

# 经济高质量发展的支撑体系 构筑及着力点

◇ 梁 丹 陈 晨

## 一、经济高质量发展支撑体系的基本框架

构筑完善的支撑体系是由经济高质量发展的科学内涵决定的。经济高质量发展的科学内涵:核心是提质增效,目标是满足人民对美好生活的向往,动力是创新驱动,底线和必要条件是绿色低碳,内在要求是平衡和谐,抓手是改革开放和补齐短板。经济高质量发展是对以往高速增长发展模式的全方位的、彻底的变革。结合我国经济发展的实际情况,经济高质量发展的支撑体系应包括以下3大类14个子体系。

### (一)经济高质量发展的基础体系

一是高质量产业体系。二是高质量交通物流体系。三是高质量现代市场体系。四是高质量现代金融体系。五是高质量绿色生态体系。六是高质量评价指标体系。

### (二)经济高质量发展的动力体系

一是高质量创新驱动体系。二是高质量人才供给体系。三是高质量全面开放体系。

### (三)经济高质量发展的保障体系

一是高质量政治保障体系。二是高质量的发展战略、发展规划支撑体系。三是高质量收入分配体系。四是高质量社会保障体系。五是高质量区域协调发展体系。

## 二、构筑经济高质量发展支撑体系的着力点

### (一)强化实现经济高质量发展的创新支撑

#### 1.明确政府四大创新目标

一是形成综合创新优势。主要包括创新制度优势、创新载体优势和创新人才优势。其中,以提升全体公民的科学素养为基础,培育一大批顶尖创

新领军人物和大国工匠尤其紧迫。二是形成一大批有灵魂的企业。这类企业的突出特点是管理团队稳定,能够持续集聚人才,持续推动创新活动,拥有研发机构并持续开展研发活动,有独立的知识产权。三是形成一大批成功企业。这类企业的突出特点是管理层稳定且能够高瞻远瞩,它们在本行业居于一流,技术研发和新产品提供能够对世界作出不可磨灭的贡献。四是形成依靠创新解决各种经济社会问题的思维习惯、体制机制和舆论导向。不管是解决经济发展中出现的突出问题如环境问题,还是具体到产业转型升级等问题,都要形成依靠技术进步、技术创新来解决问题的思维习惯、体制机制和舆论导向,尽可能减少行政手段、行政方法的使用。

#### 2.加大创新投入,推动全面创新

政府和企业的创新投入不足、对基础性研究重视不够、企业研发机构建设滞后是国内的普遍现象,在中西部地区尤为严重。对此应该从三个方面采取措施。一是在国家层面增加研发投入,加大对企业研发活动督促和支持的力度。这主要是对各地区研发经费支出规模、研发投入强度、科技经费占一般公共预算支出的比例这三项指标提出明确要求。同时,进一步加大对它们在项目资助、成果奖励等方面的力度,支持企业攻克关键核心技术。二是国家重视基础性研究。针对多年来国内片面重视应用研究特别是试验发展的倾向,今后应该更加重视前瞻性基础研究,提高基础研究经费占整个研发经费的比例,形成一批引领性原创成果。三是推进业态创新和管理创新。技术创新和业态创新

之间关系十分密切,促进产业融合和产业链分解有利于技术进步和新的科研成果的形成和应用。而管理创新是提高科研成果应用效果的重要条件。最新科研成果、最先进技术设备的运用都需要有与之相配套的现代管理机构、管理手段和管理措施。

### 3. 培育创新主体,营造创新环境

创新主体不足、创新环境不优是我国中西部多数省份存在的普遍问题。因此,推动创新发展,首先,要加快培育创新龙头企业和“科技小巨人”。重点是要围绕主导产业、高新技术产业、战略性新兴产业,着重从优势央企、国企、民企中选拔一批重点企业,加大培育力度。同时,从科技型中小微企业中发现和培养更多的“科技小巨人”。其次,要重视创新创业载体、示范基地建设,健全创新创业服务平台。重点是在投融资、实验室、研发信息、技术转移、认证认可、检验检测、知识产权保护等方面建立完善的服务平台,提供高水平的服务。再次,要确立企业家的创新主体地位,尽快形成创新型、引领型的企业家群体。

## (二) 夯实带动经济高质量发展的高层次全面开放支撑

### 1. 从四个方面为高层次开放“定标”

高质量发展需要更高层次的开放,我国新时期的高层次开放应围绕以下几个方面“定标”。一是形成更有影响力的开放。重点要在提升开放通道和开放平台优势、优化营商环境、培育产业竞争力、提升产业合作质量等方面形成更多的亮点。二是推动以更大力度的深化改革为基础的开放。重点是进一步推动机构改革和管理体制改革,彻底消除行业、部门壁垒,推动国企改革攻坚,促进各种所有制之间公平竞争。处理好政府与市场的关系,壮大市场主体,促进要素自由流动,充分释放改革效力。三是实现更有质量和效益的开放。扩大对外开放的各项工作、各个环节都应该围绕产业结构优化升级的目标,以提高开放质量和效益为中心。加大外贸优势产业基地建设,把产业优势转化为出口优势。四是形成具有差别化、动态性、定量定性指标有机结合的开放评价指标体系。重点是要对现行突出数量、规模、速度特征的评价指标体系和评

