

# 会议综述

## 系列理论研讨会

### 推进依法治省构建法治社会

——全省社科界全面推进依法治省理论研讨会发言摘要

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,提出并形成了全面建成小康社会,全面深化改革,全面依法治国,全面从严治党的战略布局。2014年10月份,党的十八届四中全会绘就了全面依法治国蓝图,开启了我国法治建设新时代。2015年3月23日至24日,中共河南省委九届九次全会对落实全面依法治国,推进全面依法治省做出了安排部署。2015年4月16日,河南省社科联、河南日报报业集团共同召开“全省社科界全面推进依法治省理论研讨会”,与会专家代表就全面推进依法治省,各抒己见——

●全面深化改革和全面推进法治,二者的共同遵循是客观规律,共同追求是公平正义,共同目的是全面建成小康社会。

贯彻落实《中共河南省委关于贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治省的实施意见》,必须坚持改革方向、问题导向,坚持全面依法治省与全面深化改革两位一体,有机结合,互促共进。用改革的思路和举措破除法治建设的体制机制障碍,以改革开放为良法善治奠定基础;以良法善治引导、推动、保障改革开放,规范巩固拓展改革开放成果。要认真落实习近平总书记的要求,凡属重大

改革都要于法有据,在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用,加强对改革和法治工作的协调,确保在法治轨道上推进改革。

——省政府发展研究中心主任王永苏

●要实现良法之治、落实依法治国、依法治省基本方略,就必须抓住提高立法质量这个关键,恪守以民为本、立法为民理念,推进科学立法、民主立法。

我省在现阶段立法工作中仍然存在着一些亟待解决的问题,例如立法滞后,一些急需立法解决的问题仍然“无法可依”,立法速度不能完全满足现实的需要;有的法规规章未能全面反映客观规律、人民意愿以及我省的实际情况,针对性、可操作性不强等现象。为此,要在全面推进依法治省的进程中,“坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用,抓住提高立法质量这个关键”,把我省的立法工作提高到一个新水平。

——郑州大学法学院院长苗连营

●私权利扩大是大势所趋。

一是从人类社会的发展进程来看,人的“私权

利”从无到有,从少到多,中国共产党领导的社会主义国家更应顺乎民意,将“私权利”保护得更好。因为毕竟“以人为本”,不是空洞的说教,而应有实实在在的内容,而实实在在的内容就应该使人民生活得更加幸福,使人的智慧发挥到极限。从党的根本目的来看,使人民生活得更好,更有人的价值和尊严这是中国共产党最根本的追求。一句话,人民(公众)生活得幸福是党的目的。而为了生活得幸福,私权利中各项权利(人身、自由、财产)自然应该是增加并且是可实现的。

——河南财经政法大学刑事司法学院院长 李卫平

●稳定的社会环境,一方面需要全社会对秩序规则的遵守;另一方面还需要建立及时高效多元化解纠纷机制。

一是建立健全民间和社会纠纷化解机制。让民间和社会纠纷化解机制承担起大量民间和社会纠纷矛盾的化解工作,并把这一机制作为纠纷化解的第一道防线;二是建立行政机关纠纷化解机制。让行政机关成为化解的第二道防线。行政机关要勇于担当,积极承担起纠纷和矛盾化解的重任,不得将矛盾和纠纷外推;三是建立司法机关纠纷化解机制。完善现有司法机关纠纷化解机制中不完善不公正之处,建立公正高效权威的纠纷解决系统。

——郑州大学法学院教授张嘉军

●公正不仅是法治社会追求的价值目标,更是法治社会公民法律信仰的必要前提。

当下中国社会的各阶层都存在不同程度的信仰缺失,腐败者信仰权力和金钱。当通过法律路径不能解决的问题而通过权力和金钱解决后,人们就

不会再遵守法律,法律也不会被信仰。相反,司法机关依法能够独立公正行使职权,对于干预司法机关办案的个人坚决依照党纪政纪给予处分,造成冤假错案或其他严重后果的,依法追究刑事责任;规范公正文明执法有效推进,行政执法从管制型向服务型彻底转变,司法公正、执法公正就成为公民信仰法律的真正推力,社会公众必然成为法治的尊崇者和坚定的捍卫者。

——河南财经政法大学法学院教授焦占营

●法治与民主就像一枚硬币的两面一样不可分割,也不可偏废。

人民是法治建设的主体和力量源泉。中共十八大、十八届三中全会和四中全会里面都有一句话,要坚持保障人民的主体地位。这其实就说明了法治最终的功能就是保障人民当家作主。所以,法治与民主不可分离,离开民主,法治就成了无本之源;没有法治,民主便得不到切实保障。目前,全国上下都在全力推进依法治国,但切忌忽视民主制度建设。民主是法治达到其最高境界——善治的重要因素,善治的前提得有良法,良法的产生并得到贯彻执行离不开民主。而民主包括选举、参与、制约、协商、透明、监督、罢免等等内容,也是不可偏废的。

——省社科院政治与法学研究所研究员 张林海

## 坚持“三严三实” 推进全面从严治党

——省社科界“切实推进全面从严治党”理论研讨会综述

2015年5月15日,由省社科联、河南日报报业集团联合举办的河南省社科界“切实推进全面从严治党”理论研讨会在省社科联报告厅举行。来自省委党校、省委党史研究室、省社科院、郑州大学、河南财经政法大学等单位的20多位专家学者参加会议。省社科联主席李庚香、副主席唐玉宏,河南日报报业集团党委委员、副总编辑张光辉出席会议。会议由省社科联党组书记何白鸥主持。

研讨会上,专家学者们围绕推进全面从严治党这一主题,从坚持“三严三实”、坚定理想信念,坚持问题导向、抓好制度建设、严肃党内政治生活等多个角度展开研讨与交流,提出了一些具有建设性的意见和建议。

### 一、以“三严三实”推进全面从严治党

“严”和“实”是我们党90多年来的基本政治追求。“严”是党的核心价值、独特优势、优良传统,充分体现党对自身建设特别是作风建设一贯以来的高标准严要求;“实”高度凝结共产党人实事求是、求真务实的精神品质和执政理念,是党的思想路线的集中体现。要解决“不严不实”的问题,必须做到严字当头、实处用力,做到严实结合、融为一体。“三严三实”贯穿着马克思主义政党建设的基本原则和内在要求,体现着共产党人的价值追求和政治品格,丰富和发展了党的建设理论,明确了党员干部的修身之本、为政之道、成事之要,为加强新形势下党的思想政治建设和作风建设提供了重要遵循。“三严三实”专题教育是以习近平总书记为总书记的党中央着眼协调推进“四个全面”战略布局作出的重要部署,是持续深入推进党的思想政治建设和作风建设的重要举措,表明了中央驰而不息推进全面从严治党的坚定决心和鲜明态度。“三严三实”是全面从严治党的重要内容,是协调推进“四个全面”战略布局的重要保证。因此,当前要

以“三严三实”专题教育,来推进全面从严治党扎实开展。其中,“严”是“实”的基础。从严治党,关键在治,要害在严。对于我们这样一个大党大国来说,从严治党有其自身规律。教育要严、标准要严、执纪要严、制度要严,“严”是贯穿始终的主线。“实”是“严”的保障,是严的托底。各级干部要在一切工作中坚持以“实”立身行事,做事不应付,做人不对付,用实的态度落实全面从严治党的各项要求。

### 二、全面从严治党,要突出四个重点

推进全面从严治党,要突出四个重点。第一,坚持思想建党。一是要树立三个自信,增强对中国特色社会主义的思想认同、理论认同和情感认同。二是在思想资源上要注重使用三大精神,特别是焦裕禄精神,同时要注重对优秀传统文化资源以及能体现共产党人气节和精神的典型的挖掘。三是要着力提高干部的修养和境界。第二,坚持制度建党。制度建党是全面从严治党的治本之策。要把“三严三实”外化于行,固化于制,形成一种制度自觉和制度约束。一是要加强党建智库建设和理论队伍建设,深化全面从严治党规律研究,为从严治党提供智力支撑。二是要与依法治省相结合、相统一。三是要体现实现治理体系和治理能力现代化的要求。第三,要严明政治纪律和政治规矩。当前,一些党员干部不守纪律、不讲规矩的现象比较突出,党内政治中也存在随意化平淡化庸俗化问题。严明政治纪律和政治规矩,就是要绷紧纪律和规矩这根弦,弄清楚哪些能做,哪些不能做,在守纪律讲规矩上见实效。第四,要建设良好的政治生态。政治生态是党风、政风和社会风气的综合反映,影响干部的价值取向和为政行为。对污染河南政治生活的污染源,如潜规则、带病提拔等,要找准穴位,既治标又治本,既自律又他律,逐一加以破

解,从而使我们的政治生态向好向上,向真向善向美,实现政治生态的“山清水秀”和“政通人和”。

### 三、全面从严治党,要抓住领导干部这个“关键少数”

全面从严治党,关键是要抓住领导干部这个“关键少数”。党要管党,首先是管好干部;从严治党,关键是从严治吏。首先是选和用。坚持从严选拔,要严在标准、程序、纪律上。选好人、用好人。其次要管和治。用最坚决的态度、最果断的措施刷新吏治。要从拉票贿选、突击提拔调整干部、超职数超范围超规格配备干部等方面聚焦突出问题、坚持重点突破,打出从严治吏“组合拳”,让“为官不易”成为新常态。其三,全面从严治党,要从根本上解决党员干部思想上的滑坡,拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”,补足共产党人精神之“钙”,教育引导党员干部坚定理想信念,坚守共产党人“为民务实清廉”的价值追求。其四,要加强廉政文化建设,形成深厚的廉政社会氛围,为全面从严治党打好基础。领导干部作为党员干部队伍的“领头羊”,其一言一行、一举一动直接影响着党员干部队伍的政治追求和价值取向。河南要实现从传统农耕文明向现代文明的跨越,要适应现代工业文明、城市文明、信息文明和生态文明的要求,必须解决“不严不实”的问题。只有抓住领导干部这个“关键少数”,推动各级领导干部“在状态”“善作为”,争做“三严三实”好干部,在全体党员干部中形成强大示范效应,才能在守纪律、讲规矩、营造良好政治生态上见实效,才能在真抓实干、推动改革发展稳定上见实效。

