

新发展格局下协调配置生产力 统筹区域经济布局

◇ 杨承训

一、以“全国一盘棋”统一筹划促进区域协调发展,提升大循环时空维度

习近平总书记关于新形势下促进区域协调发展的总思路是新时代体现中国特色社会主义巨大优势的区域协调发展观,体现了“全国一盘棋”集成合力,继承和发展了马克思主义统一筹划的思想。由经济高质量发展决定,必须补上区域协调发展的短板。

迄今为止,我国区域发展不平衡的状况虽有很大改善,但仍未根本改变。这既是问题,也是潜力,国内大循环需要在区域协调、平衡发展方面持续、顺畅运行。从时间维度看,需要在大循环中实现永续发展,扫除生产、分配、交换、消费几大环节良性循环的障碍。从空间维度看,需要开发地区失衡中所蕴藏的活力和资源,充分发挥“全国一盘棋”的巨大合力,使全国人民普遍满足日益增长的美好生活需要。在全面建成小康社会的基础上,依托国内丰富资源和愈加扩大的国内市场构建自身的产业链、供应链,在大循环良性运行中加速建设社会主义现代化强国,同时加固参与国际大循环的根基。

二、协调配置生产力助推区域协调发展,提升大循环质量

(一) 开拓耕地资源促进大农业发展,保障粮食安全

从长远看,可以通过提高原有耕地生产力水平和扩大耕地面积确保我国粮食自给有余,但边际效益递减规律决定生产力水平的提高是有限度的。因此,应将扩大耕地面积作为保障粮食安全的重要路径。但东南部土地后备资源已经越来越少,而现有的耕地也不能过度索取(包括东北地区许多优良耕

地面临耕种过度的情况),真正的大量后备土地资源主要蕴藏在西部地区。西部地区土地广袤,但荒漠较多。导致此类现象的主要原因是水资源匮乏。因此,应注重研究和实施全国性水资源协调配置的大课题,推进实施调水工程,探讨红旗河西北水北调,引雅鲁藏布江水入新疆和相关地区的可行性,推进雅鲁藏布江下游水电开发工程,使沙漠变良田,争取几亿亩耕地的长远开发。推广内蒙古、陕西等地的治沙经验,充分开发西部地区这一土地资源宝库,增加农作物耕种面积。戈壁沙滩等不宜种粮的土地,可开拓为林地、草原,发展林下产业和畜牧业,通过多种途径改善农业供给。

(二) 统筹矿产资源,协调开发保障能源安全

为保障能源安全,我国应统一筹划东中西和东北地区能源开采,先易后难,有计划地开发。借鉴鄂尔多斯等地的技术和成功经验,适当转移中部地区的采煤力量,运用先进的开采技术开发西部矿藏。发展气化工程,鼓励煤炭资源利用向气化、电化、清洁化路径探索。我国应尽快创新开采技术,将新疆等地的地下煤炭自然火(“地火”)转化为有用能源。我国西部地区水电资源丰富,应注重重力势能向可利用能源的转换。

(三) 协同构建区域产业链、供应链,逐步形成链条化经济

在高科技飞跃发展的新时代,必须树立链条化经济发展观念。我国区域广袤、特色多样,符合构建区域产业链、供应链的条件。如,对自然资源的加工可尽量接近产地,减少运输,凡能在本地加工的即在近处进行多层次加工,或与邻省区域协作,并充分利

用机械工业提升产业链现代化水平。农业、工业产品加工链应着重通过区域协同构建国内产业链和运输链。同时,强化运输系统,建立全国统一、开放、竞争有序的市场体系,尽可能畅通供应链,增加供销交流渠道,使市场在企业资源配置中发挥决定性作用。注重科研人才、技工等人力资源“孔雀东南飞”的现象,在中西部等地打造培植人才高地。以国内区域协调的大循环系统为主体的同时,促进国际循环产业链、供应链水平提升,全面扩大沿海、内陆、沿边地区的多种形式对外开放。

我国省区地域比较广大,各地区内部也都存在发展不平衡的问题,应注重各区域内部的中小层次循环。首先,合理分工、协同发展,尽可能建立小区域之间的联结,做到既突出特色,又联合发展,包括县域经济也要逐步形成链条化经济,发展不同规模和覆盖范围的城市群,以及城镇联合体,构建区域内部小层次循环的企业经济链,从而形成多层次循环集成的合力系统。其次,在相对平衡中培植新的不平衡,即增长极,如构建城乡网络,以点带面,以链促产,再实现新的平衡,循环往复,实现螺旋式上升,这也是区域协调发展中利用社会主义市场经济推进供给侧结构性改革的重要部分。

(四)加强生态建设协作,处理好优化生态与高质量发展的关系

加强生态建设协作,处理好优化生态与高质量发展的关系是区域协调发展的原则,优化生态和分块治理是我国时代特点,彰显社会主义优越性,是实现国内大循环为主体的重要内容。西部大开发不应重复以往的发展方式,应重点保护生态、改善生态,科学地配置资源,注重把保护、改善生态与合理开发统一起来,形成互相促进的经济发展战略。如,推广鄂尔多斯、库布其沙漠的绿色治理经验,以水治沙,保持科学合理的适度开发耕地、林地、草地,既可改善气候、土壤、空气质量,又能促进种养殖业发展。

注重粮食生产基地的生态保护。以东北地区为例,东北工业基础雄厚,自然资源丰富,又是粮食生产的重要基地,对东北的深度开发要与有效改善生态环境辩证统一起来。而这种生态保护与开发的互

相促进,必须依靠全社会科学协调生产力和合理的城乡布局。区域协调发展可产生新的生产力,可视为发展可持续的时空生产力、生态生产力,是促进新时代经济社会大循环格局形成的重大课题。

三、依靠制度优势和科技创新促进区域协调发展

第一,我国社会主义制度本质决定发展是为人民,统筹人民的短期利益和长远利益。中国共产党始终把人民的利益、人民的生命、人民的美好生活需要摆在第一位,充分利用中国特色社会主义基本制度的优势,想人民所想、急人民所急,从近期到远景统筹发展生产力以满足人民的需要,这是实现区域协调发展的动力所在。

第二,我国能够“全国一盘棋”集中力量办大事,克服企业内部有组织性和市场配置资源的矛盾,没有利益集团之间、区域之间、民族之间的利害冲突,上下一条心以国家体制谋划和实施促进社会生产力发展。高质量发展海洋经济,促进各地区突出发展特色经济,形成合力,克服区域资源禀赋不平衡的重大问题。与此同时,面对区域发展难点,集中力量开展科学技术攻关。

第三,我国利用社会主义国有经济掌握国家经济命脉的优势,组织庞大的建设力量。今后广大西部地区水资源布局、矿产能源资源开发、改造沙漠、优化生态等巨大系统工程,同样要发挥国有经济的优势。借鉴新疆生产建设兵团的经验,组成国有的规模化大农业企业,带动集体合作经济,根据农业生产力的特点优化内部组织结构。同时,构建多层次的产业链、供应链,进行农林牧渔产品深加工,先试点再扩面,合理布局城乡协调发展。对于不适宜居住地区的居民实施整体移民,以政策优待吸引组团式迁入相结合,保证较好的生活环境和有组织的开发,避免由分散移居造成的紊乱和不稳定弊端,使之成为新的美好家园。

实施“全国一盘棋”区域协调发展是一个复杂的系统工程,最重要的必须依靠党的统一领导,总揽全局、协同各方,充分调动各种积极因素。

作者简介:杨承训,河南财经政法大学资深教授。

(摘自《经济纵横》2021年第2期)