

提高高质量科技供给的途径与对策

◇李剑力

高质量科技供给,就是一个国家和地区的科技创新的整体实力显著增强,包括科技创新的覆盖领域更加广泛、创新内容更加丰富、创新种类更加多样、技术更加先进、市场更具竞争力、创新体系更加完善、创新机制更加灵活、创新环境更加优良,为高质量发展提供高水平创新支撑的能力。

一、鼓励创新创业精神,优化科技创新体制机制,强化环境支撑能力

进一步营造鼓励创新创业、实业致富的社会氛围,深化科技管理、科技资源配置、科技评价、薪酬分配、人才管理、容错免责等各方面改革,加快破除制约科技创新的体制机制障碍,让平台、人才、资金、项目都充分活跃起来,全方位激发区域创新动力。重点主要是做好如下几个方面。

一是以创新质量和能力为导向,加强制度顶层设计。借鉴发达国家的经验和做法,完善政策和立法,建立全方位的科技绩效评估制度,推动我国财政科技投入绩效评估走上制度化、规范化,加强政府各部门科技管理职能的协调,在相关部门间建立联席会议制度,定期协商与沟通各个部门科技投入的主要领域、支持重点、重大成果以及各个部门科技计划的衔接问题等。

二是加强知识产权保护,激发企业和个体创新创业行为。加强知识产权保护是完善产权保护制度最重要的内容。必须加大执法力度,把违法成本显著提上去,把法律威慑作用充分发挥出来。既要鼓励中外企业开展正常技术交流合作,保护在华外企合法知识产权,同时也要呼吁和督促外国政府加强对中国知识产权的保护。

三是健全科技成果转化激励机制,下放科技成果转化自主权。应进一步深化研究,制定和实施有

关技术转移、成果转化、技术入股分红等激励制度,提高广大技术创新人员的科技创新、产业服务的积极性,同时下放科技成果转化自主权。

二、推进消费和产业升级,引导市场竞争,强化市场拉动力

一是积极推动消费升级和产业升级。市场需求是拉动创新的第一要素。消费升级的方向就是科技创新和产业升级的方向。政府要着眼未来消费需求发展方向,鼓励引导企业瞄准国际标准和细分市场的需求,加强科技创新,改进工艺,提高产品科技含量,以满足市场需求。同时,顺应新一轮科技革命和产业变革趋势,培育壮大战略性新兴产业,改造提升传统产业,促进产业优化升级,从而推动企业不断进行创新,以适应市场需求变化和产业竞争需要。

二是努力扩大对外开放与合作。企业在同时面临国际、国内两个市场和两种资源时,国外市场最前沿的需求能够有效刺激企业科技创新。面对国际市场更高的技术标准和水平,企业要占领国际市场,开展国际竞争,就必须面向世界,不断进行创新,提升自身的技术水平和产品质量。在这个过程中,一方面,政府要为企业进行开放式创新与合作营造良好软环境,鼓励企业加强专利知识的积累,支持企业参与国际、国家和行业技术标准的竞争;另一方面,企业要勇于参与国际和区域合作,加强创新投入,通过开放创新或合作创新途径获取创新资源和技术,提升自身专利知识积累。

三、优化政府职能,加强产学研一体化,强化主体协同推动力

一是正确发挥政府的规划和引导作用。厘清政府职能,统筹发挥政府在区域创新战略规划、政

策法规、标准规范、政府采购、税费优惠和监督指导等方面的作用,搭建科技创新平台,营造良好环境,激发创新精神和创新活力。

二是让企业真正成为科技创新主体。进一步深化改革,调动企业创新的积极性,建立以企业需求为导向的创新体制机制,推动创新政策、创新资源、创新人才向企业集聚,使企业真正成为创新决策、研发投入、科研组织、成果应用的主体。支持企业创新能力的提高,特别是支持有条件的企业成为具有知识一体化治理能力的产业领导者,成为区域乃至世界级的创新型企业。可以实施科技专项扶持计划,加强科技型企业、高新技术企业、创新型企业培育和引导,加强对中小企业技术创新支持,引导大中型企业和高新技术企业建立研究院所、研发中心、实验室、中试基地、试验基地等各类研发机构,鼓励大企业牵头承担重要关键共性技术攻关任务等。

三是大力提升大学和科研院所的科研能力。大学和科研院所的创新活动更多的是进行基础研究和战略性研究,开展共性技术与关键技术创新,进行知识创新和知识与技术扩散。这事关国家和区域的未来发展和长远发展。在“政产学研”中,必须实现创新资源的有效分工与合理衔接,提升高校和科研院所的源头性创新能力,充分发挥科研院所和重大科技平台的作用,积极推进科技重大专项和重大攻关,大力推动新型研发机构发展,解决科技从哪里来的问题。

四是促进“政产学研”四位一体化水平。加强政府引导,以寻求共同发展为目的,以充分发挥各自优势为基础,以人才、技术、效益为纽带,构建以“企业为主体、市场为导向、产学研相结合”的技术创新体系和机制,推进“政产学研”四位一体化发展,促进区域协同创新能力有效提升。

四、强化关键要素支撑,提升科技供给的基础能力

一是加强科技创新人才队伍建设,着力提高全球配置人才资源能力。人才是第一资源。高尖端科技人才是科技创新的关键和核心因素。要突出问题导向,着眼“高精尖缺”方向,破除体制机制障

碍,实施人才引进和培育工程,优化人才环境,加大人才激励力度,充分激发人才创新创造创业活力。要积极吸引海内外高层次人才创新创业。可以分类、分阶段实施创新创业资助计划,采取创业资助、天使投资、贷款贴息、政府奖励等措施鼓励科技人才创业。同时,围绕重要学科领域和创新方向,培养和引进一批掌握核心技术、引领创新发展的科学家、科技领军人才和高水平创新团队,以抢占未来科技创新和产业发展的制高点。

二是加强载体平台建设,着力提升创新资源整合能力。首先,大力推进科技企业孵化器建设。科技企业孵化器作为科技创新创业载体的重要组成部分,要围绕当前高新技术产业发展方向,结合当地实际,积极推进科技孵化器的硬件建设和服务品牌提升,在特色化、专业化方向上充分拓展载体的孵化服务功能。其次,加强公共技术研发平台建设。为弥补单个企业研发能力不足的问题,必须整合区域内各部门的资源优势,建设由政府、企业、高校、行业组织等多元主体投入、市场化运作、面向社会开放、研究开发产业共性与关键性技术的高新技术公共技术平台,以服务区域内广大企业特别是中小微企业科技创新活动。

三是推动科技金融创新发展,着力提升创新融资保障。强化政策引导,打造多元化、多层次科技投融资体系,形成一个政府、银行、担保、保险、创投以及互联网金融等全面参与的健康的科技金融生态圈。其中,科技支行、科技保险、科技担保、知识产权质押、政府补贴、税费减免、贴息等融资工具相互补充,从而全面填补科技型企业的资金缺口。同时,尽快建立科学的科技企业信用评估体系,构建科技企业上市培育体系,为企业科技创新发展提供资金保障。

作者简介:李剑力,中共河南省委党校决策咨询部主任、教授、管理学博士。

(摘自《学习论坛》2019年第5期,原题《高质量科技供给的驱动机制与路径研究》)