### 四、全面从严治党,要把握好几个着力点

全面从严治党要把握好以下几个着力点:第一,全面落实从严治党责任。一要突出强调从严治党是全党的政治责任。各级党委是从严治党的责任主体,党委书记是党的建设第一责任人。二是强调各级各部门党委(党组)必须树立正确政绩观。对各级各部门党组织负责人特别是党委(党组)书记的考核,首先要看抓党建的实效,考核其他党员领导干部工作也要加大这方面的权重。三是要坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起

考核。第二,坚持思想建党和制度治党紧密结合。其一,要把党内法规制度体系与中国特色社会主义法制体系紧密结合;其二,要把党内惯例作为党内制度、纪律的组成部分;其三,党内制度不在多,而在于精,在于务实管用,要突出针对性和指导性;其四,要重视制度的配套衔接,完善党内法规制定体制机制,形成配套完备的党内法规制度体系,运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处;其五,制定制度要广泛听取党员、干部意见,从而增加对制度的认同;其六,要增强制度执行力,坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外。第三,严肃党内政治生活。最根本的是认真执行党的民主集中制,着力解决发扬民主不够、开展批评不够、严肃纪律不够等问题。严肃党内政治生活贵在经常、重在认真、重在细节。不能搞假大空,不能随意化、平淡化,更不能娱乐化、庸俗化。批评和自我批评是解决党内矛盾的有力武器,也是保持党的肌体健康的有力武器。党内要开展积极健康的思想斗争,帮助广大党员干部分清是非、辨别真假,坚持真理、修正错误,统一意志、增进团结。第四,严明党的政治纪律和组织纪律。一是坚持纪律面前一律平等,党内不允许有不受纪律约束的特殊党员。二是切实增强党性,想问题、搞研究,作决策、办事情,都必须站在党和人民的立场。三是遵守组织制度。严格执行民主集中制、党内组织生活制度等,坚持党章规定的“四个服从”,坚持重大问题重要事项的请示报告制度,决不允许搞非组织活动。第五,从严治党重在从严管理干部。从严管理干部要贯彻落实到干部队伍建设全过程。坚持从严教育、从严管理、从严监督。一是强调认真,“要把‘认真’作为干部管理工作的一条重要原则,强化干部讲规矩意识”。二是以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部,使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。三是要加强对干部的经常性管理监督,对干部经常开展同志式的谈心谈话,既指出缺点不足,又给予鞭策鼓励。四是严格执行干部管理各项规定,讲原则不讲关系。五是要把对一把手的监督、管理作为重中之重。

### 五、全面从严治党,要找准问题求综合实效

全面从严治党要重视解决三方面问题。要找准问题完善党规。当前党内法规虽已初步形成体系性的基本框架,但总的来讲还存在一些较为突出的问题和薄弱环节。一是法规体系不尽完善。党内法规中虽有约束党员干部的相关《条例》,但多有《条例》与少有要求的矛盾相对突出。二是党规与国法协调不够,尤其在制定主体和实施合法性的程序与过程上不统一、少衔接、难协调。因此,发挥党规的引领作用甚为关键,促进“两法”的相互衔接迫在眉睫,重视程序的民主科学最为根本,强化制度执行的效力更加重要。要构建严管方法体系。从严管党的基本路径应当是坚持问题为导向,秉持规范为基础,注重成效为根本来构建方法体系。一是党规体系建设对干部的重点管理与对党员的整体管理要结合,以解决好全管全严的问题;二是党规管理中设标准与重执行要统一,以解决好敢管敢严的问题;三是党规管理过程与管理目标要一致,以解决好常管长严的问题;四是党规常规管理与分类管理要衔接,以解决好管准管对的问题;五是党规管理权力与讲问责要对应,以解决好管真管实的问题。要强调从严综合效应。党要管党要从“四个全面”的大局出发,把管党的效应体现在党的事

业发展全局上,把严管的效益反映在推进改革开放、落实依法治国、促进经济发展和实现长治久安上,重视从严管党实际效果的多元化和综合性。把管党严格规范的政治成效体现在树党威、立核心、促发展、求稳定的多个领域和各个方面。要使管党的手段为党能执好政的目标服务,要使严管的方法论为党的中心任务服务,使全面从严治党的效应与一心一意谋发展、聚精会神搞建设的效益效果相适应,使管党的政治效果体现在经济、社会、文化、生态和党的建设的各方面和全过程。

与会专家们一致认为,坚持“三严三实”,推进全面从严治党,要与协调推进“四个全面”战略布局结合起来,与打造“四个河南”、推进“两项建设”结合起来,围绕三大国家战略规划实施以及“三个大省”建设,围绕申报河南自贸区和河南版“一带一路”建设,聚焦事关改革发展稳定的重大问题和人民群众关心的难点热点问题,按照中央和省委要求扎实开展“三严三实”专题教育,把“三严三实”转化为改进作风、干事创业的强大动力,转化为抢抓机遇、推动发展的具体行动,促进我省经济在合理区间运行和社会和谐稳定,促进精神文明建设、文明河南建设健康发展,为河南全面建成小康社会加快现代化建设、让中原更加出彩提供坚强保证。

## “全面深化改革”是推进“四个全面”的强大动力

——河南省社科界全面深化改革理论研讨会综述

2015年6月25日,由省社科联、河南日报报业集团、省经济学学会联合举办的“河南省社科界全面深化改革理论研讨会”在郑州召开。来自全省科研院所、高等院校及有关单位的社会科学工作者,围绕“四个全面”视阈下“全面深化改革”的相关理论和实际问题展开热烈研讨,大家一致认为“全面深化改革”是推进“四个全面”的强大动力,同时为我省全面深化改革提出了切实可行的政策建议。

### 一、遵循规律,掌握改革主动权

省社科联主席李庚香博士认为,要从贯彻“四个全面”战略布局的高度,不断深化对全面深化改革的规律性认识,自觉把握改革规律。一是全面深化改革必须坚持正确方向。正确处理改革的“变”与“不变”、“前进”与“回归”,这是我们经过苏东剧变后认识到的深刻执政规律。要深刻把握我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,必须坚持和改善党的领导,必须坚持和完善中国特色社会主义制度,决不能在根本性问题上出现颠覆性失误。二是全面深化改革的目的在于“进一步解放思想、进一步解放和发展社会生产力,进一步解放和增强社会活力”。“三个进一步解放”要求我们必须坚持社会主义市场经济改革方向,正确处理好政府和市场的关系。三是全面深化改革的总目标在于完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。制度现代化作为继“四个现代化”后我们党提出的又一个现代化战略目标,体现了我们党对现代化规律认识的深化和系统化。要积极构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面的制度更加成熟更加定型更加持久,为我们国家提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系,赋予中国特色社会主义新的生机和活力。

### 二、循道而行,明晰改革方法论

——创新体制机制。省社科院副院长谷建全研究员认为,新一轮改革以“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”为总目标,这就需要在推进体制机制创新的同时,丰富价值体系,形成和发展与治理体系现代化和现代国家成长相适应的新的价值内核。河南推进体制机制创新,也要从“五位一体”、“四个全面”的总体布局出发,在推进体制机制创新的过程中形成完善的价值体系。一是在经济体制改革中,要在强调效率价值的前提下,更多兼顾公平价值;二是在政治体制改革中,要在优化行政权力配置的前提下,更多地重视权力制约;三是在社会体制机制创新过程中,要在强化治理的前提下,更加重视社会正义;四是在文化体制机制创新过程中,要在重视文化产业价值的前提下,更加重视文化的核心价值功能;五是在生态文明建设体制机制创新过程中,要在强调当代人价值诉求的同时,更加重视后代人的价值诉求。

——坚持人民有所呼、改革有所应的改革标准。省统计局统计设计管理处处长金美江高级统计师认为,习近平总书记强调的“人民有所呼、改革有所应”,清晰地表达出“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”的为政之道,坚持的是改革的“人心标准”,概括为人民群众的需求和期盼就是全面深化改革的朝向。当前,面对发展新常态,全面深化改革必须持续发力,推进“四个全面”战略布局的贯彻落实,回应群众关切,策应百姓期待,从广大人民群众关注的焦点、百姓生活的难点中确定改革的重点和切入点,做到有的放矢、对症下药,切实增强改革的针对性,不断增进人民群众的福祉。

——警惕不良倾向。河南日报社理论部主任孙德中博士认为,当前,全国上下都在全面深化改

革,成效显著。在推进改革的过程中也应当警惕在改革方法上出现的一些不良倾向:一是在全面深化改革中避重就轻、避难就易。今后的改革只有通过全面深化改革、敢于啃硬骨头才能向前推动。但是,一些地方、一些领域的改革却是避重就轻、避难就易。二是在全面深化改革中亦步亦趋。中央出台许多改革政策,一些地方就紧跟着出台相关的改革政策。但是,这些政策是否能够生根发芽,是否能够解决实际问题,从现在的情况看不容乐观。三是在全面深化改革中为改革而改革。全面深化改革,必须继续解放思想,着力克服和破除思想观念的障碍、部门利益掣肘和利益固化的藩篱,方能披荆斩棘、砥砺前行。但是,一些地方和一些领域仅仅是为改革而改革,出台了許多不具有可操作性的政策,为改革而改革。

