"高级化+现代化"推动制造业高质量发展

◇谷建全 王玲杰 刘晓萍

推进制造业高质量发展要以新发展理念为指 引,扭住科技创新,聚焦产业基础高级化、产业链现 代化这两个关键问题,精准发力,补短板、强弱项,加 快推动制造业质量变革、效率变革、动力变革。

保持战略定力,检视制造业高质量发展面临的 突出问题

一是大而不强。我国制造业规模跃居全球第 一,但大而不强的问题尤为突出。产业基础能力相 对不强,重要基础技术和关键零部件对外依存度高: 产业结构不够优化,资源密集型产业占比较高,技术 密集型产业、高新技术产业占比偏低;产业国际竞争 力有待提升,参与全球价值链分工的低端锁定问题 有些突出:产出效率相对不高,劳动生产率等指标仍 落后于传统制造强国。

二是全而不优。随着人民日益增长的美好生活 需求从"有没有"向"好不好"的发展,以品质、品牌为 核心的优质供给存在不足。从产品结构看,低端产 品供给过剩与高端产品有效供给不足并存:从产品 质量看,中高端产品和个性化产品缺乏,"中国制造" 质量竞争力不够强;从企业品牌看,自主品牌的培育 能力、市场竞争力相对不足,世界级知名品牌偏少, 从"做产品"到"做品牌"的转变任务艰巨。

三是创而不新。我国制造业自主创新能力不 强,相关数据显示,2018年我国基础研究投入占比 仅为5.5%,基础科学研究短板比较突出;核心关键 技术依赖度相对较高,核心芯片、工业软件、控制系 统等核心零部件和关键技术面临发达国家技术封锁 的问题有待突破;技术积累有待提高,工业基础产品 的可靠性、稳定性和使用寿命相对不高。

四是链而不畅。近年来,我国积极推动制造业 链式转型升级,加快产业链由低端向中高端迈进步 伐,但产业链现代化水平不高已经成为制约制造业

高质量发展的重要因素。产业链创新链对接不畅, 基础研究和产业化应用脱节,产业链关键节点的自 主技术存在短板弱项,创新链对产业链升级的支撑 不足;产业链价值链升级不畅,我国制造业整体处于 全球价值链中低端,具有国际竞争力的产业不多、生 产性服务业发展水平不高以及国内产业配套能力较 弱等因素制约着我国制造业产业链价值链的攀升: 产业链掌控力不强,产业链技术自主性及安全性、稳 定性不足,高技术产业供应链风险较大。

五是聚而不群。世界级先进制造业集群是制造 业竞争力的重要标志,然而,目前我国具有全球引领 力的先进制造业集群不多。世界级引领型企业不多, 兼具国际竞争力和创新引领力的龙头企业数量偏少; 集群内部协同发展水平不高,大中小企业创新协同、 需求对接、业务关联、市场融合、经营合作的产业生态 群落有待完善;以要素资源利用效率为代表的集群集 聚效应不高,能源利用效率较低、资源消耗量较大、污 染排放量大等制约制造业向绿色化转型升级。

发力短板弱项,抓住产业基础高级化和产业链 现代化两个重点

第一,扭住科技创新,推动产业基础高级化。产 业基础能力是制造业高质量发展的根基,基础技术、 基础软件、基础装备、基础材料、基础零部件和元器 件等若掌握在他国手里,推动制造业高质量发展就 是无源之水无本之木。产业基础能力的内核有三个 维度,提升的关键应靠扭住科技创新。首先,由自主 研发支撑的自主能力,我国一定要将核心技术掌握 在自己手中,确保"卡脖子"技术不受制于人;其次, 由自主技术支撑的安全能力,从制造业研发系统到 生产系统、商业系统的全过程,包括设备安全、控制 安全、应用安全、数据安全等的产业链全方位安全技 术保障体系;再次,由技术创新支撑的持续能力,依 靠技术迭代能力不断推动产品更新、服务升级,进而 实现日益趋向高质量可持续发展。