价方法进行调整,增加反映质量效益情况的指标,同时,依据国土空间开发定位和不同区域、不同产业开放型经济发展现状,使评价指标体系体现差别化和动态化的特点。

### 2. 扭住实现高层次开放的四个关键点

一是以全面融入“一带一路”,引领更高层次开放型经济发展。重点是在完善目标体系的同时,推进目标任务的分解,设定各个领域、各个区域在融入“一带一路”过程中承担的任务和使命,使其与发展更高层次开放型经济的目标更好地对接。二是深化“放管服”改革。一方面,进一步清理“放”的空间;另一方面,既要高效管理,又要优质服务,实现“管”和“服”的协调统一。重点是解决一些职能部门存在的无为、懈怠现象。三是瞄准全球价值链的中高端,进一步提升产业开放层次。政府层面重点是要通过体制机制改革和政府管理创新,激发微观主体的活力,激励企业在合作与竞争过程中不断发现新的增值领域和高附加值环节;企业层面要更多关注自身在价值链上的位置,追踪技术前沿,关注研发设计和销售服务环节,推进高端制造与高端服务融合;社会层面重点是要大力发展职业技术教育,形成崇尚创新、崇尚大国工匠的氛围。四是加快培育内陆地区高层次开放的核心增长极。依据增长极理论的基本原理,首先应选择若干个区位优势明显、产业基础良好、发展潜力巨大的增长点,用建设开放试验区和产业集聚发展的模式,集中要素和政策投入,将其培育成区域对外开放的核心增长极,再通过这些增长极辐射带动周边地区的开放发展。

### (三) 完善实现经济高质量发展的金融支撑

#### 1. 贯彻稳健中性和宏观审慎货币政策,更好服务实体经济

稳健中性和宏观审慎的货币政策是我国目前经济形势下的最佳选择,既要控制货币供给量合理增长,又要保持流动性合理充裕。要在货币供给总量控制的条件下,优化存量配置,减少无效供给,提高资金使用效率,加快解决民营企业、中小企业、创新型中小企业融资难、融资贵问题,这充分体现了货币政策服务实体经济的初衷。贯彻这一货币政策,积极引导资金流向短板领域,为实现经济高质量发展

提供金融支撑是今后一个时期的努力方向。一是要进一步发挥中国人民银行的宏观审慎评估作用。协调运用再贴现、再贷款、定向降准、常备借贷便利等货币政策工具,引导金融机构在保持合理社会融资规模的基础上,不断优化信贷结构,压缩资金在金融领域“空转”的空间,更好发挥金融服务实体经济这一根本职能,为实体经济高质量发展创造良好的金融环境。二是金融业要服务好供给侧结构性改革这条主线。重点是围绕推进经济高质量发展这一根本目标,打造金融对经济发展新动能的支撑,引导资金流向战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业以及现代农业。三是形成政策合力。重点是引导金融机构加大对创新创业、民营、“三农”、“小微”、扶贫、环保等重点和短板领域的支持力度。相关部门要积极争取优惠资金支持,引导和鼓励基础类项目、公益性项目用好、用足抵押补充贷款,真正使这些低成本资金服务好实体经济。四是加大支持企业特别是民营企业直接融资力度。重点是加强银政企沟通,进一步创新企业融资方式和融资渠道。

## 2. 防范区域性金融风险,筑牢金融安全防线

加强地方金融监管是防范区域性金融风险的关键。基于目前存在的地方金融监管权责不对称,监管资源分散、政出多门,监管能力不足,传统金融过度创新、业务交叉、互联互保,互联网金融的纷繁复杂,小额贷款公司、投资公司、担保公司等影子银行的风险积累与传导,非法集资的居高不下等问题,防范区域性金融风险应重点从以下几个方面入手。一是加快地方金融立法步伐。完善地方金融法律法规,使地方金融风险防范有法可依。二是完善地方金融监管体制,为加强地方金融监管提供组织保障。一方面,要厘清中央金融监管与地方金融监管边界,使地方金融监管的权责对应,强化地方金融监管的意识、责任性;另一方面,要确保地方金融监管机构的独立性,从制度设计上确保金融监管

的有效性。三是完善信息、人才、技术等方面的供给体制机制,不断提高地方金融监管的能力。不仅要构建地方金融监管部门与银保监局、证监局的信息共享机制,充分利用大数据平台,构建涵盖金融活动、金融基础设施的信息统计系统,还要加强专业人才的培育与引进,确保金融监管人员的专业性。四是加快区域性金融风险评估、预警指标体系的构建,筑牢区域性金融风险防范的警戒线。特别是对交叉性金融、影子银行、互联网金融、民间借贷等风险高发机构和业务定期进行风险评估,及时发现风险源,及时切断风险传导渠道,避免局部风险传导引发区域性、系统性金融风险并影响实体经济发展。

## 3. 深化金融改革,促进金融业开放发展

无论服务好实体经济还是防范好金融风险,都离不开金融业的深化改革与扩大开放。一是要深化金融机构的改革。重点是在加强监管的同时适当降低准入门槛,打破国有垄断,鼓励民营中小金融机构的发展。二是要深化金融市场体系改革。重点是不断增加金融交易主体,丰富交易工具,扩大交易规模,降低交易成本,使资本市场更加活跃,更好服务实体经济发展。三是要促进金融监管体系改革。重点是进一步协调地方金融监管机构与中央金融监管派出机构之间的关系,进一步协调地方金融监督管理局与其他负有相关金融监督管理权限的部门之间的关系,厘清职责,提高监管效率。四是扩大金融业开放。扩大金融业开放应坚持三个原则,即“对内开放”与“对外开放”并重原则、区域金融稳健发展原则、在优势领域先行先试原则。

作者简介:梁丹,中共河南省委党校经济管理教研部教授;陈晨,中共河南省委党校经济管理教研部讲师、经济学博士。

(摘自《学习论坛》2019年第6期)