——坚持务实改革。李庚香博士认为,要“循道而行”,坚持务实改革,需要把握好以下几个要求:一是改革要向问题聚焦,避免眉毛胡子一把抓。推进改革要坚持问题导向,既要管宏观,也要统筹好中观和微观。要突出具有结构支撑作用的重大改革,把握好重大改革的次序,优先推进基础性改革。要统筹兼顾、综合平衡,突出重点、带动全局,实现整体推进和重点突破相结合。二是改革要于法有据,避免任性妄为、为所欲为。要崇尚法律,把改革发展决策同立法决策更好地结合起来,避免在时机尚不成熟、条件尚不具备的情况下一哄而上,应在法治轨道上不断深化改革。要切记权力不能“任性”,做到对法律怀有敬畏之心,带头依法办事,带头遵守规律,不断增强按规矩办事、按规矩用权的意识,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。三是改革要敢于担当,避免畏首畏尾、前怕狼后怕虎。改革处于“攻坚期”和“深水区”,需要责任担当。要正确认识改革的“进步”和“代价”,做好承受改革压力和改革代价的思想准备。对党和人民事业有利的,对最广大人民有利的,对实现党和国家兴旺发达、长治久安有利的,该改的就要坚定不移地改。四是改革要让人民群众有更多获得感,避免玩虚的、放空炮。“获得感”是习近平总书记治国理

政思想的一种朴素表达,更加直接地把我们党对人民群众的承诺实在化了,使人民群众对于利益和幸福的诉求充满了质感。要着力解决民生问题,让老百姓真切感受到看病不揪心、老了不担心、上学不费心、就业不闹心、吃饭不堵心。要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子,来审视我们各方面体制机制和政策规定。同时要更加重视人民群众的精神文化需求,让群众在精神文化层面有更多的获得感。

### 三、创新思路,把握改革切入点

——把握总体趋势。谷建全研究员认为,河南作为全国的人口大省和经济大省,要加快体制机制创新,必须准确把握体制机制创新的总体趋势与基本走向。既要遵循中央统一部署,又要立足基本省情,凸显河南特色。一是在体制机制创新方向上,要与《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》指向相一致。二是在体制机制创新目标上,要与中原崛起河南振兴富民强省的总体目标相统一。三是在体制机制创新重点上,要以河南经济社会发展面临的突出问题为导向。四是在体制机制创新举措上,要突出河南特色,彰显河南的比较优势。

——创新政策思路。省发改委产业研究所所长许贵舫研究员认为,适应新常态、引领新常态,推动“十三五”河南转型跨越发展,必须创新思路方法,做到保持定力、深处着力、精准发力。一是要“微刺激”。面对经济下行压力,以政府适度有序的刺激弥补市场的失灵。重点是在基础设施、生态环保等市场缺失领域预调微调,熨平经济波动,实现平稳增长。二是要“点调控”。坚持问题导向,避免粗放投资,重点在补短板、调结构、惠民生等领域精准施策,切实提高经济增长效率。三是要“线推进”。通过空间线性推进方式,密切各城市间的联系与协作,带动区域经济整体发展,重点构建以郑州为中心的“米”字型发展轴,巩固提升河南在区域经济发展中的核心纽带作用。四是要“归市场”。只要市场能充分发挥作用的领域,就减少不必要的政府干预,使“十三五”规划真正成为“市场投资指南”和“政府决策依据”。五是要“变形态”。

经济新常态下,必须加快构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业体系,推动经济转型升级,实现可持续发展。六是要“促融合”。促进行业间的融合发展,不仅可以催生大量新技术、新产品、新业态、新模式,而且能够创造消费需求,可以为经济发展增添新活力、开拓新空间。

——明确阶段特征。许贵舫研究员认为,应当明确“十三五”的阶段性特征。我省在经济新常态下需要做到“换挡不失速”、“阵痛要短促”、“消化加注入”。首先,发展不够仍是我省面临的最大现实,保持较快增速、做大“经济蛋糕”仍是我省发展的首要任务,经济增速可以换挡,但不能失速,没有一定的速度保障,转型发展就是空谈。其次,我省正处在爬坡过坎、攻坚转型的关键时期,结构调整任务重,但面临机遇难得,加快经济转型升级,率先度过结构调整阵痛期,才有可能实现弯道超车、后来居上。三是要把握好政策实施的力度、节奏和重点,保持政策的连续性、稳定性、针对性,进一步提高调控的灵活性、精确性和前瞻性。在消化前期政策的同时,应着眼未来发展,通过改革创新注入新的动力,积极培育新产业、新业态、新模式,抢占未来发展制高点,塑造竞争新优势。

#### 四、突出导向,找准改革突破口

——坚持问题导向。谷建全研究员认为,以重大问题为导向,抓住现阶段影响河南发展稳定的主要矛盾和矛盾的主要方面,扎扎实实推动改革。一是找准问题。突出“问题导向”,找准问题是前提,问题往往是旧体制的突破口,也是新体制的生长点。二是重点突破。要紧紧扣住问题,明确先后主次,梳理区分问题的轻重缓急,把有利于稳增长、调结构、防风险、惠民生的改革举措往前排,做到有的放矢。三是协同推进。对中央已经明确的改革,要积极承接任务,尽快实施。对中央已有明确要求、省里条件比较成熟的改革,必须不等不靠、全力推进。对于符合河南实际,已经看准并部署的改革工作,要争取纳入中央试点,得到中央部委的指导和支持。对于省一级能够操作的改革事项,特别是制约河南经济社会发展的突出障碍和群众反映强烈的突出问题,如结构性矛盾、资源约束和环境压力

等问题,要敢于突破,先行先试。

——破解发展难题。许贵舫研究员认为,围绕全面建成小康社会,宜突出关键举措,实施重点突破,增创发展优势。一是战略新布局,强化顶层设计、战略引领,重点延伸丰富“三大战略”,全面融入“一带一路”国家战略,实施“互联网+”行动计划,积极谋划沿黄、沿淮、南水北调生态保护等重大战略,引领指导“十三五”经济社会全面发展。二是结构再平衡,把结构优化作为“十三五”的重点,通过收入结构、产业结构、城乡结构、投资结构的优化调整,促进我省经济转型升级。三是要素紧约束,在强化要素紧约束的新形势下,围绕土地、资金、人才、环保等发展瓶颈制约,主动探索实践,开拓思路,改革创新,破解发展难题。四是创新主动力,坚持把创新驱动作为我省经济转型发展的核心支撑,改变资源依赖、要素驱动、投资拉动的经济增长模式,增强经济增长动力。五是产业精益化,改变产业粗放发展模式,加快产业精益化发展,推动“傻大笨粗”的传统制造业向“高精特优”的先进制造业转变,积极发展中小科技型企业、创意型小镇经济发展模式等。六是全域生态化,把生态文明理念融入到经济社会发展的全过程,打造天蓝、地绿、水清、气爽的生态体系,切实改善环境质量,提高宜居生活水平。

#### 五、完善方略,明确改革着力点

——务实推进改革。孙德中博士认为,应当务实推进改革。一要明确我省全面深化改革的总任务和总目标,把全面深化改革与打造“四个河南”、推进“两项建设”结合起来,加快中原崛起、河南振兴、富民强省。二要遵循客观规律,从纷繁复杂的事物表象中把准改革的脉搏,把握全面深化改革的内在规律,特别是要把握全面深化改革的重大关系。三要稳步推进经济体制改革,在要素市场化改革方面率先突破。深入推进以土地、能源、金融、科技人才要素为重点的要素市场化配置综合配套改革,大胆探索、先行先试。此外,还要深化土地制度改革。

——实现全面突破。许贵舫研究员认为,以“四个全面”为统领,力求在经济增长、产业支撑、民生保障等各方面实现明显突破,努力实现“七



平”目标。一是平稳增长,推动全省经济持续稳定增长,质量效益稳步提高,经济结构不断优化,在转型调整中实现新的发展。二是平衡调控,处理好经济增长、居民就业、生态环保等各方面的关系,平衡使用各种政策工具,寻求最佳平衡点,保持经济社会平稳发展。三是建好平台,平台决定高度,重点是推动产业集聚区、“两区”等科学发展载体提质转型创新发展,同时积极谋划现代物流、科技创业、健康养老等新型载体,增强产业承载能力。四是抓好平常,注重各项工作机制常态长效,不吹“季风”、不搞“运动”,常抓不懈,久久为功。五是促进平等,以基本公共服务均等化和扶贫攻坚为重点,促进社会平等公平,确保全面建成小康社会。六是建设平安社会,用法治思维和法治方式推进平安建设,化解社会矛盾,维护社会稳定,建设平安社会。七是建设平静城乡,推进民生改善,解决好群众反映强烈、影响社会和谐稳定的突出问题,让老百姓安安静静过好日子。

——全面深化农村改革。信阳农林学院党委副书记刘光生研究员认为,河南作为农业大省,“三农”问题依然是全面深化改革中的重要问题。全面深化我省农村改革,总的来说,是要围绕农业增产、农民增收、农村稳定、城乡统筹来做文章,围绕经济上保障农民的物质利益,政治上尊重农民的民主权利,来调动农民参与的积极性。要做到既立足“三农”,又跳出“三农”找出路,把深化农村改革放到深化宏观经济体制改革的全局中来谋划,把农村改革和城市改革一并设计、一体推动。一是深化农村土地制度改革,重点是做好农村土地承包经营权确权登记颁证工作;二是积极培育新型农业经营主体,要立足省情、农情,适应建设现代农业的新要求,适应农村劳动力状况和资源配置新变化,构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系;三是健全农业支持保护体系,进一步完善财政、金融支持政策;四是推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,切实保障集体经济组织及其成员的财产权利;五是推进农业转移人口市民化,从经济社会发展、城镇综合承载能力等实际出发,区别情况、积

极作为,深化户籍制度、流动人口管理制度等各项改革;六是提高农村社会治理水平,树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的理念,集聚各方面资源和力量,把农村社会治理工作扎扎实实做好。

