

构筑新发展格局的实践路径

◇王江波

一、紧紧抓住扩大国内需求的战略主攻点

国内需求主要包括国民需求、企业投资支出和政府支出三部分。其中,企业投资和政府支出归根结底都要回归居民需求,因此,内需从本质上讲就是居民需求。新时代,满足人民群众日益增长的美好生活的需要理应成为我国扩大国内需求、提升需求层次、完善需求体系的出发点、主攻点和落脚点。针对国民需求、企业投资支出和政府支出的不同类型,要“以问题导向为突破口,破解阻碍消费需求潜能爆发的难点和堵点”。多措并举刺激居民消费需求:深化分配制度改革,采取诸如提高低收入人群所得、扩大中等收入群体规模、通过包括税收在内的手段合理调节部分人群过高收入等“提低、扩中、限高”政策,增强居民消费需求能力;健全促进充分就业的体制机制、完善居民全覆盖的社会保障机制,减少居民扩大消费需求的后顾之忧;推动居民消费需求升级,改善居民消费需求预期,让人民群众“想消费”“敢消费”“能消费”。促进企业投资需求,以构筑“亲、清”新型政商利益共同体为基本遵循,优化投资环境,改善经商生态,破除投资隐形门槛,确保“愿投资、敢投资、能投资”的企业放心投资、安心经营、专心发展。推进政府支出,实施更为灵活的稳健货币机制、更加主动作为的财政政策,守好“六保”、抓好“六稳”,加大对国家重大战略、新兴产业、重点产业、新型基础设施与城镇化建设、重大工程建设、公共卫生、基本医疗服务和民生保障等投资力度,以政府需求带动经济迅速恢复、畅通内循环基础。

二、牢牢把握强化供给侧结构性改革的战略结合点

供给与需求相互依存,彼此促进,互相制约,既

对立又统一。供给对需求具有决定性作用,是需求的根基和前提;需求引导供给,是供给的动力和方向。

当下我国经济供需结构严重失调、经济循环不顺畅,主要原因在于供给不适应市场需要、民众需求,与需求具有结构性矛盾。因此,只要抓住供给这一结合点,削减过剩、低效和低端性供给,增加不足、高效和中、高端性供给,破解供求矛盾,促使供给与需求趋于新的结构性动态平衡,以达到国内大循环畅通、国内循环与国际循环珠联璧合的崭新格局。具体来讲,深化改革供给侧结构,需要围绕目标导向、注重效果导向、聚焦问题导向、突出创新导向、强化竞争力导向、坚持质量导向,精准施策。一是针对我国东中西部区域间发展差距,有效发挥财政、税收、金融、税率等经济杠杆作用,平衡区域发展,畅通区域循环;二是针对城市与乡村之间发展严重不平衡的问题,有力推进财政转移支付、税费改革、产业布局、基础设施建设和公共服务供给等引导性经济政策,强力引领多方资金、技术、人才等生产要素更多、更有效地流向乡村地区,畅通城乡循环;三是针对产业结构失衡、行业产能过剩等问题,发挥资本市场效应、政府宏观调控特别是金融调控手段,引导资金、资源流向最需要的行业、产业,促进行业循环畅通。总之,构筑市场、资金、技术、人才、产业等生产要素循环新模式,破除生产与需求脱节、推进产销供求有效连接,强化高质量供给以满足需求升级,确保区域、城乡、产业循环高效以畅通供求循环。

