

我国区域经济新格局的趋势展望

◇ 宋 歌

随着中国经济发展进入新时代,构建完整的区域经济新体系,已成为我国加快经济转型、推动区域经济协调和协同发展的当务之急,区域经济的战略格局也受到各方高度重视。伴随新一轮科技革命和产业变革的推进,国际、国内产业结构均在发生迅速变化,不断演进的区域分工无疑是推动未来区域经济发展格局不断演化进而形成新格局的重要因素,而要素禀赋、区域文化、地缘格局以及战略规划等因素在影响区域分工的同时也导致了区域经济发展的差异,以上诸多方面将成为新的历史条件下驱动区域经济发展格局演变的重要因素。展望未来,在以上诸多因素的综合作用下,国内区域格局在多方面均将呈现出一系列新特点、新变化,我国区域经济也将由此形成起新的战略格局。

一、区域竞争优势逐渐形成

在经济全球化背景下,随着全面深化改革的推进,国内资金、人才、产品等生产要素跨区域流动增强,区域生产力布局调整步伐加快。在这一背景下,区域经济发展从注重发挥比较优势向注重培育竞争优势转化,区域主导产业的竞争力将成为区域经济新战略格局形成的关键。

(一)制造业成为区域竞争的关键

近几年来,大数据、云计算、工业互联网、物联网、工业云、虚拟现实、人工智能、分享经济等新概念、新技术、新产品、新业态、新模式不断涌现,特别是新一代信息技术与制造业的深度融合正深刻改变制造业的内涵、外延和生产制造管理模式,世界经济格局也会因此而重构。我国加快培育制造业竞争优势的现实与趋势正在成为塑造区域经济新战略格局的关键因素。对国内各大区域而言,发力先进制造业、加快培育制造业

竞争优势是区域经济发展的必然选择。而为了推动制造业的发展,地方以科技创新与制度创新为着力点培育经济新增长点和区域增长极的思路正在形成共识。

(二)制造业发展有望形成新格局

从国内制造业发展来看,东部各省市特别是上海、浙江、广东、江苏等地在若干新兴产业领域具有明显的先发优势,尤其在机器人及智能装备产业、高档数控机床、3D打印装备等领域保持领先,整体上向高端装备制造升级趋势明显。安徽、河南、山西等中部省份在改造提升传统优势产业、逐步淘汰高耗能、高污染产业的基础上,大力发展新能源、新材料、生物制药、信息技术等新兴产业,全面改造升级制造业。广大西部地区也不甘落后,充分利用资源禀赋优势,着力围绕优势产业进行突破,从而在部分新兴产业制造领域甚至出现赶超态势。当前国内制造业发展已基本形成了东部转向高端装备制造、中部产业全面升级、西部优势产业突破的不同发展思路,遵循于此,国内有望形成制造业发展的东中西“新三极”格局。

二、区域经济增长重心转移

近年来,国内工业的空间分布由过去各类生产要素和工业活动高度向东部沿海地区集聚的趋势,逐步转变为向中西部和东北地区转移扩散的趋势,带动全国经济重心的北移和西移。当前,我国投资呈现出强劲的北上西进愿望,北部沿海和中西部地区成为潜在的经济增长核心区。

(一)京津冀地区快速崛起

目前,投资“北上”主要集中在京津冀地区,随着京津冀一体化协同发展进入加速推进阶段,交通一体化、京冀联手启动临空经济区建设、雄安新区

建设、产业协同发展、环境协同治理等将给京津冀带来更多的基础设施投资机会,给天津和河北带来更多的产业承接机遇,进而为区域经济增长增添动力,推动经济空间布局重塑,京津冀未来有可能成为中国经济增长的第三极。其中,天津致力于承接北京多技术密集型产业和部分北京的非核心功能,未来将逐步发展成为北部的经济中心、航运中心。河北各地市也争相承接京津转出产业,积极与京津共建各类科技园区、创新基地、产业技术联盟,吸引了上千家京津高新技术产业落户河北。来自京津的装备制造制造业和高新技术产业项目加快了河北产业结构调整步伐,京津冀地区产业格局得到重塑。

(二)中西部产业承接步伐加快

中部崛起、西部大开发的实施,特别是近阶段“一带一路”战略的推进,中西部地区基础设施日益完善,土地、人力资本及能源资源优势汇聚为产业承接优势,投资“西进”步伐加快,产业承接进而推动中西部地区经济增长速度保持相对较高水平,特别是西部地区,发展后劲足,目前已经是中国经济增长的火车头、领跑者,重庆、贵州甚至是两位数的增长率。中原经济区、北部湾经济区、成渝经济区、兰新经济区、关中一天水经济区等加快发展,成为引领中西部地区持续快速增长的重要增长极。

三、区域经济发展差距缩小

随着西部大开发、中部崛起、东北振兴等区域针对性政策的实施,以及扶贫攻坚计划和枯竭性城市扶持计划等的推行,我国区域经济增长格局出现明显变化;展望未来,区域发展重点的差别化和发展模式的多样化将逐步展现,区域经济发展的差距有望进一步缩小。

(一)区域发展的协调性增强

“十二五”期间,中部和西部的地区生产总值年均增速均超过了东部地区;从工业增加值和固定资产投资来看,西部地区平均增速也远高于东部地区;“十三五”时期,仍延续着这一态势。在中部崛起战略引导下,中部地区通过发挥区位优势,积极承接国内外产业转移,产业竞争力逐步增强,各城市群经济规模不断扩大、支撑带动作用突出,经济社会发展成绩显著。西部大开发实施以来,西部