——加强金融创新管理工作。河南省农村信用社联合社主任陈益民研究员认为,我省经济货币化程度低于全国水平,金融行业贡献度低于全国水平,银行存款贷款增长率、资本充足率、拨备覆盖率、资本利润率、不良贷款率等在全国大多处于并不先进的位置。因此,在全面深化改革中应当加强金融创新管理工作:一是创新金融管理观念,在全省经济社会发展大格局中进一步强化金融整体设计,自觉运用好金融手段;二是创新金融领导机制,把金融机制纳入全省经济社会发展的有机组成部分;三是创新金融改革发展指标体系,建立金融增加值考核,把金融业作为支柱产业来培育;四是创新金融安全管理,建立金融安全机制,建设金融安全“资金池”,改善金融生态环境,打造金融安全区;五是创新企业培育系统工程,做好企业数量增加的“加法”,拓宽金融活动空间;六是创新与各家金融总部的联系沟通机制,利用一切可用金融资源,支持河南经济发展,提升河南影响力;七是创新干部使用机制,真正按金融规律管理金融,促进金融系统干部和政府系统干部的交流融合;八是创新金融政策理论研究,加大实用性金融政策研究探讨,切实提升我省金融话语权和影响力。

——构建河南科技金融模式。许昌学院经济管理学院院长周颖杰教授认为,国外科技金融模式主要有资本主导型、银行主导型、社会主导型、政府主导型等,国内科技金融模式主要有北京模式、上海模式、苏州模式、武汉模式、杭州模式。结合我省科技企业发展的现状,构建河南科技金融模式应当是以间接融资模式为主,直接融资模式为辅,以市场化的金融支持为核心,以政府的金融补贴作为辅助,以核心重点区域的科技金融发展作为源头,逐渐向全省扩散,为科技创新企业提供全生命周期的科技金融创新体系。

——优化房地产金融生态环境。郑州大学旅游管理学院院长杜书云教授认为,全面深化改革应

当积极优化金融生态环境,提升金融机构对我省房地产开发企业的融资支持力度,增强我省房地产市场运行的稳定性。一是积极引导金融主体参与,优化房地产金融生态环境。重点改善房地产金融生态的外部环境,吸引境内外金融机构来豫发展。强化房地产金融主体的征信建设,不断改善信用环境及房地产金融生态的法律环境、制度环境。二是积极推动金融市场发展,构建区域性金融中心。积极引进境外金融机构,积极引进国内地方银行,积极推进金融集聚区建设。三是积极推进房地产证券化,拓展房地产融资渠道。继续完善房地产投资信托基金的税收减免政策,完善房地产投资信托基金设立要求,构建房地产投资信托基金的监管机制。

——深化生态文明体制改革。河南财经政法大学学术委员会主任仇建涛教授认为,强调生态文明建设是党对自然规律及人与自然的关系再认识取得的重要成果。围绕社会主义生态文明建设,应当着重思考以下四个方面的问题:一是发展观念的转变。必须转变“战天斗地”的粗放式发展理念,深入贯彻“全面、协调、可持续”的科学发展观,尊重和保护自然,实现人类社会与自然生态系统的和谐发展。二是顶层设计的完善。为了实现生态文明建设,必须从中央到地方逐步建立和完善相应的制度体系。三是具体措施的落实。《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》强调了要从国土空间开发、绿色产业发展、循环经济发展、保护修复自然生态系统等多个方面,多措并举、多管齐下,全面推进生态文明建设。四是让生态文明理念深入人心。牢固树立“从我做起,从点滴做起,从身边小事做起”的绿色价值观,积极倡导勤俭节约的消费观,完善公众参与制度,维护公众环境权益。

——推进开放型区域发展战略。河南财经政法大学经济学院副院长刘美平教授认为,要根据国家“一带一路”战略制定出符合我省特色的国际开放型区域发展战略。一是了解拟合作目标国家与地区,掌握这些国家的投资需求、工程项目需求、文化交流需求等,确定河南在“一带一路”沿线国家进行海外投资的战略点。二是构建合作平台,积极

同“一带一路”沿线国家建立“省州合作”和“市长论坛”机制。三是前瞻性地储备复合型人才。四是做大做强做优做廉我省国有企业。

——协力推进丝绸之路经济带。洛阳师范学院商学院院长刘玉来教授提出,丝绸之路经济带的发展,应当强化各成员体之间的协作性,以区域合作、互补性、合理分工、综合推进为原则协力推进,避免无序竞争可能带来的重复建设和资源浪费,促进良性竞争,实现丝绸之路经济带的健康发展。对此,应当创新合作模式,建立统一的物流合作组织机制,逐步实现区域经济一体化,做好区域营销。

——深化行政体制改革。金美江高级统计师认为,在全面深化行政体制改革方面,政府应以取消下放行政审批事项作为深化行政体制改革的突破口、切入点和继续简政放权、转变政府职能、释放改革红利的先手棋。取消下放行政审批事项作为优化政府部门职责体系的关键之举,既是起点,又是重点。以此入手,可谓顺应民心,切中时弊、有的放矢。我省在取消下放行政审批事项上还需要强化几个重要环节:一是优化行政审批流程,尽量减少行政相对人就审批事项与政府发生关联的接触点,提高审批效率,提升公众满意度。二是建立统一的行政审批服务平台,实现“一个窗口对外”,科学配置行政审批权。三是加快实现网上审批和行政审批标准化,这是面向全社会提供无差别高品质行政审批服务的前提条件。

——转变政府治理理念和公务人员的传统观念。省经济学学会副会长郭军教授认为,2015年我国加入WTO的十五年过渡期(保护期)已满,根据2001年我国与世贸组织签订的协议,到今年的7月,中国应该按照WTO规则和市场法则与世界经济对接,融入全球经济的一体化运营。这势必带来对现有经济秩序、机制的冲击,而受此影响的绝不止是我们的产业、行业、企业,更直接的则是政府及其公务人员。因此,全面深化改革的重心是政府及其公务人员观念的转变,政府及其公务人员将直面WTO规则和市场经济国家运行法则。因此,应该把全面深化改革与政府及其公务人员转变观念、应对WTO运营新秩序、新机制的要求结合起来。

## 河南省社科界全面建成小康社会 理论研讨会会议综述

2015年7月23日,省社科联、河南日报报业集团联合召开“河南省社科界全面建成小康社会理论研讨会”。来自省内社科界的专家学者围绕全面建成小康社会的丰富内涵和实践要求等,展开热烈研讨。大家一致认为,河南要想在实现中国梦的进程中更加出彩,就必须走好全面建成小康社会这关键的一步。同时,与会专家学者为我省全面建成小康社会提出不少富有建设性的意见和建议。现将主要观点梳理如下。

### 一、立足省情,稳中求进,为全面建成小康社会持续发力

全面建成小康社会是涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各方面建设的系统工程。实现这个目标,必须立足河南省情,结合自身优势,找准着力点,聚焦关键点,多措并举,持续求进,汇聚起推动发展、实现跨越的强大合力。

——认真贯彻落实省委决策部署,把《战略纲要》落到实处。全面建成小康社会,我省既面临宝贵的机遇,也面临巨大的挑战。就机遇而言,三大国家战略规划全面实施,“一个载体、四个体系”建设正加快推进,加速发展的战略思路、体制机制和基础条件日趋完善。就挑战而言,我省正处于爬坡过坎、攻坚转型的关键阶段,经济发展进入深度调整期,在需求不足、竞争加剧的情况下,我省的深层次结构矛盾日益凸显。如何抓住机遇、应对挑战,《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》作了很好的回答。我们当前的主要任务就是要深刻把握《战略纲要》提出的战略方针、战略布局、战略重点、战略举措、战略保证等,齐心协力把《战略纲要》的各项决策部署贯彻好、落实好,实现服务全国大局和加快自身发展的有机统一。

——加快构建全方位内陆开放新体系,为全面

建成小康社会提供重要支撑。一是以河南自贸区申报建设为引领,加快完善开放载体与平台。加快申报河南自贸区;深入推广中国(上海)自由贸易试验区改革试点经验;加快各类产业集聚区、特色商业区与中心商务区等载体建设,积极承接产业转移;以产业集聚区建设为抓手,积极探索推进中外合作产业园区、省际合作产业园区、省内共建产业园区等模式,打造全方位合作开放新格局。二是深度融入国家“一带一路”战略,加快构建现代产业新体系。进一步完善和利用多边、双边经贸合作关系等产业交流合作平台,突出抓好标志性企业和项目引进;紧抓国内外产业结构调整机遇,全方位、多层次有序承接产业转移,突出引进龙头企业和标志性、高成长性项目,加快培育战略性新兴产业,大力发展服务业,努力改造提升传统产业;积极对接《中国制造2025》,引导国内外资本投向新一代信息技术、高档数控机床和机器人、先进轨道交通装备等领域;以钢铁、水泥等为代表的产能过剩行业积极实施走出去战略;基建和装备等优势产业中具备实力的企业加快拓展海外市场;培育一批“走出去”大型农业企业。三是促进区域协同协调发展,打造区域竞争新优势。推动郑汴新区加快发展;加快中原城市群核心区半小时交通圈建设;构建和发展跨省合作的中原城市群;积极开展泛黄河经济带区域合作,打造引领经济新常态的丝路-陆桥经济支撑带。四是推动基础设施互联互通,构建全方位开放的新通道。加快“米”字形高铁轴线建设,增强向东开放的通道能力;加快建设国际陆港,构建向西开放的新通道;加快国际航空物流中心建设,打造对外开放的“空中走廊”;打造“铁、公、机”等多式联运的战略节点,构建“连天接地”的国家多式联运中心;加快发展跨境贸易电子商务、移动电

