

# 論 点 摘 編

## 以人民为中心:构建服务型政府的核心价值取向

申来津,邹译萱在《社会主义研究》2018年第6期撰文指出:“以人民为中心”作为新时代中国特色社会主义思想的核心内容与基本方略,为建设人民满意的服务型政府提供了政治依据和方法论依据。构建服务型政府是一种结构性、实质性的变革,属于内发型政府再造与自我革命。建设人民满意的服务型政府,在新时代必须秉承“以人民为中心”发展理念,把“以人民为中心”作为基本准则与价值导向。一切为了人民,依靠人民创造历史伟业,共享改革发展成果,持续提升人民群众对政府的满意度。以人民为中心的政府应当是“一切为了人民”的政府,是官“仆”民“主”的政府,是以“富民”为要务的政府,是“权”服从“法”的政府,是真心实意为人民服务的政府。

## 数字技术立法尤其要超前

张文显在2019年1月21日《北京日报》撰文指出,当前,“未来法治”已经成为法学研究的一个重要领域。“未来法治”是建立在未来社会之上的,研究“未来法治”必须以把握未来社会为前提。可以用三个最关键的,也是最具有共识性的概念来表征和描述未来社会,即“智能社会”“共享社会”“风险社会”。要以法治的理性、德性和力量引领和规制新一轮科技革命,使之成为促进社会普惠发展的生产力基础,让科技发展和运用符合伦理,让智能化系统更加安全可控,让人们在网络泛在的数字时代对自己的隐私保护、生活安宁、身心自由充分信任;让人们在算法决策、机器决策中真正获得规则公平、权利公平、机会公平;让各种智能在线教育、智能远程医疗、智能无障碍设施、远程法律服务、互联网法院等充分

释放正能量,发挥积极的社会作用,助力缩小人与人之间的差距,弥补各类优质资源供给不足、分享不均的现状,更好地实现教育公平、医疗公平、司法可及、残疾人等社会弱势群体权益保障,使全体人民共享科技成果,共同拥抱更加美好的未来社会。

## 土地发展权的法律属性与本土化权利构造

方润、沈开举在《学习与实践》2019年第1期撰文指出,基于我国城乡二元土地管理制度,集体土地的发展性利益在“土地征收制度+用途管制”的模式下被剥离,“土地发展权”成为寻求外部性解决方案的核心法律术语。当下最重要的是剖析其法律属性和权利结构,考察和论证具体应以怎样的方式将土地发展权植入中国的法律土壤,建构土地发展权制度的本土化方案。从法律属性而言,土地发展权属于私法权利而非公法权力范畴,源于所有权,是所有权的特殊权利内容,并且满足物权的绝对性和支配性特征。从权利结构而言,其主体为所有权人或使用权人,客体为土地开发容量,权利内容为特殊的权利和义务。基于与传统的物权之间的区别与联系,其在物权体系中应当具有独立的位置。

## 规范性文件合法性审查的逻辑顺序

袁勇在《河南师范大学学报(哲学社会科学版)》2019年第1期撰文指出,无论在备案审查中还是在附带审查中,规范性文件的合法性审查皆面临着以何种逻辑顺序进行审查的难题。在规范性文件合法性审查的诸类型中,整体审查与部分审查、有效性审查与兼容性审查、抽象审查与具体审查、形式审查与实质审查之间,在法理上存在一定的先后关系。根据被审对象的特点、审查内容的特性,及其在法律逻辑

辑与法律论证中的层次,规范性文件合法性审查的逻辑顺序应当是:先整体审查后部分审查,先规范有效性审查后规范兼容性审查,先抽象的形式审查后具体的实质审查。只有按此顺序审查才有可能做到审查工作不重复、审查内容无遗漏。如果在审查过程中颠倒而行,不但会造成审查工作不全,还会导致先得审查结论被后来审查结论否定的情况。规范性文件的合法性审查应按前列逻辑顺序渐进而为。

