

黄河流域经济高质量发展的路径

◇ 杨 丹 常 歌 赵建吉

一、黄河流域经济高质量发展的重要意义

(一)经济高质量发展是黄河流域高质量发展的重要基础

黄河流域发展过程中面临多维复合问题,主要体现在:生态环境保护、黄河长治久安、水资源节约集约利用等生态环境问题;黄河文化的保护、传承、弘扬等文化问题;经济增长、产业转型、区域发展等经济问题。在这些问题中,生态问题、文明传承与发展问题长期存在并且在近年来逐步得到改善。在此背景下,经济的高质量发展成为影响黄河流域高质量发展的关键。黄河流域整体上处于工业化中期阶段,亟待通过加快推动工业化进程、保持一定的经济增长速度、加快产业结构调整 and 转型升级、上下游区域经济一体化等实现经济的高质量发展。经济高质量发展是黄河流域高质量发展的重要基础,只有加快推动经济高质量发展,才能为生态环境保护、黄河长治久安、水资源节约集约利用、保护传承弘扬黄河文化等提供物质基础和支撑。

(二)黄河流域经济高质量发展是我国经济高质量发展的重要支撑

改革开放以来,沿海地区率先发展战略使我国东部地区经济发展保持领先地位。进入21世纪以来,伴随着西部大开发、中部崛起等区域发展战略的实施,东西部的区域发展差距不断缩小。特别是近几年来,中西部地区的发展速度始终领先于东部地区,改变了长期以来区域经济发展中东部地区“唱主角”的传统格局。与之相对应的是,我国经济发展不平衡的主要表现正在从东部和西部的不平衡,转变为南方与北方的不平衡。当前,东北地区经济亟待振兴,黄河流域经济高质量发展成为我国北方经济

的重要支撑,只有黄河流域的“崛起”才能挺起北方经济的“脊梁”,为加快推动我国经济高质量发展作出更大贡献。

二、加快推动黄河流域经济高质量发展的对策

(一)因地制宜,打造主体功能区框架下的国土空间开发格局

黄河流域上、中、下游地区资源禀赋不同、发展基础各异。应落实主体功能区战略,根据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价,科学划定“三区三线”。加快推进黄河流域国土空间规划编制工作,明确现代产业发展、人口集中等方面的主体功能定位和发展方向。依托陇海铁路等主要交通干线,山东半岛、中原、关中—天水、兰州—西宁等城市群,积极培育打造黄河经济带,力争将黄河经济带纳入国家“十四五”发展规划。加强国家层面协调指导,加快出台《推动黄河经济带发展的指导意见》《黄河经济带发展规划纲要》,统筹研究解决黄河经济带发展中的重大问题,建立黄河经济带发展部际联席会议制度和跨省区的协作机制。

(二)强化支撑,构建现代化产业体系

产业是高质量发展的核心,要加快建设现代化产业体系,夯实黄河流域高质量发展的产业支撑。先进制造业方面,要落实《中国制造2025》战略,加快发展高端装备制造、新一代信息技术、新材料、新能源等战略性新兴产业;培育发展海洋高端装备、海洋生物、海洋能源、海水利用等海洋新兴产业;加快推动钢铁、有色、食品、服装等行业的“三大改造”。现代服务业方面,要重点发展现代物流、金融保险、电子商务、会展旅游、文化创意等产业,加快推进青岛、郑州、西安、兰州等国家物流枢纽建设,高水平建

设青岛财富管理金融综合改革试验区。现代农业方面,要坚持实施藏粮于地、藏粮于技战略,实施耕地质量提升计划,加快高标准农田建设,推动农业由增产导向转向提质导向。

(三)创新驱动,打造西安—郑州—济南国家级科创走廊

依托黄河流域的西安、郑州、济南等(国家)中心城市,西安、郑洛新、山东半岛等国家自主创新示范区,以及新旧动能转换示范区、国家级高新区等载体,打造西安—郑州—济南国家级黄河创新走廊。围绕黄河流域重点发展的高端装备制造、电子信息、新材料等领域,鼓励企业与高等院校、科研机构等共建研发平台和产业技术创新战略联盟,支持创新龙头企业承担国家和省部级以上重大科技项目、重点研发计划等项目。抓住国家级创新平台优化整合契机,主动融入国家创新布局,争取在黄河流域布局一批国家大科学中心、综合性国家产业创新中心、国家技术创新中心、国家制造业创新中心等高端创新平台。

(四)开放带动,打造沿黄区域经济合作发展示范区

深化与“一带一路”沿线国家在能源资源、农业、装备制造、旅游、文化等领域的合作。强化青岛、烟台等海上合作战略支点作用,推进与海上丝绸之路国家港口城市的互联互通。加快打造西安、郑州等内陆开放型经济高地,高水平建设宁夏内陆开放型经济试验区。积极推进中国(山东)自由贸易试验区、中国(河南)自由贸易试验区、中国(陕西)自由贸易试验区建设,加快推动投资自由化、贸易便利化和通关一体化,大力发展跨境电子商务、文化展示交易等新业态。支持黄河流域各省合作编制产业结构调整指导目录,加强产业联动与分工协作体系建设,支持组建区域性行业协会、产业创新联盟、开发区联盟等社会团体。鼓励黄河流域各省份加强跨区域快速通道建设,在产业转移、要素配置、文化旅游等方面开展全方位合作,打造鲁豫、豫陕为代表的跨省合作发展示范区。以整合区域优势资源、创新区域合作机制、协调区际利益关系为重点,推动兰州—西宁、关中天水、呼包鄂榆、中原、山东半岛等城市群内

部的跨地市合作。加快晋陕豫黄河金三角地区承接产业转移示范区建设,探索城市跨界合作发展新路径,打造中西部地区合作发展重要平台。

(五)核心引领,依托中心城市和都市圈打造新旧动能转换和高质量发展增长极

加快建设西安、郑州国家中心城市,积极打造济南国家中心城市,辐射带动黄河上游及西北地区、黄河中游及中原地区、黄河下游及山东半岛区域发展。依托黄河流域省会城市以及区域(副)中心城市,以推动基础设施一体、生产要素自由流动、产业分工协作、生态协同保护治理为重点,培育发展西宁—海东、兰州—白银、西安、郑州、洛阳、太原、呼和浩特、包头、济南、青岛等都市圈,形成区域竞争新优势。

(六)产业联动,强化上中下游东中西部互动打造跨区域产业分工合作网络

制定黄河流域产业协同发展规划,以电子信息、装备制造、化工、新能源、新材料等产业为重点,按照集群化发展方向,打造一批先进制造业集聚区和战略性新兴产业基地。鼓励各地区立足产业发展基础和资源禀赋,专注于技术研发、产品设计、加工制造、营销服务等产业链的某一环节,通过上下游配套、服务外包等方式与其他地区加强产业联动与协作,构建黄河流域跨区域产业协作网络。搭建黄河流域产业转移对接平台,鼓励黄河流域下游地区与中游、上游通过飞地经济、园区共建等多种方式推进产业合作,完善税收分成机制和利益分享机制。加快推动各级各类产业园区(集聚区)高质量发展,为新旧动能转换、建设现代化经济体系提供支撑。加快建设青岛、吴忠、郑洛新等中国制造2025国家级示范区,打造黄河流域产业园区(集聚区)高质量发展的标杆。

作者简介:赵建吉,河南大学黄河文明与可持续发展研究中心暨黄河文明协同创新中心教授、博士生导师。

(摘自《中州学刊》2020年第7期,原标题《黄河流域经济质量发展面临难题与推进路径》)