子商务,构建“买全球”、“卖全球”电子通道网络。

——做大跨境贸易电子商务产业,促进航空经济发展与产业转型升级。跨境贸易电子商务是依托互联网平台实现的商品进出口贸易活动。经过近年来的大胆探索和积极尝试,河南在跨境贸易电子商务产业发展方面走在了全国的前列,标志一是货运航线建设;二是通关便利化;三是拥有保税物流中心那样的电子通关一体化综合服务平台;四是拥有巨大的市场优势。河南应利用处在产业链顶端的保税物流中心功能完善的通关一体化服务平台,支持其尽快做大做强,提升其资源整合能力,将产业链中所有相关环节和相关企业的活动整合到该平台上,实现跨境贸易电子商务产业跨越式发展。这方面尚需厘清思路、理顺相关关系,创造更加优化的产业分工协作环境和制度环境:一是厘清和处理两大通关一体化平台的关系,建议加以整合。二是厘清和处理跨境贸易电子商务与一般贸易的关系,方向是行邮税与一般贸易税相统一;同时也要处理好跨境贸易电子商务出口退税问题。三是厘清和处理与金融服务商的关系,保证国际间跨境贸易电子商务的顺利支付以及出口商品产生外汇的合法回流。四是处理好邮政物流渠道与普通物流渠道的关系,打破垄断,促进竞争,降低物流成本。

——撬动民间资本,推动我省经济在新常态下实现跨越式发展。投资仍是经济持续增长的重要动力,要通过制度设计撬动民间资本投资。第一,以轨道交通建设为抓手,依靠民间资本推动大规模基础设施建设和新区开发。在郑汴、郑焦城际铁路建成通车之际,尽快启动规划中的其他数条城际铁路建设,根据投资运行要求,组成民营主导的混合所有制企业,作为投资建设主体。同时,政府在铁路沿线相关区域规划相应的仓储物流和商业区及相应的住宅区,一同打包给这些企业开发、经营,调动其投资积极性。第二,在城乡建设用地市场方面先行先试,推动美丽乡村建设。率先启动城乡统一的建设用地市场改革,吸引中高收入群体到乡下置产兴业。随着城市高收入居民居住空间的调整和向农村的流入,带动农村环境建设和公共服务体系

建设的投入,大大推进农村现代化的进程。

——持续深入推进人才强省战略,为全面建成小康社会提供人才保障。一是坚持人才强省战略不动摇,确立以人才为核心的人力资源体系。二是提升人才集聚度和人才贡献率。特别是提升重点领域、重点行业、重点区域的人才集聚度和贡献率。三是积极培养造就一大批具有国际水平的前沿性领军人才。优先培养造就一大批国内一流科学家、科技领军人才和优秀创新团队。四是深化体制机制改革,促进我省高等教育和职业技能培训的转型发展。五是健全激励机制,推进创新创业和协同创新。特别要注重运用信息化手段推进创新,积极打造“互联网+”创新平台。六是优化人才环境,破解人才束缚。倡导“人才本位论”的新伦理新风尚,维护人才公平竞争。

## 二、破除制约,补齐短板,努力探索农业大省发展新路子

目前,“三农”问题仍然是我省全面建成小康社会的“洼地”和“短板”。特别是我省农村贫困人口多,扶贫任务重,脱贫难度大,直接影响全面建成小康社会的进程。必须全面深化农村改革,努力破除束缚和制约,加快推进城乡一体化进程,推动传统农业向现代农业跨越。

——努力破除农村全面建成小康社会的两大制约。一是在城乡一体化进程中,破除农区向城区转化的行政区划制约。城乡一体化的内核是破除城乡二元结构、打破城市市民与农村农民的界限。在城乡一体化进程中,要注重中小微城镇发展。目前,我省有10万~20万人的城市(中心城区人口数)和县城30个,3万人以下的乡镇747个,县城、县级市平均规模仅为15万人左右,县城以下乡镇平均0.88万人,说明我省人口迁徙的潜力很大。在“十三五”期间,应尝试以县、镇包括某些村为主的政区改革,推动符合条件的县、镇、村由农村政区向城市政区转化,加快城乡要素流动、农民工市民化步伐。二是在农业现代化进程中,破除农业机械化水平与农民收入水平关系转换的制约。我们要在有限的土地上实现集约经营,就要提升农业机械化水平,增加农民的农业经济收入。一方面应加大

深化改革力度,加快土地流转步伐,加速小农经济生产向大规模的现代化生产经营转变,在推进农业机械化普遍应用的过程中增加农民收入;另一方面应以政府财政补贴刺激农业机械化水平的提高,把推进农业机械化与增加农民收入紧密结合起来。

——加强精准扶贫工作,补齐贫困治理这块短板。贫困问题是我省全面建成小康社会的重要障碍,按照新的国家扶贫标准,目前我省还有53个贫困县,1150多万贫困人口。精准扶贫是提升扶贫开发工作效率的有效举措。我省“十三五”时期精准扶贫脱贫攻坚要着力做好以下几点:第一,制定我省精准扶贫脱贫工作计划(2015-2020年)。把我省贫困的基本现状、存在的突出问题、重点目标和重点任务、贫困治理的主要路径和政策措施分析透、规划好。第二,强化扶贫开发工作领导责任制。把中央统筹、省负总责、市(地)县抓落实的管理体制,片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制,党政一把手负总责的扶贫开发工作责任制真正落到实处。第三,切实做到精准扶贫。按照扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的要求,全面落实中央精准扶贫精准脱贫战略:一是科学精准甄别贫困人口,建立精准扶贫到村到户的帮扶机制;二是突出重点,精准施策,强力推进“三山一滩”地区脱贫致富;三是因地制宜,多方参与,立足贫困地区资源禀赋和产业基础,大力实施特色产业扶贫;四是主动适应“互联网+”快速发展新形势,开拓以电商扶贫为核心的信息化扶贫新模式;五是加强对贫困人口精准教育培训力度,提高贫困人口自我发展能力,这是扶贫助困的治本之策;六是改进扶贫开发工作考核机制,以精准考核保障精准扶贫富有成效。第四,切实强化社会合力。建立专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量有机结合的“三位一体”大扶贫格局。第五,推进扶贫改革创新。重点抓好贫困县考核、精准扶贫、干部驻村帮扶、扶贫资金管理、金融服务、社会参与等6项机制创新。第六,完善社会扶贫政策。健全完善激励支持社会扶贫的机制和措施,落实扶贫捐赠税前扣除、税收减免,以及支持各类市场主体到贫困地区投资兴业等

税收优惠政策。第七,切实加强基层组织建设。抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设,做到每个贫困村都有驻村工作队、每个贫困户都有帮扶责任人。

——积极探索农业大省发展新路子。一是坚持以增加农民收入为核心,着力构建农民持续较快增收的长效机制。大力发展现代农业,深入推进农业结构调整,大力发展现代畜牧业、林果业、花卉产业,做大做强农产品加工流通业;加强技能培训,发展职业教育,搞好就业服务;大力支持农民创业,落实农民工返乡创业扶持政策。二是坚持以保障农民物质利益为中心,建立农业转移人口农村权益退出和补偿机制。尽快制定农村转移人口自愿放弃、转让农村权益的相关规定,政府可从耕地开垦费、新增建设用地土地有偿使用费、农业综合开发等收益中,按其退出的承包地、宅基地面积给予补偿和奖励。三是坚持以落实好强农惠农富农政策为根本,健全完善农业支持保护体系。加大农业补贴力度,完善农资综合补贴动态调整机制,推进种粮大户专项补贴试点工作;大幅度增加对农业基础设施、政策性农业保险制度等的投入力度;加快培育种养大户、家庭农场、农民合作社、产业化龙头企业等新型农业经营主体。四是坚持以改善农村民生和提高公共服务水平为重点,加快推进社会主义新农村建设。持续加强农村基础设施建设,推进农村建设管理现代化;完善农村社会保障制度,提高农村最低生活保障、新型农村合作医疗、农村养老保险标准,有条件的地方加快城乡社会保障制度并轨;探索建立农村公共产品和公共服务长效供给机制。五是坚持以创新体制机制为动力,增强农业农村发展活力。通过公共财政等手段,减缓农业农村资源要素外流,进一步催生农业农村内部活力;积极鼓励和引导资金、技术、人才、管理等要素向农村流动和聚集;健全城乡统一的生产要素市场,逐步实现城乡社会统筹管理和基本公共服务均等化;完善利益补偿机制,加大对传统农区的投入和利益补偿力度,扶持传统农区经济发展,增强传统农区发展后劲。

### 三、切实推进全面从严治党,为全面建成小康社会提供坚强保障

如期全面建成小康社会是党向人民作出的庄严承诺,也是全党当前的中心工作。党要围绕这一中心工作推进自身建设,努力把党建优势转化为发展优势,把党建资源转化为发展资源,把党建成果转化为发展成果。

——加强执政能力建设。党的凝聚力、向心力来自于在党的领导下能否实现经济发展、社会进步、生态环境改善,来自于能否给广大人民群众带来看得见、摸得着的物质利益和精神享受,实现人民对美好生活的新期待。如期全面建成小康社会是人民的美好期待,也是我党对人民的庄严承诺。如何达到这个目标,取决于党的领导能力和执政水平。

——加强干部队伍建设。建设高素质执政骨干队伍,必须执行任人唯贤的干部路线,这就需要

形成和完善干部选拔任用机制、考核评价机制、管理监督机制、激励保障机制,建设政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的执政骨干队伍。

——加强党的作风建设。在全面建成小康社会的伟大实践中,领导干部要以解决群众最关心、最迫切的实际困难,促进人的全面发展为一切工作的出发点。要突出作风建设这个聚焦点,眼睛向下看、身子往下沉,真正做到问政于民、问需于民、问计于民,在密切联系群众中改进作风、提升素质、树立形象。

