间缺少顺畅的工作沟通与和谐的沟通氛围。有些班子成员之间不经常谈心谈话,沟通不畅,表面上一团和气,实则难以做到同心同德,降低了班子整体的合力与战斗力。三是有些领导班子的一把手驾驭能力不强。有的在抓思想政治建设上缺乏有效方法,在坚持民主集中制问题上既存在“民主不够”的问题,也存在“集中不够”的问题;有的搞“一言堂”,片面强调“看齐”,个人意见凌驾于多数人意见之上,不信任副职,不注意发挥领导班子成员的积极性、创造性;有的不敢负责、不敢担当、不履行对班子成员的管理监督职责。四是有些领导班子成员不能正确看待权力和工作分工,有意回避

班子成员之间的相互监督。其政治纪律和政治规矩意识淡漠,把分管领域视为“私人领地”,分工变成了分家,听不进他人建议,容不得他人批评,导致班子成员各行其是。

(三)有些领导班子和领导干部宗旨意识、服务意识淡漠,围绕中心、服务大局、造福群众的担当精神和能力不足

一是有些领导班子成员缺乏正确的利益观和全局观,存在思想不纯、作风不纯等问题。在执行政策、制定决策时,其考虑部门利益甚至个人得失过多,而积极主动地围绕中心、服务大局、开拓创新、造福群众的激情不足、能力欠缺,工作求稳怕乱,不敢担责,不愿尽责,遇到矛盾和挑战性工作能躲则躲、能拖则拖,存在着既脱离上级决策部署又脱离群众切身需要的“双脱离”问题。二是有些领导班子成员思想观念转变不到位,工作开拓性、创新性不强。三是有些领导班子成员知识老化,专业素养和能力跟不上时代节拍。有的消极无为,不注重根据工作创新需要提升自身素质和业务领导能力,习惯用老办法去思考和解决问题;有的甚至听不懂下级的业务工作汇报,令下级“无奈”“无语”。四是有些领导班子成员有较强的官本位意识、特权意识。其把行政职务带入党内政治生活、组织生活,对自身要求不严、贪图安逸、搞特殊化。

(四)有些领导班子思想政治建设机制不够健全,制度建设存在薄弱环节

一是有些领导班子思想政治建设责任制不完善,具有随意性、不稳定性和不均衡性。有的领导班子思想政治建设制度不够规范,在党委(党组)议事、党内组织生活、调查研究等方面尚缺乏权威统一的刚性制度约束,民主生活会的质量不高;有的领导班子思想政治建设开展的情况和效果过于依赖主要领导的态度,领导班子思想政治建设“班子抓”和“抓班子”的责任还不够明晰。二是单位党员干部发挥监督、制约、评价作用缺少制度化的平台和渠道。有的单位领导班子思想政治建设片面强调和依赖班子成员的个人自觉和自律,在接受单位党员干部监督方面缺少明确的制度规定和有效方式,存在思想政治建设有高线却缺防线的情况。三

是有些领导班子思想政治建设的考核机制不健全。其缺乏配套、合理、可行的督查考评机制,对业务工作考核偏多,对思想政治建设考核偏少,重视搞业务工作而轻视思想政治建设。四是有些领导班子日常考核、年度考核结果没有得到及时有效的运用。其选配与考核结果联系不紧密,存在交流太慢、调整不及时以及单位、岗位冷热不均的现象。

(五)有些领导班子在政治文化和政治生态建设方面还存在典型问题

一是有些领导班子不能从政治文化和政治生态建设的高度认识思想政治建设问题,思想政治建设存在表面化的问题。其弘扬政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识的自觉性还不够强,忠诚、干净、担当的氛围还不够浓厚。二是有些领导班子用人方面存在圈子文化、码头文化等问题,公平、公正、公开、择优的选人机制有待进一步完善。三是有些领导班子中存在不够平等、不够纯洁、不够健康的人际关系。其班子成员存在比较浓厚的尊卑意识、人身依附理念,潜规则还有一定的市场。四是有些领导干部奉行庸俗的功利哲学,单位正气不够彰显。有的热衷于去所谓热门单位、要害岗位;有的对一些充满正能量的行为进行曲解,“老实”成为贬义词,敢于较真和善意批评被视为“挑刺”和“找事”,以致埋头实干者吃亏、投机取巧者得利。

