

新型职业农民持续务农的关键因素及面临的难题

◇ 沈 琼

一、新型职业农民的职业认同度高、持续务农意愿强烈

总体而言,新型职业农民对自身职业认可度高,83.72%的调研对象认为自己适合成为新型职业农民,并且大多数的新型职业农民能够与其他人员保持良好的关系以及受到周围人的尊重。但是,对于新型职业农民的社会保障水平感到并不满意。部分新型职业农民之前从事非农就业,拥有诸如“五险一金”等社会保障,但在成为新型职业农民之后,这些保障变得没有保障了。尤其是对生产经营型的新型职业农民,他们投资了资金、技术、智力到农业农村,一旦遇到项目失败的风险,就面临着基本生存的困境,各级政府在出台新型职业农民扶持发展政策时候,新型职业农民群体的社会保障问题是亟须考虑的。专业服务型新型职业农民和专业技能型新型职业农民往往加入了农业企业或者是合作社,其社会保障享受职工待遇。

持续务农意愿是新型职业农民能否稳定扎根农业的首位因素,也是新型职业农民能否形成示范效应的关键因素。调研发现93%的新型职业农民自己愿意持续务农。可见,绝大多数新型职业农民选择了务农,起码在主观意识上愿意把农业经营到底。愿意让子女从事农业的新型职业农民占62%。这表明新型职业农民相对于普通农民,对农业有更大的职业偏好和兴趣,认为农民是一个值得选择的职业,不仅自己愿意从事农业经营,而且支持子女从事农业。从个人特征来看,年龄在31岁以上的新型职业农民更愿意持续务农,而年龄在30岁以下的新型职业农民,持续务农的意愿较低;男性新型职业农民持续务农的意愿显然远远高于女性;受教育程度

越高的新型职业农民,持续务农的意愿越强,受教育程度在初中及以下的新型职业农民,更加不愿意持续务农;身体健康状况越好的新型职业农民,持续务农意愿更强烈;从事农业经营时间越长,对农业情感深厚的新型职业农民,越愿意持续务农;家庭从事农业的劳动人数越多,经营规模越大的新型职业农民更愿意持续务农。

二、要素获取能力是影响新型职业农民持续务农的关键因素

土地、劳动、资本、技术等生产要素是新型职业农民开展农业生产经营活动的必备条件,也是制约新型职业农民进一步发展和提升收入水平的关键因素。调研发现,一半以上的新型职业农民表示如果缺乏持续经营的资金,他们将被迫放弃农业经营。无论是土地和劳动等传统要素,还是资本和技术等现代要素,新型职业农民不管是在开始创业阶段,还是在持续经营阶段,对各类农业要素均有旺盛的需求,并且在各类农业生产要素的获取上均存在着不同程度的困难。土地流转、雇工和贷款行为是影响新型职业农民持续务农的关键因素。土地经营规模、雇工行为与贷款行为均与新型职业农民持续务农意愿存在着正相关关系。

三、农业风险高、营商环境弱是新型职业农民持续务农面临的难题

在考察新型职业农民离开农业的原因时,排在第一位的因素是农业风险导致亏损。在进行新型职业农民持续务农意愿的影响因素分析时发现,农业风险变量对新型职业农民持续务农意愿呈现出显著的负向影响。可见,农业风险是新型职业农民持续务农面临的重大难题。风险大且多是农业项目的突

出特征,与普通农民具有风险的可承受性不同,新型职业农民面临着更大的风险冲击,往往变得不能承受,甚至不得不放弃经营,或者破产,或者另寻他业。

营商环境是创业的土壤,对于新型职业农民而言,好的营商环境不仅有助于新型职业农民的数量增长,更有利于新型职业农民事业的持续稳定壮大。通过对新型职业农民持续务农意愿的影响因素分析发现,政府的扶持政策、农村公共基础设施对新型职业农民持续务农意愿有着显著的正向影响。与城市和非农产业比较,当前农业农村的营商环境建设尚处于薄弱环节,随着新型职业农民队伍的不断扩大,将成为影响其扎根农业农村、持续务农的又一难题。

四、促进新型职业农民扎根农业农村、持续务农的对策建议

新型职业农民是农业现代化建设的生力军,是乡村振兴战略顺利实施的人力资源保障。各级政府在新型职业农民培育上投入了大量的人力物力,吸引了一些城市资本、人才回流乡村,培育出来的广大新型职业农民能否稳定扎根农业农村已经成为农业是否能够成为有奔头产业、农民是否能够成为有吸引力职业的标志,关系着乡村振兴战略美丽愿景的顺利实现。

首先,完善新型职业农民扶持政策。我国新型职业农民培育遵循“遴选培训——资格认定——扶持发展”的成长路径。在遴选培训和资格认证环节,均设置了较为系统的模式和具体的考核指标,然而,在扶持发展环节,大多数培训机构设定了两年内回访和一定的技术指导服务等内容。但是,新型职业农民的持续发展需要多方面的服务指导,需要一整套包括土地、人才、技术、资金等完善的扶持政策体系。由于新型职业农民的扶持政策缺乏顶层设计,绝大多数地区尚未制定持续的针对新型职业农民的扶持政策。针对新型职业农民的扶持政策一方面要强调政策的顶层设计,充分考虑到新型职业农民培育是一个长期性的工程,在政策设计时既要考虑时效性也要把握长远性。另一方面,新型职业农民扶

持政策是一个系统性工程,需要充分考虑到新型职业农民稳定发展过程中遇到的土地流转、资金需求、技术供给、雇工与人才需求、社会服务、农村公共基础设施供给、环境保护、食品质量安全、新型职业农民自身与家庭的社会保障等问题。

其次,构建与新型职业农民需求相匹配的农业保险体系。我国已经成为世界上农业保险第二大国,但是,与新型职业农民相匹配的保险供给并不充分。因此,为了提升新型职业农民应对风险能力,一方面政府通过财政补贴的方式激励社会培养适应新型职业农民需要的农业科技和风险管理人才,以更丰富的经验、更先进的技术,针对具体的风险状态提供更全面的风险管理服务,从源头上实现降低农业风险。另一方面要改进和完善农业保险补贴制度,在满足传统农户基本保险补贴的基础上,把政府资金用在刀刃上,对那些投保意愿高、种植面积大、种植结构单一、支付能力强的新型职业农民给予更多的补贴。同时,也要对费率较高的创新型农业保险种进行补贴,鼓励和激励新型职业农民购买创新型农险产品,更好地发挥保险的保障作用。

最后,营造适合创业创新的乡村文化。乡村文化对于农业农村的营商环境有着强烈的影响。一方面表现为家庭文化的封闭性。另一方面表现为农村的贬商心理。因此,农业农村的营商环境建设不仅需要深化农产品收储制度、农村土地制度改革、农村集体产权制度以及“放管服”等改革,补齐农村公共基础设施短板,更需要在乡村地区建立合作经济、协会组织等形成开放文化,通过在乡村地区举办创业大赛,宣传新型职业农民典型代表等方式加大渲染有利于创新创业的氛围。让乡村文化在继承勤劳、节约、互助、爱家等农耕文化精华的同时,也吸纳现代商业社会的崇商、守法、创新、竞争的观念。

作者简介:沈琼,郑州大学商学院教授、博士生导师。

(摘自《社会科学家》2020年第9期)