

会议综述

“四个河南”系列理论研讨会

河南省社科界“全面深化改革,打造‘富强河南’” 理论研讨会综述

2014年4月16日,由河南省社会科学界联合会和河南省经济学学会联合主办的“河南社科界全面深化改革,打造‘富强河南’理论研讨会”在郑州召开,省社科联主席李庚香、河南省经济学学会会长杨承训教授、河南省农村信用合作联社陈益民研究员、河南省社会科学院谷建全研究员、河南大学耿明斋教授、河南日报社孙德中博士、河南财经政法大学郭军教授、刘美平教授、郑州大学李燕燕教授、牛文涛博士、南阳师范学院赵秀玲教授、洛阳师范学院刘玉来教授等来自全省社科界、高等院校、科研院所的专家40余人与会。研讨会进一步明确了打造富强河南的基本要求,深入研讨了全面深化改革、加快打造富强河南的策略,取得了积极的理论成果。

一、充分认识打造“富强河南”的战略意义

李庚香认为,全面深化改革,是一个与时俱进的历史过程。党的十八届三中全会作出全面深化改革的重大部署,既是历史发展的必然选择,更是现实发展的客观需要。打造富强河南,符合党的十八届三中全会精神,抓住了当前经济社会发展的关键,是推进中原崛起河南振兴富民强省的具体实

践,是河南坚定不移地把改革开放全面引向深入的重要举措。他说,打造富强河南,体现了省委省政府“变中取胜”的战略谋划,是构建举省开放新体制的需要,是打造改革、开放、创新、人文、绿色新优势的需要。富民强省是富强河南的第一要义,既要树立“包容性增长”的理念,又要重视制度资本的作用。

郭军说,“富强河南”的提出以及推进,意义是战略性、历史性的。第一,“富强河南”已经深入人心、并被社会各界所认同,正在形成河南经济发展的强大力量和不歇动能,这是因为他契合了中国梦、中原梦,反映了全省人民的期盼、愿望;第二,“富强河南”作为“四个河南”之首,契合了“以经济建设为中心”,聚精会神搞建设、一心一意谋发展,加快实现中原崛起、河南振兴、富民强省宏伟目标的决心、信心、雄心;第三,“富强河南”还是实施粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大国家战略的具体化,既反映了省委省政府高层决策者的智慧和果敢、责任和担当,也表明了省委省政府谋划河南经济社会发展的战略战术、技术技艺、路径路向;给人以振奋,给人以鼓劲。

打造,促进四个河南,应当树立起富强河南的信心。省委、省政府对打造富强河南做了明确的部署,措施得力,振奋人心。同时,河南拥有深厚的文化底蕴,明显的区位优势,以郑州航空港实验区建设为契机去发展综合交通枢纽和国际航空物流,从而去寻求新的大物流产业引领下的河南经济的新的格局。

二、进一步明确“富强河南”的内涵及判断标准

李庚香认为,全面深化改革,打造富强河南,同打造文明河南、平安河南、美丽河南是统一的,迫切需要社科理论界给予学理支撑和智力支持。广大社科工作者要自觉担当、主动作为,按照省委、省政府的决策部署,进一步研究探索全面深化改革的新方法和新模式,深入实践调研总结开展各项工作中出现的新情况,新问题,新方法,深入研究关系我省经济社会发展的战略性问题,在实践中不断创新工作思路和工作方法,加快推进社科理论工作实现新突破。

谷建全认为,“富强河南”建设过程,是河南由经济大省向经济强省跨越的过程。从全国目前发展阶段来看,河南目前发展已经进入中等收入这样一个发展阶段。在这样一个新的发展阶段,我们面临着新的形势、新的任务。从全国来讲,现在强调转型发展、创新发展、开放发展、和谐发展、绿色发展,这是我们发展大的趋势。河南目前站在一个新的历史起点上,如果下一步的发展还按照原来的传统模式,已经难以为继了。在新的发展阶段,要建设富强河南,必须转变发展做法,在一种新的发展模式下来发展。新的发展模式的主要特征是:一是集约发展。从整体上讲,河南目前的发展面临着资源、环境的约束。因此,打造“富强河南”,应当提高要素的利用效率,这需要通过科技创新和科技进步来实现集约发展。二是绿色发展。现在的环境压力非常大,特别是今年全国“两会”期间公布的空气质量最差的十大城市,都是在华北地区,郑州处于倒数第八位。因此,河南下一步必须走绿色发展这个路子。只有加快这种转型发展,加快这种绿色发展,那么在下一轮这种区域竞争中,你才能够占据主动。绿色发展也是离不开科技创新的,只