——加强制度建设。法治是全面建成小康社会的根本保障。执政党依法执政是实现依法治国的前提,而党内法规体系则是依法执政的制度基础。党内法规体系对确保党在宪法法律范围内活动,把权力关进制度的笼子里,实现国家治理体系和治理能力现代化不可或缺。要实现党规党纪严于国家法律、党规党纪与国家法律的有机衔接。

## 深入贯彻五中全会精神 决胜全面建成小康社会

——河南省社科界学习贯彻十八届五中全会精神座谈会摘要

为认真学习贯彻党的十八届五中全会精神,准确把握“十三五”规划的丰富内涵和实践要求,引领全省人民抓住和用好重要战略机遇期,为如期全面建成小康社会,让中原在实现中华民族伟大复兴

中国梦的进程中更加出彩。2015年11月6日,省社科联、河南日报报业集团联合举办河南省社科界学习贯彻十八届五中全会精神座谈会。

### 树立“五大发展理念” 全面建成小康社会

省社科联主席、研究员、博士 李庚香

十八届五中全会指出,“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。全党要把思想统一到全会精神上来,团结带领全国各族人民协调推进“四个全面”战略布局,如期完成全面建成小康社会的战略任务。“十三五”时期,要如期实现这一奋斗目标,必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念,在全面建成小康社会的决胜战中干在实处、走在前面。

“五大理念”彰显发展新境界。“十三五”时期,是中国的大转型时期,需要新境界引领。思想是行动的先导,理念是实践的指南。党的十八届五中全会,用新的发展理念揭示发展规律,推动中国特色社会主义道路越走越宽广。“五大发展理念”,深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,是针对当前发展阶段提出的科学理念,具有重大意义。遵循经济规律的科学发展,是“实实在在、没有水分”的发展,是“质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放”的发展。遵循自然规律的可持续发展,是“绿水青山就是金山银山”的发展,是“经济要上台阶、生态文明也要上台阶”的发展,是“生产发展、生活富裕、生态良好”的发展。遵循社会规律的包容性发展,是“坚定不移走共同富裕的道路”的发展,是以“人民对美好生活的向往”为奋斗目标的发展,是

让“人民群众有更多获得感”的发展。遵循经济规律的科学发展和,遵循自然规律的可持续发展,遵循社会规律的包容性发展,“三种规律”、“三大发展”,正是引领经济新常态的目标方向。完整地把握这些新的发展理念,并贯彻落实到具体实践之中,将使我国进入发展的新境界。

努力做出河南社科界的新贡献。在全面建成小康社会的决胜阶段,贯彻落实“五大发展理念”,是一个重大的理论问题和实践问题。在重大的问题上要研究深,把握准,才能保持好的发展态势。所以,要组织我省社科界专家学者围绕“五大发展理念”和“十三五规划”等重大问题,开展系列主题理论研讨活动,广泛深入宣传全会精神,推出有深度的阐释和研究文章。要重点研究开放带动、创新驱动、厚植优势等重大战略问题,研究动力转换问题,研究空间格局问题,研究产业体系问题,研究基础支撑问题等,向省委省政府提出科学有效的建议。要认真学习李克强总理考察河南工作时的重要讲话和指示精神,紧扣破解新型城镇化关键难题建真言,紧切大众创业、万众创新献良策,紧贴加快中原崛起成为国家的重大战略支撑出实招。同时,要研究实现全面小康的短板是什么、怎样在补齐短板上用力等问题,全力做好补齐短板这篇大文章,提高发展的协调性、平衡性和可持续性。

## 从“三个更加注重”领会五中全会精神

河南日报报业集团党委委员、副总编辑 张光辉

党的十八届五中全会审议通过了关于“十三五”规划的建议,明确了全面建成小康社会新的目标要求,确立了“四个全面”的战略布局,提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,具有很强的前瞻性、战略性和指导性。从全会公报和“建议”的内容看,更加注重统揽全局的战略思维、以人为本的执政理念和发展是第一要务的价值追求,是五中全会的鲜明特征。学习贯彻全会精神,我们可从这三个更加注重去领会和把握:

在指导思想,要更加注重理解党中央统揽全局、高瞻远瞩的战略思维。新的伟大实践需要有新的思维新的理念去推动和指导。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,以政治家和战略家的巨大智慧和勇气,统筹国内国际两个大局,审时度势、举重若轻,不断推进国家治理能力和治理体系现代化,形成了一系列治国理政新理念新思想新战略,把马克思主义中国化提升到新境界、新层次。学习贯彻五中全会精神,要更加注重理解以习近平同志为总书记的党中央统揽全局、高瞻远瞩的战略思维和全局眼光,扎实做好全面建成小康社会的各项工作,不断把中国特色社会主义事业推向前进。

在目标原则上,要更加注重理解党中央坚持人民主体地位、以人为本的执政理念。人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗方向。习近平同志

指出:“我们不能一边宣布全面建成了小康社会,另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下,这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度,也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。”为此,五中全会提出了“我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困”的目标要求,这是中国共产党坚持人民主体地位、以人为本执政理念的深刻体现。我们要坚持党的领导地位不动摇,坚定不移走中国特色社会主义道路,就一定能够如期实现全面建成小康社会的目标。

在发展理念上,要更加注重理解党中央坚持以发展为第一要务的价值追求。发展是硬道理,是我们党执政兴国的第一要务。五中全会提出的五大发展理念丰富发展了科学发展观,是理论和实践上的重大创新和突破,是关系我国发展全局的一场深刻变革。特别是习近平同志关于“硬道理”“第一要务”的新理解,是“深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识”的新成果,也是当代中国共产党人面向世界、面向未来的发展新思维。有了这样的发展新思维,不仅会破解我国发展难题,也会为顺利完成“十三五”规划任务,确保如期实现全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标奠定更加坚实的基础。

## “五大发展理念”现代化理论的创新发 展

郑州大学党委副书记、教授、博导 吴宏亮

十八届五中全会指出,实现“十三五”时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。这一新的发展理念,是现代化理论的创新发 展。

中国的现代化理论是在中国共产党的领导下中国人民如何进行现代化建设的理论,它由中国共产党的领导集体制定,而被用于指导中国的现代化实践。中国的现代化理论发 源于毛泽东思想,初步形成于邓小平理论,逐渐完善于中国特色社会主义



理论体系。在全面建成小康社会进入决胜阶段之际,强调必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,这对于指导我国的社会主义现代化建设,实现民族复兴伟大中国梦,具有重大现实意义和深远历史意义。

坚持创新发展,就是把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。必须把发展基点放在创新上,形成促进创新的体制架构,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

坚持协调发展,就是要牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局,正确处理发展中的重大关系,重点促进城乡区域协调发展,促进经济社会协调发展,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力,不断增强发展整体性。积极推动物质文明和精神文明协调发展,加快文化改革发展,加强社会主义精神文明建设,建设社会主义文化强国。

坚持绿色发展,就是要坚持节约资源和保护环

境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,推进美丽中国建设,为全球生态安全做出新贡献。促进人与自然和谐共生,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局,推动建立绿色低碳循环发展产业体系。

坚持开放发展,就是要顺应我国经济深度融入世界经济的趋势,奉行互利共赢的开放战略,发展更高层次的开放型经济,积极参与全球经济治理和公共产品供给,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权,构建广泛的利益共同体。开创对外开放新局面,努力形成深度融合的互利合作格局。

坚持共享发展,就是要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,做出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进,实现全体人民共同迈入全面小康社会。

## “五大发展理念”对科学发展观的丰富和创新

省委党校副校长、教授 梁周敏

“五大发展理念”既是对“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的统一部署,也是对改革开放30多年来我国发展经验的集中总结,更是对科学发展观的继承与创新。

创新发展着力解决的是发展动力问题。自1776年,蒸汽机的应用、美国《独立宣言》的签署、亚当·斯密《国富论》的出版,标志着人类进入了技术创新、政治创新、经济创新的经济时代。此后创新的深度与广度成了大国崛起的标志。今之中国,GDP总量虽已稳居世界第二位,但同发达国家的科技经济实力差距仍主要体现在创新能力上。种种迹象表明,我国现有的发展动力急待强化,必须不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,才能为经济发展注入新的动能。

协调发展着力解决的是发展不平衡问题。自19世纪英国工业革命始,直至开启现代化发展的国家都曾遭遇过发展不平衡的问题。今之中国,经济与社会发展的不平衡、城乡之间发展的不平衡、东西部发展的不平衡、“四化”同步之间不平衡、硬实力与软实力发展的不平衡等问题也日益突出。唯有坚持协调发展理念,才能正确处理发展中的重大关系,在协调发展中拓展发展空间,在巩固薄弱领域的过程中增强发展后劲,形成平衡发展新结构,推动整体性发展,让各发展层次的国民在全面建成小康路上不“掉队”。

绿色发展着力解决的是人与自然和谐的问题。中国传统文化核心理念即是人与自然的和谐。在迈向现代化的征程中,西方也曾陷入过“先污

染,后治理”的误区。因此我们提出绿色发展理念,就是为了走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,使发展可持续,让天更蓝、水更清、空气更洁净,实现人与自然和谐发展现代化建设新格局。

开放发展着力解决的是我国经济深度融入世界经济的问题。习总书记提出的“一带一路”战略堪称坚持开放发展理念最好的注解,它借用了中国曾经强大的历史符号,主动打造国家新型伙伴关系,打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体,是主动而为的在更大范围、更高层次、更高水平的对外开放。我们只有继续深入坚持开放发展理念,才能发展更高层

次的开放型经济,才能以开放促创新促改革,进而加快整个世界深度融合的互利合作格局的形成,构建广泛的利益共同体和命运共同体,实现中国发展与世界发展的更好互动。

共享发展着力解决的是发展目的问题。随着中国国力与世界影响力的提升,以习近平总书记为首的新一代领导集体更是把共享理念上升为人类发展的共生哲学,具体化为中华民族和人民的利益共同体、责任共同体、命运共同体,用习总书记的话说叫做“亲望亲好,邻望邻好”。这种“命运共同体”思想必能使全体人民在共建共享中得到更多获得感的同时,也收获其他国家的尊重与认可。