以上问题是历次思想教育活动所要解决的问题,也是历次思想教育活动后故态复萌的问题。针对这些顽固存在、一直未能得到根本解决的问题,根据我们党一贯坚持的解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,尤其是习近平总书记提出的中国特色社会主义进入新时代的重大理论判断,必须立足于理论创新、实践创新、思维创新、方式创新,以政治建设为统领,综合施策,避免主要依赖思想教育方式造成的无力感,彻底突破党建质量提升方式的“内卷化”困境,摆脱党建工作内循环和空转问题,从基础、根本、结构和本质上加以解决,不断提高党的建设质量,确保党领导全国各族人民实现人民幸福、民族复兴、祖国统一、为人类做出更大贡献的历史使命。

三、破解党的建设质量提升方式“内卷化”问题的理论思考和现实路径

党的建设是一个历史性话题和时代性话题,既有历史性传承,又有时代性进展,既有历史性成就,又有历史性局限。党的建设质量是党的生命,在任何历史时期都具有异乎寻常的重要地位和意义,但是重要的问题必须有科学有效的方法加以解决,提高党的建设质量必须取得预期的建设成果,必须破解提高党的建设质量方式的“内卷化”问题,更好地实现党的初心和使命。

(一)深刻领会“以政治建设为统领”“把党的政治建设摆在首位”重大论断的深远意义,奠定新时代提高党的建设质量的坚实基础

我们党从成立之日起就是一个具有鲜明政治属性和高度政治自觉的马克思主义政党,历来都高度重视政治建设,无论是全面加强党的领导还是全面从严治党,毫无疑问,政治建设都具有统领性地位,一切建设都是为了确保党的先进性和纯洁性。但是,从党的权威、经典性政治文献和历次党的教育实践活动的要求来看,过去讲党的建设,从表述语序和内容上讲的是思想建设或者思想政治建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,而新时代党的建设的总要求是政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,特别强调“以政治建设为统领”“把党的政治建设摆在首位”。这种表述上的变化,实质上蕴含着党在新时代全面加强党的领导、全面从严治党、不断提高党的建设质量的着重点和实施方式的重大而深刻的转变。

首先,这是从革命党思维到执政党思维更加清醒、更加自觉、更加彻底的转变。中国共产党的成立是为了彻底摆脱近代以来中华民族半殖民地半封建社会的悲惨命运,推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山的沉重压迫,彻底实现民族独立、国家富强、人民幸福和全人类解放的历史使命和伟大理想,其行动指南和党的建设的灵魂是马克思主义、列宁主义与中国革命实践的紧密结合,其最迫切、最根本的要求是党的思想、理论的马克思

主义化,是党的组织、党的领袖、党员群众深入学习马克思主义、坚定信仰马克思主义,强调思想建党具有历史的必然性、理论的合理性、实践的正确性。在革命的条件和历史进程中,党的经济资源匮乏、政治资源稀缺,先进的思想、科学的理论及其所形成的坚定信仰、无坚不摧的革命意志是党最大的资源和最强的战斗力的源泉。从党的建设实践看,历经三湾改编、古田会议、遵义会议、延安整风以及新中国成立后历次思想教育活动,重视思想建党是党不断发展壮大并取得中国革命、社会主义建设和改革开放成功的重要经验。从1949年10月1日中华人民共和国正式宣告成立起,中国共产党逐步实现从革命到执政的转型,执政实践与革命实践的性质和方式的不同,客观上要求党必须及时实现从革命党到执政党的转变,从思想建党到政治建党的着重点的转移、从更强调思想到更强调政治的转变,尽管思想是政治的思想、政治是靠思想支配的政治,但二者在次序、力度、主体、方式上有很大的不同。新中国成立后的不同历史时期,我们党对于从革命党到执政党的转变都有自觉的认识,但限于当时特定的历史条件和认识水平,这种转变也存在不及时、不到位的情况,甚至出现了“文革”时期严重曲折的状况。即使在改革开放时期,这种转变也存在一些历史的犹疑和局限。党的十九大报告中,以习近平同志为核心的党中央明确提出,党的建设要“以政治建设为统领”“把政治建设摆在首位”,这是在深刻总结中国特色社会主义建设和改革开放伟大实践的经验教训基础上得出的重大理论论断和做出的高瞻远瞩的实践抉择,是我们党从革命党到执政党转变的思想、理论认识上的重大飞跃,显示了卓越的理论创新力、引领力和实践决断力,对确保党的长期执政地位、担当起伟大历史使命具有决定性意义。

其次,这是中国特色马克思主义政党建设理论从艰苦探索到基本成熟的重大转折。“建设什么样的党,怎样建设党”的问题,是中国共产党从成立之日起就面对且必须回答和解决好的重大理论与实践问题。伴随着党在新民主主义革命时期血与火的考验、在社会主义建设探索时期经验与教训的总

