

绿色金融驱动黄河流域高质量发展

◇李进芳

黄河流域生态保护和高质量发展迫切需要走生态环境持续改善、生产生活方式绿色转型,自然资源高效利用配置,新兴技术深度创新的绿色发展之路。绿色发展是激活黄河流域高质量发展的强劲内生动力,而绿色金融为生态环境保护及治理,资源节约高效利用等绿色项目提供必要的金融支持和服务。绿色金融作为供给侧结构性改革的重要组成部分,通过构建多层次绿色金融机构,创新多元化绿色金融产品和服务,加强生态赋能、技术赋能,引导社会资本流向绿色产业,推动黄河流域经济向绿色低碳转型,实现流域经济高质量发展。

一、绿色金融驱动黄河流域高质量发展的作用机理

制约黄河流域经济协调均衡发展的因素主要涉及到自然地理条件、自然资源、区位交通、经济社会发展水平等等,黄河上游地区地广人稀,是极其重要的水源涵养地,中游地区能源资源、矿产资源禀赋高,是重要的能源化工基地,下游地区人口稠密,经济社会较发达。总体而言,黄河流域经济协调均衡发展程度较低、能源资源利用配置效率不高。黄河流域各省市应结合自身的特色优势,加强协调合作,优势互补,错位发展。因此,绿色金融按照分类指导、错位发展原则,分区域引导金融资源合理分布与流动,协调优化流域内环境治理、资源开发、产业发展。

(一)绿色金融优先驱动流域内生态环境保护修复、绿色生态农业发展是基础

中央、地方政府成立绿色基金,加强财政转移支付,积极发展绿色金融驱动流域生态环境保护修复。黄河上游地区生态环境脆弱,绿色金融驱动三江源、祁连山、甘南等重点生态功能区建设,稳定提

升上游地区水源涵养能力。驱动上游地区进行农牧场制度改革,推进农牧场使用权有效转移,形成青藏高原高品质农牧业基地。黄河中游地区水土流失严重,绿色金融加快推进黄河中游防护林工程,强化退耕还林、封山育林工程,加强滴灌技术开发应用,发展河套地区高效节水农业,形成内蒙古高原畜牧业基地、河套灌区主产区和汾渭平原主产区。下游地区河口湿地萎缩,绿色金融驱动河湖生态系统保护和修复,建设黄河生态廊道,增加湿地面积和生物多样性。

(二)绿色金融驱动流域内第二产业绿色低碳转型是关键

流域内各省区根据第二产业绿色转型需求和绿色金融供给,制订差异化的绿色金融发展方案,建立健全绿色金融机构,积极发展绿色信贷、绿色债券、绿色保险,驱动产业结构调整,转向绿色低碳发展方式。黄河下游地区经济效率较高,绿色金融驱动装备制造业创新升级,支持科技型企业、战略性新兴产业绿色发展,推进绿色产业和金融资源的深度融合。中游地区能源化工产业较发达,绿色金融推动能源资源节约高效利用,向绿色低碳方向转型,推动能源相关高端制造业技术升级,促进节能环保技术发展。上游地区充分发挥其生态、资源和产业优势,绿色金融驱动生态经济发展,支持特色产业发展,发展清洁能源,支持中小城市和特色小镇发展。

(三)绿色金融自身数字化发展和加强流域内金融交流与合作是核心

黄河流域内各省区的金融市场环境、金融机构发展水平、金融业结构等方面存在差异化特征,金融市场化效率不尽相同,不同区域制订差异化的绿色金融发展方案。黄河下游地区金融市场化水平较

高,绿色金融加速推进金融业数字化基础设施建设,创新科技金融产品服务,积极探索实践绿色金融政策体系,尝试打造绿色金融物理集聚中心。中游地区金融综合竞争力不强,绿色金融加强区域内科技金融开发与合作,加速推动金融业数字化发展。上游地区金融生态明显较弱,充分利用国家绿色金融政策倾斜优势,推进金融业整体发展,积极融入流域内数字金融一体化建设。