## “创新”——实现百年目标的基本推动力

河南大学发展研究院院长、教授、博导 耿明斋

目标宏伟,任务艰巨,创新是基本途径。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》开宗明义,到2020年全面建成小康社会,是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个百年奋斗目标。基本经济指标是到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。要实现这一目标,未来五年经济必须继续保持中高速增长,底线是GDP年均增速不能低于6.5%。在新常态下,经济下行压力持续增大。今年前三季度增速降到6.9%,全年保七任务艰巨,普遍预期,明后两年增速会继续回落至更低的水平上。在此背景下,要实现上述目标,难度可想而知。因此,要实践上述发展原则,保持经济中高速增长,圆满实现全面建成小康社会的目标,出路只有一个,那就是“创新”。

创新的重要性源于发展阶段转换和全球化竞争。创新的重要性首先源于发展阶段的转换。中国经济以2008年金融危机为界,可以明确地分为前后两个不同的发展阶段。前一阶段的优先需求是温饱和基础设施建设,投资是基本动力,投资高速增长催生了能源原材料等一系列资源型及其初级加工型产业的迅速膨胀,带动了整个经济的高增

长。进入新常态新阶段,温饱需求早已满足,基础设施建设也逐渐趋于饱和,资源环境和劳动力的低成本不复存在,投资需求弱化,投资增速放慢,经济增速也随之放缓。原来赖以实现经济高速增长的因素不复存在了,在未来的阶段,经济要继续保持中高速增长,只能靠开拓新的需求领域,靠节能降耗,靠提升管理水平。这些都要依赖创新。

创新的重要性还源于全球化竞争。经过30多年的改革和发展,特别是2001年加入世界贸易组织以后的加速开放,中国经济已经深度融入全球经济体系中。今天我们所有的产业和产品都必须在全球市场有竞争力,唯有创新,别无他途。

实现创新的途径是调动创新主体的积极性。企业是最重要的创新主体。因为企业是靠市场生存的,最能感受生存的压力,也最具为降低成本而持续创新的动力。所以,政府要通过减免税收、设立基金、奖励、人才激励等各种政策措施来鼓励企业创新。

推动大众创业万众创新。在市场经济条件下,广义上每个人都是经济活动的主体,也是创新主体。所有工作及经济活动岗位都有创新的空间,都要承担创新的任务,都要努力实现创新和创业。

在高等院校、科研院所工作的大量科学技术人员,是创新创业的最主要群体,要充分调动他们的积极性。企业是创新创业的实施主体和成果转化

主体。所以要搭建平台,实现产学研结合,推动科研成果产业化转化。

## 让“共享发展”在落实“四个全面”中实现

省委党校哲学部主任、教授 丁素

共享发展,是党在发展理念上的重要提升,是党在新时期、新阶段坚持人民主体地位的再彰显,是党在新的实践中对当代中国社会发展提出的新要求。实现共享发展,只有在全面落实“四个全面”中才能实现。

一方面,让全体人民受益改革的“获得感”,只能在人民对美好生活的新期待与“四个全面”的全面落实的结合中才能实现。

改革开放以来,人民群众的期待不断发生着新变化,概括起来讲有六个方面:一是在共享发展愿景、目标性成果基础上对享有实际可见、可得性成果的期待;二是在共享发展数量性成果基础上对享有质量性发展成果的期待;三是在共享个别、局部和较低水平成果基础上对享有更广泛、更多元、更全面和对较高水平发展成果的期待;四是由部分社会成员享有发展的成果向着更多社会成员共享的期待;五是由政策性、机遇性享有发展成果向规制性、公平性共享发展成果的期待;六是由偶发性、甚至是巧取豪夺式的享有发展成果向公正性、法治性共享发展成果的期待。这些期待会必然性和逻辑化地为实现全体人民有更多的获得感提出了要有充分实现条件的新要求。而“四个全面”的全面落实,则会为这种新要求的实现提供根本保障。一是从实现目标上,全面建成小康社会确定了人民群众

实现获得感的实际内容;二是从实现方式上,全面深化改革明确了人民群众实现获得感的实现路径;三是从现实条件上,全面推进依法治国提供了人民群众实现获得感的法治环境;四是从实现保障上,全面从严治政党构成着人民群众实现获得感的根本要求。

另一方面,让全体人民有更多的获得感,又为“四个全面”落实的实际成效提供着检验标准。

“四个全面”是否得到落实以及落实的水平和程度,根本上要以人民群众是否具有因实际的获得而不断形成的“更多获得感”来衡量。而这些要体现在“四个全面”落实的具体要求上,从质与量的实现程度上讲,一是人民群众是否有实际的获得,对生活的改善能看得见,摸得着;二是人民群众是否有内在的获得,对生活的提高有真实的含金量;三是人民群众是否有整体的获得,对生活的影响是全方位的;四是人民群众是否有持续的获得,对生活的愿景永远有希望;五是人民群众是否有可靠的获得,对生活的预期总有现实的感受;六是人民群众是否有公正的获得,对生活的感受总有公平感。而实现这样的获得,也只有把促进协调发展作为推动“四个全面”的首要任务与基础要求,把人民群众的真切感受与实际所得作为评价落实“四个全面”的价值尺度与衡量标准才能做到。

## 河南发展高层论坛

### 加快社会信用体系建设 提高河南竞争软实力

——河南发展高层论坛第64次专题研讨会会议综述

2015年1月22日,省委宣传部、省文明办、省发展改革委、人民银行郑州中心支行、省社科联以“河南省社会信用体系建设”为主题,组织召开了河南发展高层论坛第64次专题研讨会。省发展改革委巡视员张廷建作主旨发言,来自省内高等院校、科研院所的知名专家学者和企业家代表共计150余人与会。会议由省社科联副主席孟繁华主持。

与会专家认为,信用是市场经济的基石,也是恰当处理人与人、企业与企业、个人与企业、政府与其他主体之间关系的基础。信用缺失,就是经济社会基石、基础的缺失,就必然引起经济失序、社会混乱。当前,制假售假、商业欺诈、逃债骗贷、拖欠工资、学术不端等屡见不鲜,我省广大企业与社会公众深受其害,消费享受变成消费恐惧。我省加快社会信用体系建设任务重要而紧迫,建议省委、省政府及有关部门高度重视,采取积极有效措施,切实改善我省社会信用体系建设现状。

为全面统筹、协调推进我省社会信用体系建设,与会专家及企业家代表提出以下建议:

一是加强我省社会信用体系建设规划编制。社会信用体系建设是一项长期、艰巨的系统工程,涉及个人、企业、政府等所有主体和政务、商务、社会、司法等多个领域。我省应分部门、分领域就社会信用体系建设问题开展广泛深入调研,集中各地、省直各部门力量共同编制我省社会信用体系建设规划,并争取早日印发实施。

二是建设我省公共信用信息系统平台。统一的公共信用信息系统平台是开展信用信息记录、归集、整理、使用和交换共享的基础,也是构建守信激

励、失信惩戒机制的前提。建议我省从食品药品安全、产品质量、环境保护、工程建设、投融资、保障房等行业和领域入手,加大信用信息的整合力度,归集行政机关、司法机关和具有管理社会公共事务职能的各类组织的信用信息,尽快建立全省统一的公共信用信息系统平台,早日实现我省征信体系全覆盖。

三是开展诚信企业和信用市(县)创建示范试点。开展诚信企业和信用市(县)创建示范试点是建立社会信用体系的重要手段和重要抓手。建议在全省范围内大力推动市(县)、部门、企业开展信用建设示范试点,积极寻找、发现和宣传诚信典型,迅速推广建设经验,以示范试点创建带动全省社会信用体系建设进程。

四是建立健全失信惩戒联动机制。建议我省尽快制定并出台个人、社会法人失信联合惩戒办法,同时督促省直各部门加强信用信息记录,扩大信用产品应用,并综合运用行政监管性、行业自律性、司法性、市场性等惩戒手段对失信者进行惩戒,全方位提高个人、社会法人的失信成本。

五是加强诚信宣传教育。诚信行为产生于诚信意识和诚信习惯,而诚信意识、诚信习惯的养成,主要是教育灌输和舆论环境影响。建议在中小学教材、职业教育与岗位培训手册中增加诚信教育内容,普及诚信文化知识,弘扬中华诚信美德。同时充分利用广播、电视、互联网等新闻媒体大力宣传守信典型,曝光失信案例,让诚实守信成为全社会共同的价值追求和行为准则。

六是推动信用产品的广泛应用。我省要进一步明确政府使用信用产品和服务的领域及方式,鼓

励政府部门率先使用信用产品和服务。建议研究出台鼓励社会使用信用产品和服务的政策措施,引导企业运用信用评级、信用保险等信用服务产品扩大信用交易范围,鼓励个人扩大信用消费能力。同时建立健全信用产品和信用服务创新机制,迅速建立公共信用服务机构和社会信用服务机构互为补充、信用信息基础服务和增值服务相辅相成的社会

信用服务组织体系。

最后,与会专家提出,社会信用体系建设能有效降低社会运行成本,具有公共产品属性,建议我省进一步加大财政投入力度,推动全省社会信用体系建设步伐,优化社会诚信环境,树立诚信河南新形象。

## 适应新常态学习贯彻“四个全面”战略布局 河南高校在行动

——河南发展高层论坛第65次专题研讨会会议综述

2015年4月11日,由省社科联、省经济学学会主办,河南科技大学承办的河南发展高层论坛第65次专题研讨会在洛阳召开。与会专家围绕“新常态下‘四个全面’战略布局与高校行动计划”这个主题进行了深入交流研讨。