结以及改革开放以来辉煌的发展成就与面临的新的风险和考验,我们党在不同历史时期形成了马克思主义建党理论指导下的毛泽东思想中的建党理论、邓小平理论中的建党理论、江泽民“三个代表”重要思想中的建党理论、胡锦涛科学发展观中的建党理论、习近平新时代中国特色社会主义思想中的建党理论。尽管实践永无止境,党的建设理论的发展和理论体系的发展来说,中国特色社会主义进入新时代,党的建设理论体系基本成熟,形成了以马克思主义为灵魂,以毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为载体的既紧密相连又不断发展的党的建设理论体系,比较全面和深入地揭示了在中国特色社会主义初级阶段“建设什么样的党,怎样建设党”的一系列重大理论和实践问题,党的建设理论体系达到了一个基本成熟的新阶段,全党的认识达到了在新时代新起点上的高度统一,在一个特定历史时期和比较长的历史阶段基本解决了党的建设指导思想上的不清晰、不确定、不坚定、不自信等问题,从理论和实践上开辟了中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,党的建设的理论建构基本完成、思想纷扰基本解决,党的建设的统领性和首要地位自然也就符合理论逻辑和实践需要地转移到政治建设上来。当然,党的政治建设和思想建设是密不可分、有机联系的,并且与党的组织建设、作风建设、纪律建设融为一体,将制度建设贯穿始终,更加深入地推进反腐倡廉建设,只是根据党的建设在新时代的特点和现实需求把政治建设作为根本、放在首位,发挥统领性作用。简而言之,思想建设突出的是认识和理论问题,政治建设突出的是行动和规则问题,在思想已基本达成共识、理论已基本成熟的新时代背景下,强调“以党的政治建设为统领”“把党的政治建设摆在首位”是新时代呼唤、治国理政高超政治智慧的体现。

再次,这是对改革开放以来尤其是对党的十八大以来党的建设实践深刻总结得出的科学结论。到党的十九大,中国近40年的改革开放取得了辉煌的成就,经济上一直保持中高速的持续增长,国

内生产总值达到80万亿元,稳居世界第二,对世界经济增长贡献率超过30%,而且社会全面进步,全面深化改革取得重大突破,民主法治建设迈出重大步伐,思想文化建设取得重大进展,人民生活不断改善,生态文明建设成效显著,强军兴军开创新局面,港澳台工作取得新进展,全方位外交深入开展,尤其是全面从严治党成效显著,管党治党“宽、松、软”状况得到很大改善,党中央权威和集中统一领导得到很大加强,全党理想信念更加坚定、党性更加坚强,选人用人风气明显好转,群众反映强烈的干部不良作风问题得到强力抑制,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业发生历史性变革。但是,我们不无忧虑地发现,随着党和人民事业的蓬勃发展和党的执政地位的巩固,一方面,党的执政资源更加雄厚、执政基础更加牢固;另一方面,党的组织和领导干部所直接掌握的权力更加广泛、直接调配的各方面资源更加丰富,权力失控、权力腐败、特权扩张、作风懈怠的风险也同步加大。全面从严治党、提高党的建设质量面临一些棘手的复杂问题,存在不少久治不愈的顽疾。党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性,党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性,这些是新时代党的建设的着力点和关键点。问题的严重性在于,过去行之有效的以思想教育和教育实践活动为主的党建方式面临着教育对象“耐药性”增强甚至形成“抗药性”和“解药”本能的严峻挑战。面对那些企图操纵党的核心权力的政治野心家,面对那些五毒俱全的贪污腐败分子,面对那些完全丧失党性和人性的极端利己主义投机分子,面对那些不知悔改、不知收手的权力贪腐狂人,面对那些得过且过、不思进取、不愿担当的官场混子,单靠思想教育的方法不仅难以奏效,而且有可能养痍成患。因此,从党的建设方略上看,必须从过去把思想建设作为基础、作为根本、作为主要手段的方式及时转变到“以政治建设为统领”“把政治建设摆在首位”的重大战略上来。正是基

于这样一种高瞻远瞩、高屋建瓴的重大战略决断,党的十九大开始把政治建设和纪律建设列入党的建设总体布局,把制度建设贯穿于政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设之中,体现了在提高党的建设质量的方略上从思想到政治、从教育到规制、从提升思想认识到科学配置权力、从强调思想觉悟到监督矫正权力行为的历史性转变。也就是说,在党的建设质量提升主要面临党的领导干部权力失范的严峻挑战时,我们党不是不重视党的思想建设,而是不再把思想建设作为主要手段,进而强调“以党的政治建设为统领”“把政治建设摆在首位”,更加突出政治的行动力、威慑力、显效力,强调严肃和规范党内政治生活,坚持党的集中统一领导,维护以习近平同志为核心的党中央权威,牢固树立“四个意识”。在纪律建设方面,修订《中国共产党纪律处分条例》,明确规定六大纪律,严格监督、执纪、问责,建立完善以党章为核心的党内法规体系,依规治党,进一步强化思想建党与制度治党相结合,实现党的建设知行合一,使不断提高党的建设质量得到更加强有力的保障。这反映了中国共产党对自身建设问题认识的最新、最高水平。

