

加快创新我国区域协同发展模式

◇王元亮

构建多尺度区域协同发展模式

对于城市之间,根据资源互补优势和空间分离的特点,可采用深度飞地合作模式;也可根据中心城市的层次性,以点连面形成梯度蛛网式发展模式。对于城乡之间,发挥城市生态资源的稀缺性和乡村生态资源的丰富性,采用田园城镇发展模式;利用产业链不同环节空间分离的特点,采用同次产业分工协作模式;利用地方特色资源禀赋优势,采用特色产业集群化发展模式。就城市群而言,对于辐射带动功能强的超大、特大城市,采用都市圈发展模式;对于首位度和城市能级指数较高的单一大城市,采用单核心辐射模式;对于两个大城市首位度、城市能级指数相差不大,采用双核心联动模式;对于以一个特大城市作为核心,同时有多个大城市作为次级中心,采用多核心多极化模式;对于城市规模、经济发展水平相对均衡,各城市之间经济联系密切,职能分工明确,产业结构合理的区域,可采用网络化空间结构模式。对于省际边界区,根据天然的文化 and 地域认同,采用社会关系传导或文化旅游开发模式。对于流域经济带,根据影响流域协同发展主导因子的不同,如山体、水系、交通、地形等,各有侧重地采用生态骨架有机生长模式、交通一体化串珠模式、土地利用柔性组团模式。对于三大经济区,根据东中西部地区的经济现实差距,采用东部地区反哺模式、东中西部联动模式。

优化区域协同发展模式

注重阶段性,优化区域协同发展模式。要在构建多尺度区域发展模式的基础上,深度剖析我国区域协同发展模式的类型、方式及作用效果,以区域

高质量发展为导向,从全面系统的视角审视区域协同发展。同时,注重区域协同发展模式的阶段性,建立衔接紧密且与发展阶段相匹配的区域协同发展模式,最大程度释放协同效应。此外,运用量化仿真模型,设定惯性发展型、空间协同型、产业协同型、市场协同型和治理协同型等情景方案进行阶段性模拟,以实现区域协同发展模式的优化,进而推动区域协同发展以裂变式的反应形式去边界化,加速我国区域协同发展的进程,实现我国区域协同发展从无序到有序、从低级到高级的协同演化。

创新推进机制,保障区域协同模式的正常运作。要从破除行政区划的“有形之墙”、思维观念的“无形之墙”、铺设基础工程的“有形之路”、营商环境的“无形之路”作为突破口,发力形成协同共识、建立秩序规则和推进共建共享三个重点,处理好中心城市与所在区域、城市功能分工、经济社会与生态环境、市场调节与政府引导四个关系,构建参与主体维度的政府协调机制、决策机制和议事机制、公众诉求表达机制、市场要素自由流动机制、资源共享机制、产权交易机制以及产业准入和退出机制。同时,还要构建空间协同维度的效率传导机制和空间溢出机制,产业协同维度的激活机制、路由机制和融合机制,市场协同维度的竞争机制、催化机制和拓展机制,治理协同维度的共治机制、修复机制和补偿机制,并细化不同维度和不同阶段的推进机制,把握好区域协同发展的力度和节奏。

作者简介:王元亮,河南省社会科学院科研处助理研究员。

(摘自《中国社会科学报》2019年10月22日)