三、着重打造产业链供应链价值链创新链新高地的战略着力点

打造“四链”国际竞争优势新高地是增强产业竞争力和发展主动权、畅通国内大循环、国内国际双循

环相互促进的关键着力点。

当下,由于贸易保护主义泛滥与新冠肺炎疫情肆虐的严重影响,全球链条体系日趋区域性、本地化,暴露了我国链式体系存在着核心环节缺失、断链断供风险、受制于人等诸多“堵点、难点、痛点、盲点”。打通国内大循环“肠梗阻”的关键节点显得尤为紧迫。以“补链、延链、增链、强链”为核心,增强产业链薄弱和缺失环节,加快推进产业链走向智能化、全链化、生态化,完善产业链生态体系;驱动创新链条,激活创新端,持续向科技创新前沿移动,赋能创新科技供给,全面提升科技创新能级,发展创新链新业态生态体系;重构供应链结构,丰富供应链层级,高效拓展供应链体系高、中、低三端完整;延伸价值链增值体系,推进价值链分工从中低端向中高端前移,占据价值链中、高端地位,增强全球价值链的国家核心竞争力和控制力影响力;从而有效形成产业链创新链价值链供应链协同推进的新格局。

四、加紧抢抓科技创新的战略制高点

加强科技创新能力,需求导向和问题导向是关键。习近平总书记在科学家座谈会上的重要讲话强调,科技创新是坚持供给侧结构性改革、提升供给体系质量与水平、以新供给创造新需求、实现国内大循环的关键所在,也是实现产业链供应链安全稳定、畅通国内国际双循环的重要保障。紧紧围绕我国的企业和产业需求,是科技创新的实践导向。面对我国经济社会发展、国防建设、民生改善等诸多紧要需求和重要现实问题,亟须加快加大在基础性、关键性领域的研究和科技创新,优化科技资源配置,加速推进关键核心科技攻关,有效发挥以重组现有国家重点实验室与组建新国家实验室为骨干的实验室体系、高校、科研院所、企业研发中心等科研力量的积极性,推进科技创新。

进行前沿探索和前瞻布局是核心。布局长远,其根基在于基础理论研究。目前我国诸多“卡脖子”“肠梗阻”的技术问题,其根源主要在于基础理论研究滞后。这既需要制定明确的基础研究领域和方向,又需要形成政府、社会、企业三者协同合力,加强对基础理论研究的投入,更需要加快推进信息技术、数字经济、高端装备制造、生物医药、新能源、新材

料、节能环保等战略性新兴产业发展,形成产业链供应链价值链创新链循环畅通和现代化水平新的增长点、增长极,培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

五、坚定培育国际合作与竞争新优势的战略支撑点

当下,我国具备了先进的社会主义制度优势、超大规模的规模优势和全球最完整的产业优势,奠定了赢得国际合作与竞争力新优势的坚实基础。只要战略正确、策略得当、步伐稳妥,充分激发“三大优势”活力,不但能够加快形成新发展格局,而且更有利于从容应对各方面的竞争和挑战,共谋国际合作新秩序,重塑国际合作与竞争新优势。

加速改革创新引擎。既积极又稳妥地加快体制机制改革,加快构筑完善、透明、稳妥的对外经济管理制度;坚持市场主体地位,使市场在资源配置中起决定性作用,完善市场导向、利益引导机制,不断营造良好的体制机制、政策法规和市场环境,充分激活市场主体的主动性、创新性;主动开展全球交流与合作,充分利用全球高科技、信息、人才、知识等智力资源,增强科技创新动能,赋能高质量发展。高擎互利共赢原则。始终高举多边主义、互利共赢、开放发展的旗帜,在妥善解决各种问题摩擦过程中,拓展合作相关方的利益交汇点,共对全球新挑战,共享发展新机遇、共创发展新空间,共走和平发展道路。完善内外联动新局面。全方位、多层次、宽领域的对外开放格局进入深化发展的新阶段,要以自贸区、自贸港、高开区、新区等为核心平台和载体,尤其要增强“一带一路”建设在联通内外、联动全球中的主体地位和主导作用,优化全球资金、技术、人才等要素资源高效流动配置,增强国内、国外经济互融,持续构建互惠互利的利益共同体,加快形成国内国际双循环相互促进的新发展格局。

作者简介:王江波,河南师范大学马克思主义学院讲师、法学博士。

(摘自《上海市经济管理干部学院学报》2021年第1期,原标题《构筑新发展格局的理论基础、内在逻辑和实践路径》)