(二)强化质量兴党意识,以科学精神和工程思维改进党的建设方式,巩固党的执政基础,彻底打破党建方式“内卷化”的怪圈

习近平总书记指出,实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。实现伟大梦想,必须进行伟大斗争,必须建设伟大工程,必须推进伟大事业。“将党的建设比喻为伟大工程和新的伟大工程,这是在党的建设上政治思维与科学思维、规律思维、系统思维的高度融合,反映了对党的建设重视质量、追求质量、确保质量的根本要求。要建设好新的伟大工程,必须强化质量兴党意识,将革命精神与科学精神结合好,将政治意识与质量意识融合好,从本质和结构上转型升级、提质增效,彻底打破提高党建质量方式的“内卷化”怪圈。

一是将做好党的建设伟大工程的顶层设计与充分调动激发全党积极性创造性有机结合起来,为提高党的建设质量提供科学的制度体系和机制保障。质量体现的是一项工作的优劣程度,是工程建

设的生命,质量管理是为保证质量而进行的指挥和控制组织的协调活动,通常包括制定质量方针、目标以及质量策划、质量控制、质量保证和质量改进等活动。实现质量管理的目标,有效开展各项质量管理活动,必须建立相应的质量管理体系。完善党建质量管理体系,最核心的就是做好党的建设质量管理的顶层设计。遵照党的十九大提出的“坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党,以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,以党的政治建设为统领,以坚定理想信念宗旨为根基,以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,不断提高党的建设质量,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”的总要求,党中央在做顶层设计时,要做到两个方面:一方面,要对提高党的建设质量做好总体规划,把加强党的全面领导和党要管党、从严治党在政治上定好位、理论上阐释明、行动上定好标,制定完善质量建党的评价标准、实施标准、检验标准、责任标准,对党的政治建设、思想建设、作风建设、纪律建设做好总体谋划、科学布局,按照把制度建设贯穿其中、深入推进反腐败斗争的要旨,在质量体系设计上坚持问题导向,分清轻重缓急,做到高而接地气、严而合党心、全而执枢要,疏密有致、宽严适当,不断创新和完善党的建设各项制度,进行有效的制度供给,综合整治政治不强问题、权力腐败问题、信念动摇问题、组织涣散问题、作风懈怠问题、纪律松散问题,不断强化党中央的集中统一领导和习近平总书记的核心地位,充分发挥党中央的总揽力、领袖的引领力、制度的威慑力、组织的凝聚力、全党的向心力。另一方面,要深入洞察党情国情民情,集思广益,充分尊重和保障党员的民主权利、各级党组织的主动探索权利、干部的创新权利,既要让全党都成为全面从严治党的对象,全覆盖、无例外,又要让全党都成为提高党的建设质量的主体,积极主动投身党的建设,成为党的建设的主人翁,让党员“动起来”,让党组织“活起来”,让党员领导干部

“强起来”,充分发挥党员的先锋模范作用、基层党组织的战斗堡垒作用、党员领导干部的引领作用,最大限度地确保党中央的总体布局和要求同各级组织、党员干部的意愿和行动高度契合,达到党建质量体系设计合理、工程建设精良的效果。

