

营造国际一流营商环境

◇王承哲

营造国际一流营商环境具有重大意义

营造国际一流营商环境,顺应经济全球化新趋势、国际形势新变化、国内改革发展新要求,不仅有利于稳定市场预期、激发市场主体活力,而且有利于吸引外资、提升我国经济国际竞争力。因此,营造国际一流营商环境既是依法维护企业权益、服务实体经济的重要举措,也是提高对外开放水平的重要保障。

推动经济高质量发展的有效举措。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。经济高质量发展要靠创新驱动、靠公平竞争、靠转型升级,这些都离不开优化营商环境。只有优化营商环境,进一步完善鼓励创新的体制机制、破除束缚创新的桎梏,让企业和人民群众的聪明才智得到充分发挥,才能提高全要素生产率,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,不断增强我国经济竞争力。只有优化营商环境,加强监管,促进公平竞争、优胜劣汰,才能防止劣币驱逐良币,让无效低效产能特别是“僵尸企业”退出,使资源得到高效配置和利用,不断为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

形成全面开放新格局的重要基础。习近平同志指出:“改革开放是我国经济社会发展的动力。不断扩大对外开放、提高对外开放水平,以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。”随着经济全球化深入发展、各国经济加速融合,只有打开国门搞建设,坚定不移实施对外开放的基本国策,实行更加积极主动的开放战略,才能获得更多推动发展所必需的资金、技术、资源、市场、人才乃至机

遇。营商环境是企业生存发展的土壤,是一个国家的重要竞争力。营造法治化、国际化、便利化的营商环境,有利于我国形成全面开放新格局,促进我国经济与世界经济深度融合、共同发展。

创造竞争新优势的有力保障。当前,世界经济深刻调整,保护主义、单边主义抬头,多边主义和自由贸易体制受到冲击,经济全球化出现波折,世界面临的不稳定性不确定性日益突出。同时,国际竞争日趋激烈。国际竞争在一定程度上也是营商环境的竞争,营商环境是市场主体选择投资与贸易合作地的重要参考指标。人才往哪走、资金往哪流、项目在哪建,说到底取决于哪里机会多、障碍少、效率高、服务好。我国经济已深度融入世界经济,要在国际竞争中赢得优势、掌握主动,必须在营造国际一流营商环境上取得更大进展,更大程度激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力,进一步解放和发展社会生产力,创造竞争新优势。

营造国际一流营商环境具有坚实基础

近年来,我国在扩大开放、简政放权、保护知识产权等方面开展了一系列工作,改革成效显著,营商环境得到大幅改善,为进一步营造国际一流营商环境奠定了坚实基础。

扩大对外开放为营造国际一流营商环境创造良好条件。改革开放以来,我国对外开放水平不断提升,正在实现从引进来到引进来和走出去并重的重大转变,形成统筹用好国际国内两个市场、两种资源的新局面。我国经济持续健康发展,已成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国,外汇储备连续多年位居世界第一。党的十八大以来,我国经济

对外开放的力度更大,取得了新的重大成就,并为推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展作出了重要贡献。这充分彰显了我国顺应经济全球化潮流、坚持对外开放的决心,也为我国营造国际一流营商环境创造了良好条件。

发展更高层次的开放型经济为营造法治化、国际化、便利化营商环境提供实践经验。党的十八大以来,我国加快构建开放型经济新体制,发展更高层次的开发型经济,推动形成全面开放新格局。我国以自贸试验区建设为“实验田”,加快推进建设法治化、国际化、便利化营商环境。自2013年设立上海自贸试验区至今,我国已先后批准设立12个自贸试验区。这些自贸试验区坚持大胆试、大胆闯、自主改,在很多方面第一个“吃螃蟹”,在建立与国际通行规则相衔接的投资贸易制度体系、深化金融开放创新、加快政府职能转变和构建开放型经济新体制方面取得了重要成果。几年来,我国利用外资规模稳居世界前列,不断培育形成国际竞争新优势。

不断破解突出问题为优化营商环境探索现实路径。近年来,面对开放中出现的新情况新问题,我国不断推进以“放管服”改革为代表的一系列改革,不断深化对政府和市场关系的认识,聚焦市场反映强烈、企业和群众关切的问题,突出重点领域,着力深化改革。我们创新监管方式,激发微观主体活力,不断增强政策连续性,大力保护知识产权,促进营商环境持续优化。在破解突出问题中积累的宝贵经验,为不断优化营商环境探索出现实路径。

营造国际一流营商环境的重点领域

营造国际一流营商环境是一项系统工程,当前需要聚焦审批服务、创新创业、投资贸易、企业经营、市场公平、法治保障、社会服务、政商关系等领域,统筹推进制度创新、资源整合、流程再造。

营造便捷高效的政务环境。进一步深化“放管服”改革,推进“最多跑一次”改革,推进审批服务便民化,持续提升政务服务质量和效率。对标国际先进水平,进一步压缩企业开办时间,减并工商、税务、社保等流程。推行“证照分离”改革,重点在“照后减证”上下功夫;对暂时不具备条件取消的,通过“多证

合一”等方式优化服务。推行市场主体简易注销改革,深化商标注册、专利申请等便利化改革。

营造开放便利的投资贸易环境。全面落实准入前国民待遇加负面清单的外资管理制度,持续优化外商投资企业设立流程,进一步清理精简审批、核准等事项,促进外商投资便利化。推行联合审批、多图联审等方式,优化项目报建审批流程。及时动态修订评估技术导则,合理简化报告编制要求,缩短审批前评估耗时。推广“区域评估”,由政府组织力量对一定区域内地质灾害、水土保持等进行统一评估。加快投资项目承诺制改革,政府定标准、强监管,企业作承诺、守信用,最终实现“零审批”管理。提升跨境贸易便利化水平,进一步压缩进出口整体通关时间。

营造公平竞争的市场环境。把公平公正贯彻到立法、执法、司法、守法各环节,依法保护各类市场主体产权和合法权益。用法厘清政府和市场的边界,尊重市场经济规律,通过市场化手段在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。健全法规制度、标准体系,加强社会信用体系建设,加强普法工作。加大产权保护力度,严厉打击各类侵害产权和欺行霸市、商业贿赂、制假售假等严重扰乱市场秩序的行为,建立定期专项检查制度。坚决打破针对民间投资的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等隐性门槛,大力清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,不断缩减清单事项,推动“非禁即入”普遍落实。

营造宽松有序的经营环境。全方位降低企业运营成本,切实降低企业税费负担。近年来,在经济下行压力较大、财政收入增速放缓的情况下,我国依然大幅减税降费,特别是分步骤全面推开营改增,有效降低企业负担,促进企业提质增效。未来应进一步深化税制改革,继续推进结构性减税,建立税种科学、结构优化、法律健全、规范公平、征管高效的税收制度。坚决查处偷税、逃税、骗税等违法行为,切实维护税制权威和公平。

作者简介:王承哲,河南省社会科学院副院长、研究员。

(摘自《人民日报》2019年6月18日)