

中国共产党近百年来党建布局的历史演进

◇胡运锋

一、中国共产党党建布局的历史起步

从中国共产党成立到大革命失败前,中国共产党在明确党的奋斗目标和任务的同时,也开始对党的自身建设进行初步探索,党的建设布局开始起步。

第一,思想建设方面。建党初期,为了使新入党的同志尽快了解党的基本知识,遵守党的纪律,肩负起党员使命,中国共产党就非常重视在党内进行党的纲领和章程的教育。

第二,组织(纪律)建设方面。如何把党建设成一个团结统一、运转高效的组织,是党的组织建设的一个重要任务。中国共产党的第一个纲领中,就对党的组织建设进行了初步规定。党的第一个章程——中共二大通过的《中国共产党章程》,对党的组织建设和党的纪律建设作了进一步规范。党的四大通过的《中国共产党第二次修正章程》中对党的组织纪律进行了明确。同时还规定了少数服从多数的原则。五大闭幕后不久,中共中央政治局于1927年6月1日通过的《中国共产党第三次修正章程议决案》对《中国共产党第二次修正章程》作了许多新的补充和修正,特别是在党的组织系统方面,作出了远较前四个党章详尽系统的规定。其中,第一次明确规定“党部的指导原则为民主集中制”。这是在党章中第一次出现民主集中制的提法。在“党的中央机关”一章中,明文规定中央委员会除选举正式中央委员一人为总书记外,还要选举“中央正式委员若干人组织中央政治局指导全国一切政治工作”,同时还设立监察委员会和党团。党的六大第一次明确规定党的组织原则为民主集中制。并详细规定了民主集中制的三项根本原则:一是下级和上级党部均由党员选举产生;二是各级党部向党员定期做报告;三是下级党部一定承认服从上级党部的决议。

第三,作风建设方面。党的作风主要包括思想作风、工作作风、生活作风和学风,它不仅关系党的形象,也是中国共产党区别于中国其他政党的重要标志。中国共产党在建党之初就比较注意作风建设。1923年,陈独秀在中共三大的政治报告中,不仅对自己的不足和缺点进行了自我批评,而且对中央委员会其他同志也进行了批评,这是中国共产党批评与自我批评作风的生动体现。国民革命高涨时,为消除投机钻营分子混入革命队伍攫取革命红利,败坏党的形象,1926年8月4日,中共中央扩大会议专门发出了“坚决清洗贪污腐化分子”的通告。这是我们党反腐倡廉建设的初步探索。

第四,政治建设和制度建设方面。首先,政治建设方面。建党初期,扩大党的影响,宣示党的主张,组织各行业的政治运动,是党的重要政治任务。这一时期党的政治建设主要围绕党的政治任务开展,表现在党对国内外时局发布的主张,为推动政治运动发展制定的专门议决案等。其次,制度建设方面。党在成立初期就比较重视制度建设,希望通过加强制度建设实现党的组织及工作的规范化。三大制定的《中国共产党中央执行委员会组织法》首次以党内法规的形式,对中共中央执行委员会的产生、组成、权力及议事规则进行了明确,开启了中国共产党依规治党的先河。1928年10月8日,中央通告第五号发布巡视条例,指出巡视的目的还规定了各级党组织巡视员的人数及巡视员的工作职责。

严格意义上讲,在从中国共产党成立到大革命失败前这一时期党的建设更多地是为了进一步完成“建立党”的任务,还谈不上“建设党”,党的各方面建设更多地是因时因事因势而为,尚缺乏长远规划;同时各方面建设之间的联系和配合还不够紧密,对党

的建设还缺乏整体上的布局。尽管如此,这些初步探索不仅保证了我们党在上世纪20年代艰难的环境中得以生存、发展,而且也为日后党的建设积累了宝贵经验,为党建布局的形成和拓展奠定了必要基础。

二、把思想建设放在首位的党建布局及其拓展

大革命失败后,中国共产党从党自身建设所处的环境、党的队伍的状况以及党在不同时期承担的任务出发,逐步形成了把思想建设放在首位的党建布局。把思想建设放在首位的党建布局在党的历史上纵跨多个时期,经历从“三位一体”到“五位一体”拓展,党建理论日益完善。