有通过科技创新,只有加快环保的科技进步,只有加快循环经济的发展,那么我们才能实现绿色发展这样一个目标。三是智能发展。在知识经济、信息经济时代,智能发展是整个经济发展的一个很重要的方面。智能发展体现在多个方面,如国民经济信息化、国民经济智能化、网络化等等。尤其在大数据时代,在云计算、物联网等等这种信息基础日益发达的这种情况下,必须重视经济的智能发展。所以,科技创新对智能发展有很重要的支撑作用。四是低碳发展。从目前河南产业结构来看,重化工业占的比重为67%,每年的节能减排目标很难完成。从发展趋势来看,必须走低碳发展这个道路。低碳发展离不开科技创新,只有通过科技进步才能实现节能减排的目标。

耿明斋认为,“富强”的标准,主要体现在经济总量大、人均GDP水平高,这要靠持续的高速经济增长来实现。同时,这也是一个相对的概念,永远是和别的省份比。河南近几年通过推进中原经济区建设、郑州航空港建设、粮食核心区建设,都是从战略的角度来找寻保证河南经济持续稳定增长的办法。从根本的层面来讲,还是要靠全面深化改革来保持河南经济增长的活力,推动河南经济及时的转型,实现增长推动力由原来的传统产业向制造业、向现代服务业、向有一定技术含量的制造业转换。

孙德中认为,“富强”是两个概念,一个是富,一个是强,前者是一个静态的概念,后者是一个动态的概念。“富”的评价标准有两个参照系:一是国际标准。按照2011年世界银行对世界上200多个独立经济体的测算,它划分的标准分了四个层面。2011年人均国民总收入是1025美元或者以下这是低收入,中下收入的标准是1026—4035美元之间,中高收入的标准是4035—12475美元,高收入的标准是人均国民收入在12476美元或者以上。所谓的富,应该是达到高收入水平。然而,2013年河南的人均GDP仅有5500美元,与所谓的“富”还有很大的差距。二是国内标准。2013年河南GDP总量居全国第5位,人均GDP居全国第23位。实际上,河南的人均GDP不及第5名的一半。所以仅从收入的角度来说,河南的收入水平是中等

偏下的。“强”的评价标准主要是竞争力。2013 年河南 GDP 增速是排在全国第 21 位,工业增加值的增速第 24 位,固定资产的增速排在全国第 15 位,地方财政收入增速在全国第 7,社会消费品零售总额在全国排第 13,进出口总额增速在全国排第 8,人均城镇居民收入增速全国第 28 位,农民人均纯收入的增速居全国第 16 位。这意味着河南未来“强”的难度更大,因为河南的竞争力更弱。

刘美平认为,对富强程度的判断是,河南省已经成为典型性收入差距比较大的中低收入省份。虽然有收入高收入阶层,但从总体上看还存在一定程度的物质贫困、精神贫困、生态贫困。“富强河南”的标志:一是个别替代性的项目取代大规模的城市化建设,表明城市化进入成熟状态,国家治理也达到了成熟的状态;二是完善的市场进出机制;三是创新的收入分配价值取向形成;四是生态富裕的初步形成;五是以人的自身现代化为基础的城乡家庭处于稳定状态;六是信息化渗入到社会经济各方面的渗透度大大提高。

刘玉来认为,富强河南,首先是各种主体的强大,包括管理主体、服务主体、建设主体,以支撑河南发展的各个方面。在主体培育当中,应当明确发展方向、发展目的和发展机制。比如,建设主体应当树立良好的价值观念,管理主体应当发挥民主决策机制的作用。

三、客观认识“富强河南”面临的困难及现实制约因素

陈益民指出,我省金融之“板”显“短”是客观的,是与全国金融平均水平相比的严峻现实:一是我省金融行业贡献度低于全国水平。按照统计局的说法,一个行业增值超过 5%,就可以作为一个支柱产业了。2012 年度全国金融行业创造增加值占 GDP 比重是 5.53%,因而从全国来看金融产业已经明显的作为一个支柱产业在发展,拉动了全国经济的发展。然而,2012 年我省金融业增加值为 1013.6 亿元,占 GDP 的 3.42%,低于全国 2.11 个百分点,在全国省市区中排名第 26 位,也低于河北(3.44%)、山东(3.87%)、江苏(5.80%)、安徽(3.59%)、湖北(3.91%)、陕西(3.81%)、山西