与会专家认为,中国经济发展进入新常态,是以习近平总书记为总书记的党中央审时度势做出的重大战略判断,认识新常态、适应新常态、引领新常态是当前和今后一个时期全国经济发展的大问题。同时,我国还处于经济增长换挡期、结构调整阵痛期以及前期刺激政策消化期的“三期”复杂形势。习近平总书记坚持问题导向和科学思维,从我国发展现实需要出发,从人民群众的热切期待出发,立足解决我们面临的突出矛盾和问题,立足治国理政全局,抓住改革发展稳定关键,统领中国发展总纲,确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标——“四个全面”战略布局。“四个全面”战略布局中,全面建成小康社会是全国人民的共同追求,全面深化改革是经济社会发展的不竭动力,全面依法治国是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障,全面从严治党是我党加强自身建设的必然要求。

与会专家指出,新形势下我省高校要为“四个全面”战略布局贡献力量,需要全力提升服务功能,为经济社会发展贡献更多的学术、科研成果;需要自觉承担起更大责任和使命,为改革发展提供更多的智力支持和人才支撑,迫切需要培养、发掘自己的“学术大家”和“学术名师”;需要高校率先开

展“依法治校”,加强和提高学校管理能力、水平;需要高校加强师生思想道德教育,全面提高科学文化素养,做到立德树人。

与会专家建议,一是要创新高等教育形式和模式。随着信息技术的创新发展和“互联网+”的深入,新的在线教育模式层出不穷,传统形式的课堂教学受到互联网冲击,学生转而通过“慕课”等网络资源学习,对一般教师的需求量下降,这就要求高校的师资力量更为专业和精简,必然伴随高等教育形式和模式的创新。建议全省高校建立统一的网络创新平台、科研平台来共同应对在线教育和互联网的挑战,抢占网络课堂的先机。二是要全面深化高校教育体制改革。应该按照教育规律,从高等教育的教学科研、体制机制、人才引进、职称评定和思想观念等一系列方面着手实施改革,一步步推进、一步步落实。三是要全面推进“依法治校”。全面“依法治校”包括依法建立自主管理的制度体系、依法完善学校的治理结构、依法形成平等公正法制的育人环境、依法建立健全学校权利救济和纠纷解决机制等方面。四是要加快产教结合、产教融合。建立高校与企业创新合作的平台,高校依托该平台培养人才、输出人才,企业依托该平台发现人才、获得人才。特别是要重点解决高校教育与社会接触少,不接“地气”,学生社会实践与现实社会严重脱节等问题。五是要尽快成立河南省管理学会。以便我省高校管理学学科和各类管理人才有自己专门的交流沟通平台和组织,为“中原智库”建设充分贡献管理学科的智慧 and 力量。

## 河南发展高层论坛第66次专题研讨会 会议综述

2015年6月19日,省社科联组织召开了河南发展高层论坛第66次专题研讨会。来自省内高等院校、科研院所的专家学者和互联网企业代表围绕“‘互联网+’战略实施及对策”进行了深入交流研讨。省社科联主席李庚香出席研讨会,会议由省社科联副主席孟繁华主持。

与会专家指出,“互联网+”是在大数据和云计算时代把互联网作为一种新型公共基础设施,为全社会各行各业提供越来越便利的智能化信息服务,使信息资源的采集、传输、储存、开发和利用成为新的驱动经济社会发展和创造财富的源泉,促进智能化社会建设,逐步形成新的经济社会发展生态系统。

与会专家认为,实施“互联网+”战略,一是能够促进思维模式与发展理念的转变,二是能够促进产业形态与发展热点的转变,三是能够促进经济社会发展的生态环境转变,四是能够成为中国经济发展的重要动力之一。

对于如何实施“互联网+”战略,与会专家提出以下对策建议:

一是要加快制定“互联网+”行动计划。河南需要加快步伐,制定更加具体的“互联网+X”行动计划方案,推动更多“互联网+”实际工作的落实,特别是“互联网+电子政务”代表着一个地区的政府形象,对全社会落实“互联网+”行动计划影响非常大,急需相关部门制定方案,并付诸实施。

二是要积极推动“一个载体、四个体系”搭载“互联网+”的时代高速列车。要完善提升载体,推动产业集聚区提质转型、创新发展,加快商务中心区和特色商业区(街)建设。建议省直有关部门牵头制定“互联网+产业聚集区”行动计划、“互联网+商务中心区”行动计划、“互联网+特殊商业区”行动计划、“互联网+现代产业体系”行动计

划、“互联网+现代城乡体系”行动计划、“互联网+现代创新体系”行动计划、“互联网+现代市场体系”行动计划等。

三是要启动“互联网+流通”行动计划,促进服务业大省建设。要跳出原来的思维模式,使用更加开放的市场化方法,政府出台政策,鼓励本地电子商务的快速发展,谁发展得快,就给谁以足够的支持。要放开胆量给市场,给善于创新的年轻人,给中原青年优秀人才展示才华的历史机遇,把郑州建设成为“互联网+”时代“买全球,卖全球”的国际商都。

四是要全面部署“互联网+制造业”行动计划。要利用互联网促进制造业的研发模式和生产模式创新,创建和推广智能工厂、智能车间、智能装备,发展基于互联网的按需制造、柔性制造、数据制造、网络制造、云制造、绿色制造等新型生产模式,提高制造业适应和引领经济新常态的能力。

五是要强化资金引导与政策扶持。建议2015年至2017年省财政每年统筹安排不少于5亿元的省级互联网经济引导资金,支持“互联网+”战略全面实施。建议设立不少于10亿元的互联网经济创投引导基金,加大对互联网企业增信增贷扶持力度,鼓励各类私募基金和风投资金提前介入互联网企业。

六是要加快完善基础设施。要从网络设施、数据中心、公共平台、物流网络四个方面,完善和发展互联网经济的硬件环境,特别是要加快建设河南省超级计算中心,整合全省各方面互联网资源,形成基于云计算和大数据的数据采集、储存、加工、分析、开发、交易、发布和应用中心。要加快建设统一的数据资源网,推动各级政府公共信息资源向社会开放。

## 大力发展临空经济 实现河南新跨越

——河南发展高层论坛第67次专题研讨会会议综述

2015年10月23日,由省社科联和中原工学院主办,中原工学院经济管理学院、临空经济与河南省产业转型升级协同创新中心承办的河南发展高层论坛第67次研讨会以“‘一带一路’战略与临空经济发展”为主题在郑州召开。省社科联主席李庚香出席研讨会,省社科院院长张占仓作主旨发言,会议由省社科联副主席孟繁华主持。来自省内高等院校、科研机构的专家学者和一些企业家代表、媒体工作者共计70余人与会。

与会专家认为,发展临空经济、大力建设郑州航空港经济综合实验区给全省经济新跨越提供了新机遇。一是临空经济将给我省经济结构和布局带来深刻影响;二是临空经济是一种开放型经济,可以充分发挥我省的经济地理中心优势、产业基础优势,实现我省临空经济的集聚与辐射,进而解决好郑州航空港区与中原城市群、自贸区建设的融合;三是有利于完成好郑州航空港区国际化航空都市的建设;四是可以有力地促进郑州航空港区八大产业园区发挥好对全省产业经济的引领作用,特别是河南经济结构的升级;五是有助于全面统筹、协调推进全省临空经济布局问题,实现中原城市群的协同发展。

对于如何更好地发展临空经济、建设郑州航空港经济综合实验区,与会专家提出以下对策建议:

一是在国家实施“一带一路”战略背景下,加快发展融入国际前沿的临空经济。建议以更加饱满的创业热情,学习当初深圳开创国家改革开放前沿阵地的勇气,围绕速度做文章,在生产性服务业上形成优势,大胆探索国际航空枢纽以及航空港综合实验区发展的新路子。

二是围绕中原经济区和郑州航空港经济综合实验区国家战略规划,争取自贸区建设,发挥郑州航空港的龙头作用。郑州航空港经济综合实验区建设,是我们地处内陆省份扩大开放的最好平台,实践已经证明并且将进一步支撑我省改变传统封

闭状态。要通过打造国际航空物流中心、贸易中心,形成临港优势,集聚对时间与速度敏感的临空经济产业集群,推动开放型经济实现大跨越、大发展、大提升、大突破。建议彻底转变过去长期通过行政区划组织地方经济社会发展的思维方法和传统观念,提高区域资源配置效率,协调区域经济布局,实现中原城市群、自贸区建设的协同。

三是围绕临空经济发展临空产业,实现航空港枢纽的集聚与辐射。我省应建设高端临空经济产业体系,大力发展航空物流业,集聚发展航空航材制造与维修,建设超级计算机和超级计算应用基地,建设智能产业研发与应用基地,建设智能手机生产与研发基地,建设生物医药生产与研发基地,并全面发展现代服务业。

四是充分利用自然条件优势,抓好基础设施建设,在教育与人力资源、科技创新等领域形成支撑临空经济的发展体系。利用郑州优良的航空条件,在高端基础设施建设方面形成新优势,特别是在郑、汴、洛、新、焦等地区,集中规划和投资,彻底改善基础设施对重大投资项目的制约。特别要在运输成本上下功夫,为大量流动性非常好、要求投资回报率较高的资本进入创造条件。同时必须把科学教育搞上去,尤其是要把高等教育搞上去,解决好人才培养、人才支撑和人才储备问题,着力打造支撑核心技术创新、培育区域发展的核心竞争力。

五是要深化管理体制改革,建立满足临空经济发展的管理体制模式,激活内部活力。建议把安阳、上街、南阳、洛阳等临空经济要素纳入到统一的管理体系中来;统筹好郑州东区、郑州高新区、经济技术开发区等的协调发展;融合提升海关特殊监管区域功能,探索与国际接轨的外商投资管理体制,创新口岸建设以及监管服务模式,建立大通关体制;建立跨境金融支持体系建设、构建货运保障体系;推进航空大都市建设,在人文城市、生态文明智慧城市等方面优化软环境。