第一,从时间维度看,把思想建设放在首位的党建布局纵跨革命、建设和改革三个时期。大革命失败后,以毛泽东为代表的中国共产党人在建立、发展农村革命根据地,领导中国革命过程中,逐步形成了把思想建设放在首位为鲜明特征的党建布局。这一党建布局在民主革命时期形成后,历经社会主义革命和建设时期,在改革开放实践中得以坚持,一直到党的十八大,思想建设都排在党的建设总体布局的首位。所以如此,主要有以下原因:一是中国共产党成立前理论不足的先天缺陷,要求党成立后必须花大力气通过加强思想教育以提高全党理论水平;二是党长期在农村根据地的斗争、生活和农民、小资产阶级入党人数的增加,必然带进党内大量非无产阶级思想,如不通过加强无产阶级思想教育克服党内非无产阶级思想,党就会丧失无产阶级政党的先进性,就不能肩负起历史赋予的领导重任。三是在革命胜利后党的地位和生存环境极大改善情况下,既要警醒全党始终牢记“两个务必”,又要通过教育让全党尽快掌握建设社会主义的知识和本领,尽快适应角色的转变;四是在改革开放伟大实践中,既要通过思想建设提升全党市场经济条件下抵制各种诱惑的能力,又要通过思想建设提升对中国特色社会主义的认识和驾驭社会主义市场经济的能力。

第二,从空间维度看,把思想建设放在首位的党建布局经历了从“三位一体”到“五位一体”的拓展。所谓“三位一体”,就是思想建设、组织建设和作风建设有机构成党的建设总体布局。“三位一体”的党建布局由以毛泽东为代表的中国共产党人在长期革命实践中

探索形成,为党的发展壮大,为中国革命的胜利奠定了重要的组织保证。新中国成立后,“三位一体”的党建布局在“文革”中遭到严重冲击,党的正常建设遭到干扰,尤其是国家法制和党的制度遭到严重破坏,给党的建设和国家事业带来了严重损害,凸显了制度建设的重要性。1980年8月,邓小平在《党和国家领导制度的改革》一文中,系统阐释了制度建设对党和国家的极端重要性。从此,制度建设开始纳入党的建设布局,党建布局开始由思想建设、组织建设、作风建设拓展为思想、组织、作风和制度建设“四位一体”。随着改革开放的推进,党所面临的反腐倡廉任务日益严峻,反腐倡廉建设开始作为党的一项重要建设任务纳入党建整体布局,党建布局开始由“四位一体”拓展为思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设“五位一体”。党的十八大又将反腐倡廉建设提到制度建设前面,形成思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设,既凸显了党中央全面从严治党的决心,又强调了制度建设的保障作用。

第三,从理论维度看,把思想建设放在首位的党建理论日益完善。思想建设方面。在思想建设的任务上,从强调用无产阶级思想克服党内非无产阶级思想,到掌握马克思主义和中国化马克思主义基本理论,提高全党马克思主义理论水平,进而坚定理想信念教育,补足共产党员的“精神之钙”,任务要求逐步拔高。在党员教育机构建设上,成立各级党校作为党员干部的专门教育机构。党员教育机构和场所实现固定化和规范化。在思想建设方式上,创造了“整风”、专题教育等各种形式,党的教育实现常态化和长效化。组织建设方面。在确定民主集中制为党的根本组织原则基础上,明确了民主集中制的基本内涵。提出了挑选干部的四条标准。确立了提拔干部应坚持“德才并重、以德为主”“人、事两宜”“能上能下”等原则。作风建设方面。延安整风时期,毛泽东在《整顿党的作风》一文中,初步提出了党的作风建设的任务。在党的七大上,毛泽东将党的优良作风概括为“理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评”。在七届二中全会上,毛泽东又告诫全党,在革命胜利后要务必保持“谦虚谨慎、不骄不躁”的作风和“艰苦奋斗”的作风,党的作风建设内涵不断