(5.28%)等周边省份。二是我省经济货币化程度低于全国水平。融资总规模包括人民币贷款、外币贷款、委托贷款、信托贷款、未贴现的银行承兑汇票、企业债券、非金融企业境内股票融资、投资性房地产、保险公司赔偿等。2012 年全国融资总规模为 157631 亿元,占当年 GDP 的 30.38%;2012 年河南融资规模为 4844.5 亿元,占河南 GDP 的 16.37%。河南低于全国 14.01 个百分点 2013 年度全国融资总规模为 17.29 万亿元,占 GDP 的 30.39%;河南的融资规模为 5260 亿元,占 GDP 的 16.36%。河南低于全国 14.03 个百分点,差距有所扩大。

陈益民认为,金融“短板”的原因是长期形成的,主要是:重视程度不够,针对性研究不够,自觉运用金融杠杆的意识不够,与金融总部的联系沟通不够,金融诚信环境状况问题,金融人才不足,金融氛围较差等问题。同时,金融问题也反映经济全局的问题,我省经济发展方面也存在制约金融发展的实际问题。

谷建全认为,科技创新的动力和活力主要来自科学有效的体制和机制。目前,河南的科技体制机制还存在一系列问题:一是科技与经济的结合度还不够好。科技为经济服务,科技系统和经济系统必须融合在一起。目前,河南的科技成果转化率只有 25%,高校的科技成果转化率更低。主要原因在于科技与经济没有相结合,科技创新的导向不是以市场需求为导向的。二是条块分割、资源分散格局还没有根本改变。在计划经济体制下,科技体制讲条条、讲块块,这种情况在目前没有太大的改善。此外,科技系统、土地系统、财政系统等等各个系统都有科技经费,每一个部门的经费都要考虑用到自己部门,并不能形成全局效能。三是科技创新主体的创新内在动力还不足。作为创新的主体,高校、科研院所、企业的创新内在动力没有激发出来,科技创新的激励约束机制不完善,这与体制机制也有很大关系。四是企业创新的主体地位还没有真正形成。企业是市场主体,所以它也是科技创新主体,是科技投入主体,也是科技成果转化的主体。如果企业没有形成这几个主体,那么你这个区域的科技创新能力、活力、动力、效率就体现不出来。这几年

企业作为科技创新的主体地位得到了加强,但是和全国比还是比较弱的,这也是科技体制改革下一步所需要着力解决的一个比较突出的问题。

四、深入探讨全面深化改革、打造“富强河南”的策略

杨承训从四个方面分析了全面深化改革、打造“富强河南”的着力点。第一,打造“富强河南”必须按客观规律办事。近几年河南的发展很有特点,尤其是中原经济区上升为国家战略、郑州航空港获批为国家唯一航空港经济综合实验区、产业集聚区建设获得突破,发展成效很明显。在经济快速发展的过程中,必须按客观规律办事,需要处理好三个关系。一是要处理好循序渐进和跨越式发展的关系。改革开放以来,历届河南省委、省政府坚持科学发展、务实发展、协调发展,一任接着一任干,使我省经济实现跨越式发展。这首先得益于按照客观规律办事。经济发展是循序渐进式发展与跨越式发展交互作用的,循序渐进应当是它的基础。群众说得好:“不怕慢,就怕诈,特怕骗,更怕烂,最怕乱,就怕变”。在这些年的发展中,也积累了许多问题,其中体制机制上的问题依然存在,尤其是违反客观规律的跨越发展。比如,城镇化的发展是一个历史过程,却出现了“野蛮拆迁”、“违规拆迁”,以及不惜牺牲农民的利益来搞城镇化大跃进。实际上,所谓的以城镇化带动工业和农业现代化也是违反客观规律的。再如,中央电视台《经济半小时》栏目近期曝光固始县,该县是河南人口第一大县,也是一个国家级贫困县,以 2013 年来说,当年公共财政预算收入 7.7 亿元,而公共财政预算支出 47.2 亿元,多达几十亿元的财政漏洞都靠上级转移支付来补贴。就是这样一个贫困县,却有着一座在河南全省都知名的政府办公大楼。二是要处理好引进的外生动力和内生动力的关系。实际上是一个引进外力与用好内力的问题,一定要考虑在引进的同时增强经济发展的内生动力。内生动力靠什么?靠科技创新。河南有很多科学创新能力较强的企业,但还不够,应当进一步有选择地引进,并与增强自身的内生动力结合起来,抓好企业管理和科技创新。三是要处理好单个竞争和产业链竞争