二、驱动黄河流域高质量发展的绿色金融升级路径

按照统筹安排、梯次推进发展路径,分阶段构建驱动黄河流域高质量绿色发展的绿色金融协调机制,逐步向一体化目标体系转换和升级。初期阶段建立绿色金融驱动黄河流域高质量发展的“政府主导+民间参与”模式,逐步转向“政府引导+银行主导”模式,第三阶段发展“市场主导”模式,形成多层次绿色资本市场,第四阶段在加快发展新经济和数字化绿色金融过程中构建形成黄河流域绿色发展的绿色金融体系。

第一段,建立绿色金融驱动黄河流域高质量发展的政府主导模式。在黄河流域绿色低碳发展的初期,绿色金融市场机制不完善,中央政府和地方政府暂时代替市场在绿色金融资源配置中发挥基础性作用。在政府主导型的绿色金融发展模式下,中央政府联合地方政府完善顶层设计,建立健全流域内的绿色金融政策体系,探索完善地方层面的绿色金融法律法规,加强政策性绿色金融服务,增加财政资金直接投入,健全黄河流域横向生态补偿机制,协调好纵向补偿和横向补偿的关系,推动涉及绿色发展的财政性资金基金化改革,引导和带动社会资本支持黄河流域生态保护和绿色发展。借助政策性金融机构发展绿色金融,支持黄河流域制造业绿色低碳转型,发展各具特色的绿色金融改革创新试验区,构建省际绿色金融示范区。

第二阶段,发展绿色金融驱动黄河流域高质量发展的银行主导模式。随着绿色金融机构的建立健全,特别是绿色银行、绿色支行的发展壮大,政府财

政绿色资金逐步转向财政性涉企资金引导社会资本进入绿色金融领域,发挥财政性绿色资金的杠杆放大效应。在银行主导型绿色金融模式下,黄河流域生态保护和绿色发展的绿色金融活动参与者主要是银行业金融机构。绿色银行创新绿色金融产品和服务,引导社会资金流向绿色产业项目,提高绿色金融供给,为传统产业节能环保改造、装备制造业创新升级、战略性新兴产业发展提供金融资源支持。由于绿色低碳产业投资周期长,收益见效慢,这就需要绿色银行与地方政府部门、绿色保险机构等有效合作,转移分散绿色信贷风险,共同支撑环保型、科技型、战略性新兴产业发展。

第三阶段,发展绿色金融驱动黄河流域绿色发展的市场主导模式,形成多层次绿色资本市场。在节能环保企业、新兴技术企业进入快速成长阶段,其融资模式由间接融资渠道转向股权、债权直接融资方式,绿色低碳产业投融资最终交由资本市场主导。创新上中下游各区域多元化绿色金融产品和服务,譬如绿色证券、绿色债券、绿色信托、绿色基金、绿色风投等一揽子绿色金融产品,发挥资本市场、类金融机构、绿色金融工具在绿色产业资金配置中的决定性作用,为企业绿色项目提供组合型绿色金融产品来发展黄河流域绿色经济。

第四阶段,推进互联网、大数据、人工智能等信息技术创新,在信息化、数字化基础设施建设中推动黄河流域绿色金融产品服务、交易机制、投融资风险管理等一体化体系建设。建立健全绿色金融标准认证体系,探索建立统一的绿色项目评估体系,最终形成黄河流域整体性的绿色金融框架和内容体系。在绿色金融一体化体系构建中推动流域内生态功能区、防护林屏障、湿地等协同推进,推动跨省生态廊道建设,驱动流域内装备制造业上下游产业链合作、能源相关高端制造业创新升级等。

作者简介:李进芳,洛阳师范学院商学院副教授、管理学博士。

(摘自《合作经济与科技》2021年第2期)