### 中国探索建设自由贸易港的障碍、任务与对策

张绍乐在《郑州轻工业学院学报(社会科学版)》2018年第6期撰文指出:中国的自由经济区建设即将进入新的发展阶段,自由贸易港战略正式上升为国家战略。中国探索建设自由贸易港面临法律体系亟待完善、制度创新有待加强、管理机制不够健全、带动作用不够明显等障碍。中国探索建设自由贸易港的主要任务是:加大改革力度,提升开放层次;创新体制机制,优化营商环境;注重联动发展、增强辐射作用。加快推动自由贸易港建设,提高金融创新能力,应借鉴国际先进经验,选择合适建设模式;转变外贸发展方式;吸引全球创新资源,引领产业高端发展;扩大金融对外开放。

### 公平与效率:基本养老保险制度的价值取向

凌文豪,王晗在《华北理工大学学报(社会科学版)》2019年第1期撰文指出:我国基本养老保险制度已实现制度全覆盖,现已进入改革完善阶段,亟需以科学合理的价值理念做指导。单一养老保险制度改革应效率优先,更加注重公平。效率表现为坚持精算平衡,引导参保者选择合适缴费档次,激发其积极性等;公平主要包括扩大基本养老保险制度覆盖面,将符合参保条件的群体更多纳入制度体系,同时对困难群体予以适度照顾。在养老保险制度间应逐步缩小差距,即公平优先,在实现公平的过程中应采取效率方式。这一理念具体表现为三制度覆盖群体差异较大,应对城乡居民养老保险制度给予更多财政支持,缩小群体间养老金差距;在这一过程中也应注重财政支持力度,须综合考虑财政扶持力度的长期可持续性,且以不出现城镇职工参保行为道德风

险为宜。以效率优先、更加注重公平的理念为指导,通过提高统筹层次来完善城镇企业职工基本养老保险制度,通过减轻财政依赖实现城乡居民养老保险制度的健康良性发展,通过明晰历史债务确保机关事业单位职工养老保险制度的可持续运行。以公平优先、注重效率的理念为指导,逐步减小差距来实现三项制度间的横向公平。

### 我国科技服务业链式化与生态化耦合发展

周柯、靳欣在《中州学刊》2019年第1期撰文指出,科技服务业是推动我国经济由高速增长向高质量发展转变和跨越中等收入陷阱的最主要动力。进入新时期,我国科技服务业有了较快发展,但其产业链及产业生态系统却处于发展的初级阶段,且二者之间的耦合发展程度较低,存在企业规模较小、产业链结构不合理、生态要素供给不足等一系列问题。科技服务业作为现代服务业发展新业态,要从横向耦合和纵向耦合两个发展方向扩大生态系统规模并优化生态系统结构,未来应从构建协同发展共享体系、加强人才引进及培养、拓宽投融资渠道和培育扶持骨干企业机构四个方面进行完善,不断推进科技服务业链式化与生态化耦合协调发展。

### 中国城乡金融关系发展的政治经济学

陈俭在《江汉论坛》2018年第12期撰文指出,中国城乡金融关系发展中存在着农村资金外流与农村金融供给不足、农村金融抑制与城乡金融的非均衡发展、城乡金融分割与城乡金融二元结构的形成这些特征性事实,这些发展的短板已经严重制约了乡村振兴与城乡融合发展。理解中国城乡金融关系发展的影响机制,需要借助政治经济学的视角,从国家发展战略、资源禀赋出发,认识城乡金融制度安排的内生性;也需要从农村自身的内在因素出发,认识城乡金融支农的动力先天不足。新时期要破解城乡二元结构,确保乡村振兴战略取得实效,还需要从打破城乡金融二元结构入手,实现城乡融合要从实现城乡金融融合开始。