充实。反腐倡廉建设方面。把反腐败斗争上升到关系党的生死存亡的高度予以重视,提出建立健全惩治和预防腐败体系,加强反腐倡廉教育,力争从源头上遏制腐败。制度建设方面。进一步强调了制度建设的重要性,提出了“坚持突出重点、整体推进,继承传统、大胆创新,构建内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的制度体系”。

把思想建设放在首位的党建布局及其拓展,在党的建设历史上占有重要地位,产生了深远影响,对党的整体建设水平的提升和党的队伍的发展壮大发挥了重要作用,为进一步推进党的建设奠定了坚实基础,积累了宝贵经验。

三、以政治建设为统领的新时代党建布局

在党的十九大报告中,习近平总书记从坚持和加强党的全面领导、全面从严治党的时代要求出发,提出了中国共产党在新时代的党建布局,进一步拓展了党的建设布局,为推进新时代党的建设新的伟大工程提供了行动遵循。

第一,把政治建设放在首位是新时代党建布局的鲜明特征。十九大将政治建设作为根本性建设放在党建布局的首位,确立以政治建设为统领的新时代党建布局,这是新时代党建布局最显著的特征。十九大之所以将政治建设放在党建布局的首位,是总结近百年建党经验、顺应时代要求作出的科学决策。首先,经过近百年来的持续建设,党的思想建设取得了显著成效。其次,十八大以来全面从严治党的经验要求必须将政治建设放在首位。再次,领导全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴需要将政治建设放在首位。

第二,新时代党建布局凸显了全面从严治党、依规治党的要求。十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在管党治党方面要求必须全面从严治党、依规治党,这一要求在新时代党建布局中得到了突出体现。政治建设方面,在明确政治建设首要任务是“保证全党服从中央,坚持党中央权威和集中统一领导”基础上,在政治路线、政治纪律、政治规矩、政治立场、政治方向、政治原则、政治道路、政治生活和政治生态等各个方面都作出了明确要求,同时还提出要“完善和落实民主集中制的各项制度”。思想建

设方面,明确把“坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务”,要求全党“解决好世界观、人生观、价值观这个‘总开关’问题,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实信仰者”。提出要推进“两学一做”常态化、制度化。干部队伍建设方面,明确好干部标准,坚持正确选人用人导向,匡正选人用人风气,强调要“坚持严管和厚爱相结合、激励和约束并重,完善干部考核评价机制,建立激励机制和容错纠错机制”。纪律作风建设上,坚持持之以恒正风肃纪。以政治纪律和组织纪律的强化,带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律“严”起来。反腐败斗争方面,“坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑”“巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石”,提出要健全党和国家监督体系,建立巡察制度,推进反腐立法,制定国家监察法,强化制度反腐。

第三,新时代党建布局是一个有机整体。新时代党建布局的七个方面在党的建设中各自发挥着独特的作用,它们之间相互配合、相辅相成,构成一个有机整体,共同服务于新时代党建目标。其中,政治建设管方向,决定着党的建设方向和建设成效。思想建设塑灵魂,筑牢中国共产党人的理想信念之基,补足中国共产党人的“精神之钙”。组织建设强肌体,培养造就高素质党员干部队伍,通过民主集中制让党的力量倍增。作风建设塑形象,加强和改进党的作风建设,才能始终保持党与人民群众的血肉联系。纪律建设生敬畏,坚持纪严于法、纪在法前,让全体党员对党的纪律心生敬畏,不碰红线,不破底线。制度建设立规矩,制度问题“带有根本性、全局性、稳定性和长期性”,科学的制度是党的事业健康发展的有效保障。反腐败斗争祛毒瘤,腐败是党健康肌体上的毒瘤,也是党面临的最大威胁,“只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着,深化标本兼治,保证干部清正、政府清廉、政治清明,才能跳出历史周期率,确保党和国家长治久安”。

作者简介:胡运锋,安阳师范学院政治与公共管理学院副院长、教授、法学博士。

(摘自《安阳师范学院学报》2021年第1期)