这个关系。产业链是以多层次利用科技为手段,以适宜的资源空间配置为条件,将相关产业联接成一个从原料到半成品到最终产品的系列化链条,也就是把加工顺序相联、空间距离相近的各种产业联接成以优势产品为龙头的产业序列,俗称“龙形经济”。产业链不仅讲“分”(产业的比例关系),更要突出“联”,即以联为主,分联结合,符合社会化生产“分联结合”规律的要求。近年来我省大力推进产业集聚区建设,符合客观规律要求。在今后的发展过程中,应当加强中央与地方的联系、企业之间的联系、不同行业之间的联系,注重以质量带动数量。

第二,打造“富强河南”需要着力构建生物能源与生态农业互动机制。生物质能源,就是生态系统将太阳能转化为生物有机质所蕴含的能量。它的原料主要来自农作物的废弃物(秸秆)、人畜粪便、海洋生物(海藻)、其他农产品和生活废物(生活垃圾及污水),所以它的生产运行离不开农业。科学家估算,地球接受的太阳能大约 1%~2% 转化初级生物质的能量,地球每年经光合作用产生的生物质有 2200 亿吨,其中蕴含的能量相当于全世界能源消耗总量的 10 倍,但目前的利用率不到 3%。我省制定“发展生物能源示范省”的战略,具有前瞻性,在全国带了个好头,对于改变能源结构、治理大气污染具有战略意义。为使新兴生物能源产业茁壮成长发育,需要构建以生态农业为依托的产业链(下面简称“两生”),带动农业实现新型现代化与农村工业化和环境美化,并能促进城镇化夯实产业与生态文明的基础,并可推进河南由农业大省向现代农业强省转变升级。第三,打造“富强河南”需要逐步增加居民的收入。目前,河南的人均收入在全国是偏低的。只有增加居民收入,老百姓才能有购买力,才能增加消费,从而拉动经济增长。因而,我们应当采取多种措施增加居民收入。否则,居民收入增长的停滞与现在物价快速增长形成尖锐矛盾,不利于打造“富强河南”。

李庚香提出了打造“富强河南”应当注意的七个方面的问题。打造富强河南,一是要解决好定位问题。二是要以“区位一体”协调发展为总体方向。三是要突出国家粮食生产核心区、中原经济区、郑州

航空港经济综合实验区的战略支柱作用。四是要着力建设开放型经济体系。五是要科学推进新型城镇化。六是以“一个载体三个体系”为战略抓手,把创新驱动融入富强河南全过程。七是要建立绿色生产体系,把绿色生态融入富强河南全过程。

赵秀玲指出,富强河南,应当关注边缘地市的发展。同时,应当采取多种措施改善民生,提升居民的幸福指数。

谷建全提出应当全面深化科技体制改革,为全面深化改革提供科技支撑。一是要建立健全技术创新的市场导向机制。十八届三中全会明确提出要建立创新的市场导向机制,因为在市场经济体制下科技创新的资源配置必须是市场起决定性作用,否则整个科技体制改革就失去了方向。二是整合创新资源,强化顶层设计。河南最突出的问题就是资源分散,没有形成拳头效应。因此,科技体制改革主要的目标就是要通过一系列的平台建设,通过顶层设计来整合资源,形成拳头效应。三是要推进科研机构的分类改革。不同的科研机构,其职能和性质也不一样。进行分类改革,才能激发科研机构创新的积极性。四是强化企业的创新主体地位。这是科技体制改革最根本的一个问题,也就是必须解决好的问题。只有企业创新主体地位真正得到体现了,科技创新的活力和动力才能激发出来,科技创新的效率才能真正提高起来。