二是建立和完善党建质量的反馈和校正机制,及时纠偏纠误,确保党建措施的精准性。提高党建质量,必须保持正确导向与有效方法的统一,不断优化党建质量管理工作机制。我们党已经有9000多万名党员,绝对是世界第一大政党,党的建设新的伟大工程是一个超级政治工程,既有政治的极端重要性、涉及要素的高度复杂性、举世瞩目的敏感性,又有现代工程所要求的设计的科学性、技术的前沿性、施工的风险性、控制的挑战性,不仅在指导思想和建设方案上会失之毫厘,谬以千里,而且在实施上也会因细小的误差影响整体工程质量,造成严重不良后果。党的建设新的伟大工程必须尊崇党章和党中央权威,坚持党的集中统一领导,贯彻落实下级服从上级、少数服从多数、全党服从中央的民主集中制原则。然而,这不是也不可能是一种线性的、单向的、按图索骥式的简单行动,而是一种网络状的、立体的、动态的、博弈的复杂过程,既需要令行禁止,又需要及时反馈、及时调适和纠偏。必须建立通畅的信息交流、交换机制和实施方案调适、纠偏机制,既保证统一全党意志和步调,又充分激励基层和广大党员干部的创新热情,既严格追责,又合理容错,确保提高党建质量的可行性、可靠性。要在党的中央组织、各级地方组织、国有大中型企业、高等院校、不同领域和行业组织之间建立党建信息和党建活动互通互联机制,建立试点、交流经验、检视偏差,促进党建多元主体相互促进、相得益彰,提高党建效益。要建立和完善上下畅通的调研和信息反馈机制,既保证中央精神和重大决策得以顺畅下达和坚决执行,又保证基层的党建状况和效果能够及时反馈上传,有效避免层级阻隔和部门分割。要将智库建设的理论思维和实践方法引入提高党的建设质量的过程中,调动全党的力量 and 全社会尤其是哲学社会科学界的力量,建立和完善党的建设高端智库,建立全方位、多层次的党建质

量研究基地和调研基地,为提升党建质量提供高质量的、切实可行的理论成果和参考方案,促进党的建设的理论创新,以智慧建党保障党的建设质量。根据政治社会化的时代趋势,引入多元治理的理念和方法,重视和善于吸纳社会智慧改进党的建设方式,建立和完善严密性与开放性紧密结合的党建质量考评和舆情分析机制,回应社会呼声,增强社会理解,提高党的建设质量的社会支持度和认同度,处理好党的先进性、纯洁性与社会性的关系,确保党的建设政治认同与社会认同的高度统一,不断扩大和巩固党执政的社会基础,夯实提高党的建设质量的社会根基。要强化政治思维与科学思维的融合,精心设计和实施党的建设质量标准体系,建立和完善各级党组织对于党建质量措施的纠偏纠误机制,不断增强各级党组织解决自身问题的能力,从党建多元主体上保障党的建设质量。要完善决策机制,加强决策前的调研,深入一线,听实话、察真情,广泛听取各方面意见特别是专家学者、党员干部乃至普通群众的意见,充分论证,确保党建举措切合实际、行之有效、行之久远。要完善具体实施机制,细化党建责任分工,对班子成员抓什么、职能部门抓什么,都要规定清楚,明确责任清单。要完善督促检查、考核问责机制,紧盯目标、瞄准问题,通过调研督查、随机抽查、暗访调查等多种方式,搞好跟踪监测、效果评估,发现问题及时督促整改,落实不力的严肃追究责任,做到有部署、有检查、有考核、有成效。

三是建立和完善党建质量成本与效益评估机制,坚决防止和杜绝党的建设中的官僚主义、形式主义和“低级红”“高级黑”问题。提高党的建设质量,除了高度重视质量标准和质量控制体系,还必须重视质量成本和质量效益问题。党的建设成本主要包括政治成本、经济成本、社会成本、信用成本等。相对而言,党的建设效益自然也包括政治效益、经济效益、社会效益、信用效益等。成本与效益之间既有正比关系,也有反比关系。从正比关系来看,成本投入大,效益会提高,甚至会更高比例地提高,但也会存在一个临界点和边际效益下降问题,直至出现效益锁定状况,即无论成本如何增加,效益都再难以提升,这就是所谓“内卷化”;从反比关

系来看,如果成本投入方向或方式错误,那么投入越高效益则越低,甚至会导致严重的负效益。对这两种比例关系,我们在新时代党建条件下必须深刻认识并切实处理好。

依据党建成本与党建质量的正比关系,对于党的各项建设我们必须全面加强、全力推进,对标新时代新任务,结合实际,聚焦解决党建工作中的突出问题,有效促进党建质量的整体提升。在政治建设上,要发挥好政治统领作用,增强“四个意识”,严守党的政治纪律和政治规矩,坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导,严肃党内政治生活,加强党性锻炼,履行党员的根本政治责任,维护风清气正的良好政治生态。在思想建设上,要把坚定理想信念作为首要任务,着力针对党的观念淡薄问题,抓实抓好主题教育,改进和完善宣传教育的方式方法。在组织建设上,要落实好干部标准,既要政治过硬,也要本领高强;要改进推荐考察办法,坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重;要不断完善凝聚人才、激励人才、有利于人才充分发挥作用的体制机制。基层党组织建设要以提升组织力为重点,树立一切工作到支部的鲜明导向,突出政治功能,增强化解各种风险和矛盾、打赢脱贫攻坚战的能力,夯实党在基层的执政基础。在作风建设上,要严格落实中央八项规定的实施细则,认真贯彻习近平总书记的批示要求,防止“四风”问题反弹、回潮、变异。在纪律建设上,要把纪律规矩挺在前面,把政治纪律和政治规矩摆在首位,注重抓早抓小,用好监督执纪“四种形态”,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,习惯在受监督和约束的环境中工作生活。在反腐败斗争上,要继续保持高压态势,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、常震慑,以设立监察委员会为契机,加大整治群众身边腐败问题的力度,巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利。在党的全面建设中,要突出现代治理理念和方式,把制度建设贯穿始终,补短板、堵漏洞,探索、设计、完善科学可行和切实有效的党内法规制度体系,增强提高党建质量的制度保障。在党建的投入方面,必须确立政治意识和大局意识,善于算政治大账,避免只算经济小账,深刻认识到党