地区资源优势得到充分发挥,特色优势产业发展迅速,产业结构调整出现高级化趋势,同时,加强生态环境与基础设施建设,生态环境持续恶化的势头进一步遏制,区域综合实力明显增强。相对于中西部地区,东北地区经济增长近年来出现明显减速,但随着东北振兴“十三五”规划的推进,结构调整、国企改革、民营经济发展等卓有成效,辽宁、吉林等地近两年把增速调高,表明东北地区经济增长信心和动力已经逐步恢复。

(二)区域经济增长极不断增多

“十二五”以来,在推进区域发展战略的同时,国家编制了众多经济区、城市群发展规划,在区域规划的引导下,这些经济区、城市群逐步成为引领区域经济持续增长的重要支撑力量。“十三五”时期,我国在大力推进经济带、城市群建设的同时,着力打造国家级新区、自由贸易试验区、临空经济区等各类重大功能平台,如上海自由贸易试验区设立以来,我国又相继批准在广东、福建、辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西以及海南等地设立自贸试验区,相继批准设立前海深港现代服务业合作区、青岛西海岸新区、陕西西咸新区等一批重要的国家级新区。这些经济带、城市群、经济区的发展壮大,将使我国区域经济增长极呈现从南到北、由东至西不断增多格局。

四、区域合作联动深入展开

近年来,区域合作逐渐成为区域经济发展的主流,区域协同发展不断推进,不仅参与国际分工与合作的层次不断提升,国内区域发展也从强调“区域竞争”向重视“区域合作”“区域协同”转变。展望未来,随着经济全球化的迅速发展,各种形式的国际、国内区域合作将不断发展和加强,区域合作联动也将走向深入展开阶段。

(一)国内外区域合作不断强化

进入新世纪以来,我国实施了一系列促进区域合作的重大措施,有力推动了跨区域产业转移与承接,区域出现互动发展格局。同时,各类跨行政区的经济区、经济带、城市群规划也纷纷开始实施,相邻区域加大资源要素整合力度,强化了在战略规划、产业发展等方面的合作,珠三角、长三角、

京津冀地区更是通过探索交通一体化、公共服务一体化、环保治理一体化等来推进区域一体化发展,合作的形式越来越多样化。“十三五”时期,“一带一路”产能合作、京津冀协同发展、长江经济带协同发展以及城市群合作成为我国区域合作的重点领域,跨行政区域各类综合及专项的规划与指导意见陆续出台,加强区域合作共建、实现共赢发展已成为新常态下各地加快升级发展的共同选择。可以预料,区域经济合作有可能成为未来我国经济社会转型发展的新趋势、新动力,区域协同发展将形成新的战略格局。

(二)区域合作的模式与方法多样化

不仅区域合作意愿越来越强,各地也在根据地方发展实际,在跨区域合作模式与方法方面进行各具特色的创新性探索。例如,粤桂黔3省跨区域共建粤桂黔高铁经济带,广东园、广西园、贵州园三足鼎立,这种共建合作园区新合作模式为3省(区)深化合作提供了新契机;在“一带一路”战略引导下,边境合作区、跨境合作区和境外经贸合作区等开创了共建共享合作模式;上海自贸区探索的“离岸创新”模式则为海归搭建了回国创业平台,等等。在对外合作走向深入的背景下,我国不同区域之间,以及与相关国家之间的经济贸易更加密切,逐步形成更加牢固的合作伙伴关系。

五、区域经济空间格局重塑

近些年来,一系列区域发展战略、区域规划和区域政策的出台和实施对国内区域经济空间格局产生了重要影响,加之新一代信息技术以及现代交通技术的快速发展,区域之间联系强度显著提高,要素流动更加便捷畅通,经济活动的地理边界日趋模糊,我国区域经济的空间格局面临重大调整。

(一)经济带、经济区建设成为重点

“十三五”时期,我国按照“四大板块+3个支撑带”的“新组合”推进实施区域发展战略,即在“四大板块”的基础上,加快推进“一带一路”、京津冀协同

发展和长江经济带建设。在提出三大支撑带的同时,我国还推出了一批自由贸易试验区及国家级新区。经济带、经济区相对于“四大板块”,区域更为集中,功能定位更加明确,能够让区域政策更加具有针对性、更加容易落实;因此,这一思路有望在制定区域发展战略及发展规划中延续。沿着这一思路,未来国内众多经济带、经济区的发展将更加受到重视,一批经济带有望加速形成、崛起,如沿东南海岸经济带、东北经济带、沿长城经济带、沿东陇海线经济带、淮河生态经济带、汉江生态经济带等,区域经济发展的重点将从四大区域板块转向经济带、经济区建设,而东部、中部、西部、东北四大区域板块划分方式也将逐渐被经济带、经济区概念取代。

(二)城市群载体作用日益凸显

在经济带、经济区之外,城市群尤其是跨省区城市群的形成与发展将成为改变区域经济空间格局的重要力量。“十三五”时期,我国重点建设了19个城市群,既包括国家级的城市群,也包括区域性的城市群以及一批地区性的小城市群,通过规划与整合,国内城市群的布局更为科学,城市层级与分工体系趋于合理。可以预计,未来城市群在区域竞争与合作中的载体作用将更加明显,通过主导区域资源配置,城市群经济支撑能力将显著提高,在区域经济发展中的主导地位凸显。中国也将走向大都市圈时代,除了长江三角洲、珠江三角洲、京津塘三大都市圈外,成渝、武汉、环鄱阳湖、中原、哈大长、关中等中西部地区和东北地区的重要城市群(群、带)都将进入活跃发展期,形成多极化的区域增长极。

作者简介:宋歌,河南省社会科学院工业经济研究所副研究员。

(摘自《未来与发展》2019年第8期,原题《我国区域经济新格局的驱动因素及趋势展望》)