耿明斋认为,全面深化改革,打造“富强河南”,迫切需要解决五个方面的问题。一个是重新塑造真正的市场经济活动的主体。经济活动的主体主要有私营企业和国有企业两大类。对于私营企业来说,它是和市场经济结合在一起的。政府需要营造良好的发展环境,实现公平竞争。对于国有企业来说,其改革方向应当首先厘清国有企业的生存边界,并且在它的边界内部变成市场经济活动的主体。目前中央提出设置国有资产经营公司便是一种探索。二是破除垄断,营造良好的市场氛围。民营企业是真正的市场经济活动主体,政府应当营造良好的营商环境,做好服务职能,扼制不公平竞争。这应当是政府机构应当深化改革的一个方向。三是探索建设城乡统一的建设用地市场。土地问

题的本质,是在城镇化快速推进的过程当中,人口在不断的空间转移,从乡里到城里聚集;而随着人口从乡里到城里的聚集,建设用地的空间配置也发生了新的变化,城市的建设用地需求越来越大,乡里的闲置、空置的建设用地比较多。怎么把乡里闲置和空置的建设用地转移到城里面去,来保证城市建设用地持续不断增长的需求?一些地方通过农村的社区化改造,把农村的剩余建设用地指标转化为城市的建设用地,一些地方探索城乡建设用地增减挂钩的制度,一些地方探索地票交易市场。对河南这个省域范围内,建设用地需求指标强大最大的是郑州这个周边,最大的应该往郑州转移,那么在省域的范围来内来解决城乡建设用地增减挂钩。因此,建立城乡统一的建设用地市场,可能首先在一个省域的范围来内解决农村的剩余建设指标怎么样用到最需要城里的面。四是金融改革。金融改革的问题主要有两个方面,一是解决准入的问题。金融领域最大的问题是我们金融体系的结构,大银行主导的金融结构使得金融资源流向效率比较差的传统产业,而一些迫切需要金融支持的大量的新增的中小企业得不到金融资源的支持。二是地方金融机构应当在探索利率市场化方面有所作为,推动价格形成机制的改革。五是财税体制改革。要解决的问题是两个方面的:一是厘清各级政府之间、中央政府和地方政府之间公共产品供给的结构,以及在这样结构的情况下厘清各级地方政府它的财力的配置。二是税收企业的改革,由直接税为主的体制转为间接税为主。真正的市场经济应该是最终的收入所得,最终的财产持有人直接纳税,就是财产税和所得税的这样一个转换。

陈益民认为,打造“富强河南”需要拉长金融“短板”:一是提高对金融问题的重视,把金融机制纳入全省经济社会发展的有机组成部分;二是建立金融专题委员会制度,加强对国家金融政策的针对性学习研究,确保国家金融政策在河南及时落地生效;三是根据河南情况推动有河南特色的改革措施,如筹建与粮食核心区、中原经济区、郑州航空港区等国家战略相匹配的中部发展银行,从实质上推进符合河南实际、有中国特色的农村金融体制改

革,由民营资本发起建立中部民营银行,在航空港区规划建设中国中部金融发展高地等;四是完善社会融资体系,建立金融增加值考核体系,把金融业作为支柱产业来培养;五是考虑设立金融安全“资金池”,建立金融安全机制,把打造金融安全区作为河南的形象名片,增强我省经济社会发展对外部金融资源的吸纳力;六是加大与全国金融总部的联系沟通力度,提升河南金融影响力;七是吸引和发挥河南籍金融专家和金融人才为河南经济金融发展出谋划策;八是以产业集聚区为依托,加快企业集群发展,使我省企业数量有一个快速增长,提升我省经济质量,扩充金融业发展的基础和空间。

孙德中分析了打造“富强河南”的着力点:一是在产业集聚区特别是航空港实验区引进高能级的经济主体,才能够快速实现经济集聚和产业升级,快速接入国际产业集聚区体系;二是重视从生产型创新向技术型创新转变;三是以职业教育为抓手,加大教育的投资,提升劳动力的素质;四是确保公平竞争市场环境,抓大的同时更要促小、促活;五是以产业集聚区为载体,搞好现代产业升级的顶层设计。