建效益的全面性、长远性和极端重要性,在现实可行的基础上,最大限度地进行政治资源、经济资源、组织资源、社会资源的投入,同时树立和强化成本—效益意识,注意成本和效益之间的均衡,密切管控党建工作推进过程,及时评估党建投入成本与效益,最大限度地减少党建沉没成本,防止无效或低效的党建措施和行为,以最合理的党建投入保证党建质量的最大效益。

基于党建成本与党建质量可能存在的反比关系,要保持冷静的头脑和高度的警惕,坚决防止党建过程中的官僚主义、形式主义和“低级红”“高级黑”现象,坚决涤除影响提高党建质量的负面因素。提高党的建设质量,既要认识到位、意志坚定,也要方法科学、措施有效,确保实现预期效果,通过抓质量建党、质量强党,以强党引领强国。首先,必须坚决反对官僚主义行为。要防止某些领导干部和某些党组织借助中央全面从严治党的要求,片面理解甚至扭曲中央精神和要求,违背工作实际和全面从严治党的本质,恣行个人或组织的意志,乱提不切实际、违背党的建设根本精神的要求和标准,本末倒置,把神圣庄严的党建工作搞成吹毛求疵、劳而无功的人为折腾,诱发党员干部对党建工作的逆反心理。因此,加强党的建设,不断提高党的建设质量,首先,要反对党建工作中的官僚主义。越是强调“从严”,越要注意要求、标准、措施、政策制定的精准性,严在点子上、严在当严之处,坚持过程论与结果论相统一,从动机和效果的一致性出发,精准施策、对症下药,使全面从严治党的思路举措更加科学、更加严密、更加有效。特别是要注意防止少数领导干部和党组织把哗众取宠、套取政绩的行为当作党建工作创新,以致损害党的建设质量。其次,要坚决反对和防止党建工作中的形式主义。要防止党建工作脱离大局和中心工作,搞“两张皮”;防止把党建工作做成表面文章,习惯喊口号、唱高调,工作停留在嘴上、会上、纸上;防止党建工作避重就轻,不敢、不愿意触及深层次矛盾和解决复杂问题;防止在党建工作中投机取巧,把精力和心思放在打造典型、制作“盆景”上;防止党建工作考核中的痕迹主义,把严肃的党建责任落实与考核

变为单纯地看汇报材料、查会议记录,诱导下级组织弄虚作假、敷衍应付。因此,提高党建质量要坚持实事求是原则,体现大道至简的意蕴,磨利奥卡姆剃刀,剪除种种形式主义的繁文缛节,让党建工作的投入最大限度地促进党建质量的提升。再次,要坚决反对和防止党建工作中的“低级红”“高级黑”行为。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》明确指出,要以正确的认识、正确的行动坚决做到“两个维护”,坚决防止和纠正一切偏离“两个维护”的错误言行,不得搞任何形式的“低级红”“高级黑”,决不允许对党中央阳奉阴违,做两面人、搞两面派、搞“伪忠诚”。所谓“低级红”,就是把党的信念和政治主张简单化、庸俗化,其中有些行为是违反常理的,在不少情况下暗含的是一种“黑”。而“高级黑”是更“高级”的“黑”,往往以偷换的概念、精致的语言、以偏概全的逻辑、似是而非的学术外衣抹黑党的领导、制造社会矛盾、挑拨党群干群关系,伪装性更强、欺骗性更强、危害更大,其惯用的伎俩就是,极端化地解读党的理想、信念、宗旨、方针、政策等,企图以物极必反的逻辑达到黑化党的领导的险恶目的。因此,在提高党的建设质量的过程中,各级党组织和全体党员都要增强政治智慧和政治理性,避免以极端、怪诞的言行给党的建设帮倒忙,同时要增强政治辨别力,敏锐识别各种“低级红”“高级黑”行为,勇于斗争,及时揭穿其真实面目和险恶用心,积极有效地维护党的建设质量。