### 留守儿童帮扶需求与公益组织介入

高中建在《青年探索》2018年第6期撰文指出, 亲子分离的家庭模式形成规模庞大的“留守儿童”群体, 被视为工业化与城市化的利益受损者, 其成长过程中生存与发展的深层矛盾和突出问题日显严重, 公益组织在响应农村留守儿童各个层次的实际需求方面能够发挥特殊作用。依据马斯洛的需求层次理论展开问卷调查, 通过交叉对比分析, 发现留守儿童的生理需求基本满足、安全需求有所欠缺、爱与归属的需求严重缺失、尊重的需求存在缺憾、自我实现的需求没有得到有效满足。公益组织以其民间性、独立性为前提, 结合组织性与公益性的特征, 发挥专业人才投入与培养的可持续动力, 立足于留守儿童群体特殊需求满足与去群体标签的介入理念, 真正在物资救济、心理疏导、行为矫治过程中提高留守儿童爱与归属、尊重和自我实现的需求, 实现留守儿童社会保护, 同时兼顾需求满足之救济救助, 也内含着促进发展之根本目的, 两者不可偏废。

### 建设中国历史哲学

李振宏在《四川师范大学学报(社会科学版)》2018年第6期撰文指出: 当下中国的历史学, 无论是理论历史学的学科建设, 还是实证历史学的深度发展, 都强烈呼唤建树一门新的学科——中国历史哲学。“中国历史哲学”是关于中国历史发展过程的理论考察, 是要表达当代中国人对自身历史的哲学思考。它所研究的理论范畴, 包括中国历史道路的特殊性、中国社会历史阶段的划分、中国社会矛盾、中国文化精神及文化属性、多民族国家形成、历史上的国家与社会等等。中国历史哲学的主要任务, 是要建构中国历史的过程体系, 要建构一部有内在逻辑联系的理论形态的中国历史。它要按照中国历史本身的嬗替逻辑, 阐述中国历史的合逻辑发展过程。中国历史过程研究, 对于一般哲学来说是历史的, 对于一般中国通史来说则更具理论色彩, 其学科属性是理论历史学。中国历史哲学是中国人对自身历史的理论解读, 解释中国历史的话语权, 在中国学

者自己手里。但所谓中国话语主要是话语权问题, 而不能理解为恢复中国传统文化中固有的概念体系, 不能理解为用中国的历史语言去书写中国历史哲学, 而是要吸收西方近代以来形成的科学概念体系, 结合中国历史的具体实际, 去构造中国历史哲学的范畴体系。特别是马克思主义唯物史观解读历史的一套概念体系, 仍然是我们应该使用的分析工具。

### 历史的旁观者、参与者和创造者

宋清华在《周口师范学院学报》2018年第6期撰文指出: 历史的发展是人的积极推动和创造的结果, 它需要活动着的人的参与。在历史活动中, 有旁观者、参与者和创造者三种人。历史的旁观者是一个旁观者、欣赏者, 也是一个判断者和没有信念的人, 他只是在历史事件之外的旁观者, 不会介入或参与事件之中; 历史的参与者则分为被动参与者和主动参与者, 但都参与到历史事件之中; 历史的创造者是在历史发展中起决定作用、居核心地位的人, 他们与参与者共同推动历史的发展。唯有创造着和参与者的共同努力, 才能创造新的历史。

### 空间美学的意义生成与文学研究方法的建构

裴萱在《云南社会科学》2019年第1期撰文指出, 在空间美学全方位地建构起有关“空间”的、立体化的、共识性的知识生产模式和阐释方式, 从而给文学研究提供了崭新的方法策略, 并形成一种关于“文学”的空间美学理论。从内容的角度而言, 空间美学改变了文学活动中对“场所”“空间”等被动机械的表达, 而是将其修正为具有独特审美价值的本体存在。空间形象可界定三种类型: 其一是对现实空间的“再现”; 其二是主体的精神空间和现实空间的意向性“融合”; 其三是主体精神空间的释放。这三者构成完整的空间形象谱系。从文学形式的角度而言, 空间美学调整了文学叙事中“空间”仅作为“场景”“背景”的存在策略, 而是将空间纳入到推动文本叙事的核心要素, “空间并置”与“空间隐喻”共同构成空间介入文学形式的重要表征因素。空间美学给文学研究提供了崭新的知识资源和方法论策略。