

# “十四五”黄河流域产业竞争力提升的方向和路径

◇李 蕾 张其仔

## “十四五”黄河流域产业发展的方向

(一) 加快生态与文化资源融合, 大力发展文化旅游业

黄河流域拥有发展文化旅游的先天优势。各省区要统筹规划, 实施好生态保护与修复工程, 以提升、展示黄河文明为核心, 加快生态资源、自然景观与文化资源、文化创意深度融合, 将资源优势转化为实实在在的产业优势, 大力发展文化旅游, 打造沿黄文化旅游带。同时, 在满足黄河行洪、输水安全的前提下, 可依托黄河沿岸自然风光与民俗风情适度开发公众休闲、旅游观光、生态康养服务, 塑造黄河风情旅游品牌, 为文化旅游增色添彩。

(二) 培育接续替代产业, 加快资源型产业转型

各省区要通过实施绿色改造、智能改造、技术改造等工程, 提升资源型产业的技术水平和深加工程度, 延伸产业链条, 促进资源能源的清洁高效利用。同时, 要注重升级矿产品、煤化工、有色金属、石油化工等产业链, 并通过打造龙头引领企业促使资源类产业集约集聚发展, 实现多元化的转变。积极推动新一代信息技术与化工、钢铁、有色金属、食品、服装等传统产业的深度融合, 促进5G、大数据、移动互联网、物联网等信息新技术在企业研发、制造、管理、服务等全流程和全产业链的综合集成应用, 实现产业链再造和价值链提升, 形成新的竞争优势。

(三) 发展战略性新兴产业, 培育新经济增长点

黄河流域各省区应创新促进新技术、新产品和新业态发展, 加快发展高端装备制造、信息技术、航空航天、生物医药、新材料、新能源汽车等战略新兴

产业, 特别是要通过推进互联网、大数据、人工智能与实体经济的深度融合, 促进跨界融合创新, 使创新创业形成燎原之势和新动能, 为黄河流域培育新的经济增长点。

(四) 加快“新基建”建设, 拥抱数字和网络经济

黄河流域要注重更新经济发展空间的数字基础设施、信息基础设施与智能基础设施, 加快“新基建”建设, 推动产业发展向数字化和网络化转型, 以数字经济和网络经济带动产业升级。

(五) 发展现代生产性服务业, 推动实体经济高端化

要以服务实体经济、延伸重要产业链为着力点, 重点发展现代物流、金融保险、商务服务和科技服务等生产性服务业, 培育一批专业性强的研发设计、现代物流、商务咨询等生产性服务企业, 推动产业向专业化和价值链高端延伸, 发挥生产性服务业对实体经济和产业升级的支撑作用。同时, 推动域内金融服务、技术服务等一体化发展, 实现省区间服务业的共建共享, 提高流域内服务的供给效率。

## “十四五”黄河流域产业竞争力提升的路径

(一) 构建绿色技术创新体系, 推动绿色循环经济发展

黄河流域自然资源丰富、生态脆弱, 要坚持发展与绿色同行, 把自然资本纳入社会总供给函数, 探索建立自然资本有效定价制度, 形成将绿水青山转化为金山银山的体制机制, 实现自然资本的有度有序有效利用。争取在黄河流域布局更多的国家实验室、国家技术工程中心、检验检测中心等国家级研发

平台,依托国家中心城市培育黄河创新走廊,进一步汇集高层次人才和创新资源,加快绿色科技创新,构建以市场为导向的绿色技术创新体系。同时,大力推进绿色科技的推广和应用,促进生态产品与服务的投资、生产、贸易,运用信息化、循环低碳等手段改造提升传统产业,用生态潜能激发经济动能,使绿色发展成为转变经济发展方式的重要动力,形成结构合理、特色鲜明、节能环保、竞争力强的绿色循环高效型产业体系。

(二)提升中心城市辐射引领作用,促进产业集聚

在新的区域协调发展空间结构下,黄河流域要大力支持区域性中心城市的发展,促进周边城市群和都市圈经济、文化、社会水平不断提高,提升中心城市、城市群和都市圈等空间载体的要素集聚和承载能力,构建以中心城市为内核引领都市圈乃至城市群发展的区域空间格局,实现资源的高效配置和技术的创新扩散。依托连霍高速、陆桥高速铁路、济南—滨州—东营高速铁路、银兰高速铁路、包西高速铁路等主要交通干线,有效联结兰州—西宁、宁夏沿黄、呼包鄂榆、晋中、中原、山东半岛等城市群和都市圈,打造西宁—兰州—西安—洛阳—郑州—济南—淄博—滨州—东营经济增长轴带,促进产业集聚发展,形成黄河流域具有活力的经济产业带。

(三)着力优化营商环境,激发市场活力和创造力

2020年1月1日,国务院颁布的《优化营商环境条例》正式实施,从制度层面为优化营商环境提供了更加有力的保障和支撑,开启了全国优化营商环境的新阶段。黄河流域各省区,尤其是发展水平较好的山东、河南等省份要紧抓机遇、率先积极作为,对接国际投资贸易通行规则和国家要求,认真学习北京、上海等发达省市的宝贵经验,加快出台并实施基于自身发展现状的营商环境优化条例,以审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好为目标,为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。同时,围绕黄河流域高质量发展,九省区可借鉴《北京市优化营商环境条例》

和《上海市优化营商环境条例》,联合提出协同推进优化营商环境工作,逐步实现域内政务服务标准统一、资质互认、区域通办,更好地激发市场活力和社会创造力,增强发展动力。

(四)深化对内对外开放,加强区域合作

构建国内国际双循环相互促进的新发展格局,给黄河流域带来了重大发展机遇。黄河流域要发挥区位优势,进一步做好对内对外开放,对内加强与东部沿海地区和长江经济带的合作,对外加强面向丝绸之路经济带沿线国家及东北亚的开放与合作。同时,提倡以陕西、四川、河南和山东为引领,充分发挥自贸区优势,积极融入全球价值链分工体系。鼓励成都、西安等加快建设国际门户枢纽城市,形成高层次的对外开放新格局,发展高水平的开放型经济,增强黄河流域经济发展新动能。

(五)创新利益协同、补偿和共享机制,强化内部融合

一是建立健全黄河流域各省区的共同协商机制,设立由黄河流域九省区共同组成的联席会议制度,积极搭建各方沟通平台,定期召开高层论坛,落实中央政策,推进区域内政令通行和深化合作。二是创新流域内省区间的产业合作模式,完善“飞地经济”利益共享机制,加快产业转移和产业共同培育,促进共建飞地园区。同时,建立完善多方共享机制,鼓励下游较发达省区发挥优势带动作用,为上中游欠发达省区提供对口支援,共享人才培养、职业培训和技术管理等方面的经验,实现区域内各省区的优势互补与联合发展。三是推动建立黄河流域各省区间的多元化财政转移支付体系,明确中央政府与地方政府、各级地方政府之间的权责义务,优化利益分配和补偿机制,充分调动各行政区协同发展的积极性和主动性,助力黄河流域高质量发展。

作者简介:李蕾,河南财经政法大学国际经济与贸易学院讲师。张其仔,中国社会科学院工业经济研究所研究员。

(摘自《中国发展观察》2021年第11期)