(三)统筹推进领导班子建设和基层组织建设,全面提升党的组织力,增强提高党的建设质量的保障水平

党的力量来自组织,党的全面领导、党的全部工作、全面从严治党都要靠党的坚强组织体系去实现,提高党的建设质量,必须把提升党的组织力作为重点、载体、依托和保障,以组织体系建设为重点,着力培养忠诚干净担当的高素质干部,着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤,为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,把党员组织起来,把人才凝聚起来,把群众动员

起来,为实现党的十九大提出的宏伟目标团结奋斗。提升党的组织力,为提高党的建设质量提供强有力的保障,领导班子建设是中枢,基层组织建设是基础,必须保证两个方面统筹推进、上下贯通、相得益彰,防止上下脱节、中间梗阻、末梢麻痹。

党的各级组织的领导班子是各级领导机关的神经中枢,各位领导班子成员是提高党的建设质量的“关键少数”和具体责任人,实施全面从严治党、不断提高党的建设质量必须聚焦于领导班子建设质量,切实抓好以下问题:一要切实加强党的政治建设,提高政治觉悟,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持不懈地提高政治能力,永葆政治本色,积极倡导和弘扬以忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等为主要内容的共产党人价值观,引导党员干部明是非、辨真伪,养正气、祛邪气,管思想、固根本,旗帜鲜明地抵制和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义,坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化,坚决反对搞两面派、做两面人,堂堂正正做人、干干净净为官。二要切实打牢理想信念根基,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,不忘初心、牢记使命,严格落实《中国共产党党委(党组)理论学习中心组学习规则》,切实加强学习的针对性、有效性,深入研究重大问题和热点难点问题,提升理论自觉和思想境界。三要切实严肃党内政治生活,完善民主集中制,打造集体领导、科学决策、分工负责、团结协作、相互监督的工作机制,规范党内组织生活,加强班子团结,培养领导班子成员开展批评与自我批评的能力,切实提高领导班子发现和解决自身问题的能力。四要切实加强领导班子成员能力建设,按照“既要政治过硬,也要本领高强”的要求,以建设学习型班子为抓手,培养领导班子成员的战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维能力,增强政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领,善于处理各种复杂矛盾,勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻,牢牢把握工作主动权,增强驾驭风险本领。五要切实加强领导班子作风建设,坚持党的群众路线,提高领导班子成员做好新时代群众工作的

能力。持续整治“四风”，严格落实《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，注重清除“四风”滋长蔓延的土壤，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态，为作风建设取得根本和长远成效奠定坚实的社会基础和文化支撑。领导班子成员特别是一把手要发挥好示范引领效应，以身作则、以上率下，始终奋发有为，坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，干在实处、走在前列。六要切实建立健全体制机制，强化领导责任，改进领导班子建设方式方法，加强督查考核，建立健全领导班子建设督促检查、考核评估、动态管理制度，制定科学、量化、可操作的评价标准，不断完善领导班子建设质量目标体系，切实增强工作的针对性和有效性。

党的基层组织是党执政大厦的地基，是党的肌体的神经末梢，是党的战斗堡垒。建设党的新的伟大工程，提高党的建设质量，必须把加强基层党组织建设与加强上级党组织领导班子建设一体规划、同步推进、双向发力。要健全基层组织，优化组织设置，理顺隶属关系，创新活动方式，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。要加强企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域的党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。要加强社会组织党的建设，全面增强党对各类各级社会组织的领导。要探索加强新业态和互联网党建工作，扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。要把标准化建设作为基层党建工作的重要抓手，发扬严实作风，坚持落细落小，确保取得实效。要以科学的制度保障党的建设，以科学的方法推进党的建设，不断推动党支部建设制度化、规范化、科学化，不断增强党支部的凝聚力和战斗力，从而全面提高党的建设质量。要以扩大党的组织覆盖和工作覆盖为着力点，突出务实、管用、有效，不断健全基层组织体系建设，优化组织设置，理顺隶属关系，做到应建尽建、设置规范、调整及时、体制明晰，通过典型引路、示范引领，不断提升基层党建工作质量。要严把发展党员入口关，把政治标准放在首位，严禁那些政治上不合格、想混入党内捞好处的人进入党的组织。要严格

