

# 构建新发展格局的理论逻辑、 内涵特征与战略重点

◇ 宋 伟

## 一、构建新发展格局的理论逻辑

### (一) 马克思关于资本形态变化的资本循环理论

马克思资本循环理论是经济循环的重要理论基础,该理论认为资本的循环过程经过三个阶段。第一阶段,货币资本通过购买商品和劳动力转化为商品资本;第二阶段,商品资本将购买的商品和劳动力投入生产转化为生产资本,产生新的、价值更高的商品后转化为商品资本;第三阶段,新的、价值更高的商品在市场上成功销售后重新转化为货币资本,完成资本循环。资本只有不停顿地从一个阶段转入下一个阶段才能正常循环。

### (二) 马克思关于生产循环的社会再生产理论

马克思社会再生产理论是另一个与经济循环密切相关的重要基础理论。马克思从生产循环层面分析了生产、分配、交换和消费的一般关系,包括没有生产就没有消费、没有消费生产也无法持续推进;分配是生产的产物,并从某些方面决定生产;交换是生产和由生产决定的分配与消费之间的媒介等。

### (三) 西方经济学关于供求循环的供求理论

萨伊定律、一般均衡理论、凯恩斯定律等,均是西方经济学从不同视角、不同层面分析供给关系的经典理论,反映了供给与需求之间的相互作用以及供求平衡对经济循环的极端重要性。

## 二、构建新发展格局的内涵特征

(一) 构建新发展格局是立足于中华民族伟大复兴战略全局的主动作为和长期战略

1. 构建新发展格局是成为超大经济体后推动经

济持续健康发展的内在要求。首先,新发展格局之“新”,在于我国已经具备了雄厚的物质技术基础与强大的自我发展能力。其次,新发展格局之“新”,在于我国形成了超大国内市场并拥有巨大发展潜力。

2. 构建新发展格局是进入新发展阶段后促进经济持续健康发展的长期战略。首先,新发展格局之“新”,在于以高质量发展回应新时代社会主要矛盾变化。其次,新发展格局之“新”,在于我们比以往任何时候都更加强调通过改革创新提升发展层级。

(二) 构建新发展格局是世界百年未有之大变局下的理性调整与大国担当

1. 构建新发展格局是世界百年未有之大变局下统筹发展与安全的理性调整。首先,构建新发展格局是国际大循环动能减弱态势下维持中国经济良好发展态势的客观要求。其次,构建新发展格局是在外部发展环境不确定性加剧背景下基于底线思维的理性应对。

2. 构建新发展格局体现了我国推动构建人类命运共同体的大国担当。首先,构建新发展格局是中国开放市场、助推全球经济稳步复苏和增长的责任之举。其次,构建新发展格局体现了中国维护国际经济秩序、共建人类命运共同体的大国担当。

## 三、构建新发展格局的战略重点

(一) 深化科技创新与知识产权保护等领域改革,推进创新驱动发展

要进一步深化科技创新与知识产权保护等领域改革,发扬科学家精神,保护创新收益,激发创新活力,通过加大创新投入强化国家战略科技力量,在加强基

基础研究与原始创新的同时,坚持问题导向,面向国民经济和社会发展重大问题加强应用研究。落实创新驱动发展需要强化企业创新主体地位,集中力量打好关键核心技术攻坚战,锻造产业链供应链长板,补齐产业链供应链短板,切实增强产业链供应链自主可控能力。

(二)深化供给侧结构性改革,着力优化供给结构,提高供给体系质量

进一步深化供给侧结构性改革,着力优化供给结构,提高供给质量,提高供给体系对国内需求的满足能力,是畅通国民经济循环、构建新发展格局的重中之重。微观市场主体是供给侧结构性改革的最终落实者,其在优化供给体系中处于核心地位,应从依法平等保护产权等方面为微观市场主体提供良好环境。投资对优化供给结构具有关键作用,应发挥公共投资及财政资金的引领与杠杆作用,优化投资结构,为企业提高供给质量和能力提供坚强支撑。

(三)深化市场化改革,发挥市场在资源配置中的决定性作用

市场是配置资源的核心、联结供求的纽带。进一步深化市场化改革、发挥市场在资源配置中的决定性作用,是畅通国民经济循环、构建新发展格局的关键环节。应努力打破产品与要素市场仍然存在的区域分割、行政垄断、市场垄断及其他有形无形的制度障碍,打通生产、分配、流通、消费各个环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。应加快培育完整内需体系,完善扩大内需的政策支撑体系,进一步强化市场监管,规范市场秩序,建设高标准市场体系,形成诚信、公平、稳定的市场环境,为人民群众提供可靠、舒心的消费场景,增强消费者消费信心,为消费品优质优价创造条件,降低企业营销成本,使消费对经济发展的基础性作用得到充分发挥。

(四)深化“放管服”改革、优化营商环境,降低制度成本、坚定企业信心

应坚持两个“毫不动摇”,深化国资国企改革,优化民营经济发展环境,构建亲清政商关系,激发各类市场主体活力。应以服务实体经济为方向,推进金

融体系结构性调整,优化政策性金融,加大金融创新和金融支持创新力度,增强金融普惠性并降低社会资金成本。应健全产权执法司法保护制度,继续放宽准入限制,为企业合法经营保驾护航、创造条件。应进一步深化“放管服”改革,推进商务政务服务标准化、规范化、便利化,深化审批制度改革,优化审批流程,压缩审批时限,形成市场化、法治化、国际化营商环境。

(五)深化城镇化相关改革,满足人民群众美好生活需要,拓展内外部投资与消费需求

一是要发挥中心城市和城市群带动作用,建设现代化都市圈,形成一批新的支撑高质量发展的增长极。二是要坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,租购并举、因城施策,坚持房地产开发与配套公共服务建设协同推进,打造良好居住环境。三是要抓住人的城镇化这个核心,进一步放宽户籍、身份、公共服务等限制,逐步形成按照常住地进行社会管理、提供公共服务的社会管理体系,促进流动人口稳步融入城市。

(六)深化对外开放相关改革,实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面

一是要深化国内对外开放相关领域改革,深入开展贸易和投资自由化、便利化等方面的改革创新,进一步扩大市场准入,创造更加公平的市场环境,更高水平地利用外资和扩大进口,形成更高水平的开放型经济新体制;二是要深化出口及共建“一带一路”等方面的改革,推进贸易创新发展、提升出口质量、扩大进口,推进共建“一带一路”高质量发展,使“一带一路”能够更好造福沿线国家和人民;三是要积极参与全球经济治理体系改革,推动建设开放型世界经济,形成更加紧密稳定的全球经济循环体系和更加公正合理的全球经济治理体系。

作者简介:宋伟,中共河南省委党校经济管理教研部副主任、教授。

(摘自《学习论坛》第3期)