扭住科技创新以提升产业基础能力需多管齐 下。一要集中优势力量,努力突破"卡脖子"关键核 心技术,攻克先进基础工艺和基础零部件;二要加大 支持力度,通过财政支持引导、应用示范、产业化推 广等,强化"官产学研金"协同发展,鼓励社会力量增 加对原始创新的重视程度和投入力度:三要深化科 技体制改革,健全优化支持基础研究、原始创新的体 制机制,激发基础创新活力、优化基础创新生态。

第二,聚焦融合高效,全力提升产业链现代化水 平。产业链是实现终端产品生产制造及整个产业价 值增值的完整体系,产业链现代化水平是决定制造 业高质量发展水平的关键所在。

一要提升产业链优化水平。产业链现代化水平 的提升需要对产业链进行增减、整合甚至重组、再造 等优化,来解决产业链低端化、低质化、低效化等问 题。产业链优化既要在精准识别、研判的基础上去 掉"剩"的、拉长"短"的,也要扩大优的、增加新的。 特别是在改造提升传统产业与培育壮大战略性新兴 产业"两手抓"的关键时期,需要在提升产业链优化 水平上下功夫,既不能简单做减法,不可机械地调小 甚至调没传统产业;也不能简单做加法。应立足产 业基础和禀赋特色,切忌一拥而上发展热门产业,而 是要以现代产业体系建设为目标导向,淘汰过剩、落 后产业,积极培育新产业、新业态、新模式,以填空 式、替代式、增强式、延伸式、储备式为产业链优化重 点,以延链、补链、融链为产业链优化路径,增强产业 链韧性,提升产业链水平。

二要提升产业链融合水平。第一,加快推动产 业链与创新链、资金链、人才链有机融合,以科技、金 融、人才等现代化发展要素的契合式注入来驱动现 代化产业链发展。尤其是制造业作为技术创新的主 战场,要突破产业链、创新链、价值链之间的环环相 扣式低端锁定,就要围绕产业链部署创新链,更好地 把科技创新和产业优化升级统筹联动起来,以链式

融合创新提升制造业产品竞争力和创新话语权。第 二,以智能化引领产业链融合创新,加速传统制造业 数字化转型,加快优化智能制造产业生态,以产业链 智能化、高端化转型升级拓展制造业换道超车的机 遇和空间。密切关注区块链技术发展趋势,积极推 进区块链、互联网、大数据、人工智能等与实体经济 深度融合,推动产业链供应链在组织、平台、业态、模 式及至市场、服务等的突破式、重构式创新。第三. 深化推动先进制造业和现代服务业耦合共生,鼓励 立足区域产业特色探索两业融合新路径,大力培育 两业融合新业态新模式,促进制造业企业拓展定向 研发、咨询设计、系统集成、运维管理、信息服务等生 产性服务业和服务型制造领域,以"生产+服务"推动 传统制造业转型升级、为新兴制造业蓄势赋能。

三要提升产业链集约水平。产业链内部要素、 产品、价值的传递交换属性,使得绿色、集约、高效成 为产业链现代化水平的重要构成。首先,以绿色发 展提升产业链集约能力。充分发挥绿色工厂、绿色 园区的示范带动作用,全链式推行绿色设计、绿色工 艺、绿色产品,不断壮大更能满足需求升级、更具环 境友好型的绿色供给。其次,以产业集聚集群促进 产业链集约发展。产业链上各产业部门的集聚集群 化空间布局是规模效应和集聚经济效应下的企业适 应性选择,要以全球化视野加强开放合作,立足资源 禀赋、聚焦主导产业、壮大特色优势,打造具有引领 性和竞争力的链式产业集群。再次,以要素集约利 用提高产业链集约效率。资源要素利用效率是制造 业生命力、竞争力的关键影响因素。要持续推进能 源资源高效循环利用,以清洁、高效、低碳、循环为导 向打造绿色供应链、改造升级产业链,全面推动产业 链品质提升、效率变革。

作者简介:谷建全,河南省社会科学院院长、研 究员。

(摘自《经济日报》2020年02月22日第012版)