党员教育管理，严格组织生活，加强理论教育、形势教育和革命传统教育。要强化政治引领，发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，引领基层各类组织自觉贯彻党的主张，把服务群众、造福群众作为基层党组织建设和基层治理的出发点和落脚点，通过不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，赢得群众对党的信任和拥护。要深入开展整治村霸、“蝇贪”、宗族恶势力、基层黑势力等专项斗争，着力解决一些基层政权被干扰侵蚀的问题，净化、修复农村基层政治生态。面对“互联网+”时代层出不穷的新事物、新情况，要突破传统基层党建工作的时空限制，积极把握“互联网+智能”的发展脉搏，利用高新互联网技术优化基层党建工作的基础环节，提高效率，节约资源，按照基层党建工作的特殊规律，把信息技术融入党建业务，线下与线上、“面对面”与“键对键”相结合，使基层党建从现实世界扩展到网络空间，从而拓展党建工作的覆盖面。

需要特别指出的是，强调基层党建工作的重要性，不能把压力都集中在基层，更不能把责任都推到基层。从实践看，基层党建中存在的某些问题有的是由上级组织引发的。提升基层党组织建设质量，上级组织必须先把自身的建设质量搞好，发挥好示范作用、领导作用、指导作用和督导作用，增强组织建设的全面性、系统性，全面提高党的建设质量。

(四)紧紧围绕党在社会主义初级阶段的基本路线和以人民为中心的发展思想，以党建高质量促进发展高质量，并切实造福于民、取信于民

党的建设有特定的要求、内涵、过程、方式和体系，但党的建设不是孤立进行的，而是和党所领导的伟大事业息息相关、密不可分的。党的建设要坚守的政治方向，就是共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想、“两个一百年”奋斗目标，就是党的基本理论、基本路线、基本方略。党的建设的根本目的是坚持正确的政治方向，保障践行党在特定历史时期的政治路线，完成党所承担的伟大历史使命。检验党的建设成效，最终要看党的领导成效、执政成效；评价党的建设质量，最终要看党领导的国家现代化发展进程，最终要看人民群众的获得感、幸福感、安全感。

党是最高政治领导力量,党在社会主义初级阶段的基本路线作为党的政治路线,是党和国家的生命线、人民的幸福线,必须坚决捍卫、坚定执行,党的建设必须围绕党的政治路线进行,不能疏离,更不能脱节。越是面临严峻复杂的国际国内形势,越是处于中华民族伟大复兴的关键时期,就越要保持清醒头脑和战略定力,全面贯彻执行党的政治路线,把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践中。坚持党的政治路线,必须全面贯彻实施新时代中国特色社会主义基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,为实现“两个一百年”奋斗目标不懈努力。党中央制定大政方针,要从党的政治路线出发;部署推进党和国家事业发展重大战略、重大任务、重大工作,要紧紧围绕党的政治路线来进行;各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施,要自觉同党的政治路线对标对表,及时校准偏差。无论各个层次、各类组织加强党的建设,都要万变不离其宗,把保障党的政治路线的贯彻落实作为大局,以党建高质量推动经济发展高质量。

全心全意为人民服务是党的宗旨,为人民谋幸福是党的初心。提高党的建设质量,要紧扣民心这个最大的政治,把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点。要站稳人民立场,贯彻党的群众路线,同人民想在一起、干在一起,坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义,始终保持党同人民群众的血肉联系。党建工作做得好不好,不要往墙上看,要往群众脸上看,不断增强人民的获得感、幸福感和安全感,不断密切党同人民群众的血肉联系,厚植党的执政根基。各级领导干部特别是高级干

部要提高把握方向、把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力,善于从政治上分析问题、解决问题,坚持尊重社会发展规律与尊重人民群众历史主体地位的一致性,坚持完成党的各项工作和实现人民利益的一致性,把对上负责同对人民负责联系起来,把关心群众根本利益同关心群众具体利益结合起来,把为人民谋利益同保护人民利益统一起来,切实把执政为民、党建为民具体、深入地落实到各项工作中,切实担负起党和人民赋予的政治责任,确保党的建设质量经得起实践的检验、历史的检验、人民的检验。

当前,在深入扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中,要围绕不断提升党的建设质量这个根本主线,坚持思想建党、理论强党,坚持学思用贯通、知信行统一,严格遵照“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,做到“理论学习有收获”“思想政治受洗礼”“为民服务解难题”“清正廉洁作表率”,把开展主题教育同全面加强党的建设结合起来,同完成改革发展稳定各项任务结合起来,同做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作结合起来,同党中央的总体部署结合起来,树立正确的政绩观,真抓实干、转变作风,力戒形式主义、官僚主义,使党员干部焕发出来的热情转化为攻坚克难、干事创业的实际成果,促进党的建设质量达到一个新的水平。

作者简介:李庚香,河南省社会科学界联合会主席、研究员、法学博士,郑州大学中原学研究中心主任。

(摘自《领导科学》2019·9月上)