李燕燕指出,第一,打造“富强河南”应当大力发展生产型服务业。当前,经济飞速下滑,由高速增长向中速。“十二五”期间,制造业(包括房地产)都是落到2006年以来最低的点,传统的投资主导型的受到瓶颈。河南省的经济结构非常突出,主要是资源型的。第三产业的增长率在2010年以前基本上是低于生产总值增长率,2011—2013年才高于总值增长率,也就是说近两年河南省经济虽然增速缓慢,但是第三产业发展势头不减。中国第三产业的16个行业中,10个行业的中间需求率大于0.5。按照投入产出理论,0.5意味着一半以上的产品是用作生产要素,可作为生产服务业,拉动作用是比较大的。2005—2012年,河南省第三产业前几位的有金融(27.83%)、教育(19.83%)、租赁和商务服务(19.67%)、房地产(19.55%)。从第三产业内部来说,排在我省第一位的是批发、零售业,占20.5%,第二是交通运输,第三是房地产,第四就是金融,都占10%以上。所以,应当大力发展

生产型服务业。第二,打造“富强河南”应当构建河南中小企业服务平台。中小企业服务平台整合各种银行、法律、税务、企业等,使之与项目对接,具有信息的收集、发布、整理、分析、交流、互动的功能。

刘美平认为,打造“富强河南”,一是转变“富强”理念,即树立教育第一的发展理念,树立发展民生也是发展经济的理念,树立服务业和农业同样可以富省的理念;二是整顿市场秩序;三是转变干部考核机制。

牛文涛提出了把打造“富强河南”与推动新型城镇化建设结合起来的观念。第一,新型城镇化过程中应当提高人口和土地的要害匹配,降低办城镇化率,整体提高我们城镇化质量。第二,优化城镇化发展的模式,引导土地城镇化向人的城镇化合理回归,为经济增长提供动力。第三,抓住新型城镇化的机遇打造河南升级版。一是突破城乡二元结构,2013年预计常住人口城镇化44.3%,户籍人口城镇化率只有26.6%,这表明我省有1600多万的非户籍城镇人口,因而必须为这些群体提供一个支持;二是城镇空间优化,做大做强中原城市群和新型城镇化为我们提供城镇化水平、寻找新的经济增长点提供机遇,但是新一轮城镇化不能重蹈覆辙,又走房地产的老路。

张保林认为,打造“富强河南”,一是需要处理好文化资本化、是资本文化化、生态经济化、经济生态化,处理好文化、生态和经济之间的关系,从而保持生态、文化与经济协调发展。二是需要处理好政府和市场的关系,进一步明确政府的职能。三是积极支持人民的自主创业。

郭军指出,打造“富强河南”,首先是要研讨具体操作层面上,如何真真实实的把国家的三大战略落实好,让他们接地,发芽、开花。郑州航空港经济综合实验区的建设如火如荼,但是,既要加快建设进度,更要放大建设效应,即郑州航空港经济综合实验区的建设对全省经济的带动性。亦如省委书记郭庚茂提醒大家的那样,“必须意识到我们的目的是为了打造枢纽”,“建设现代交通大枢纽是基础,是起点,是为了形成大物流。形成大物流是为了带动大产业。集聚产业是为了建设大都市,带动

城市群。最终是为了兴中原,带动全省发展。”这一科学思维及其逻辑的展现出来的“富强河南”的一条技术线路图,似乎还没有被更多的人所认识,尤其是没有被市县、甚至包括许多物流园区、商务中心区的人们所感知。这些人也还没有发现,以郑州航空港经济综合实验区的建设为契机,围绕着“富强河南”,河南经济结构的调整、经济发展方式

的转变、正在跃升到新的层境对自己的影响,航空物流产业的兴起对河南整个物流产业的带动提升影响、各地市县和全省一道建设高成长性服务业大省的影响。所以,全面深化改革,打造富强河南,也需要解放思想,转变观念,提高认识,既要走出去引资招商,也要注重接续、融入“家门口的”、“嘴边儿”的新商机和增长点。

河南省社科界“构建法治社会、 打造‘平安河南’”理论研讨会综述

2014年5月15日,由省社科联主办的“河南省社科界构建法治社会打造‘平安河南’”理论研讨会在郑州召开,来自全省社科界的20多位专家学者与会。研讨会以党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指导,围绕省委、省政府工作大局,着眼构建法治社会、打造平安河南的重要意义和实现途径等问题,进行了广泛深入地探讨,取得了积极的理论成果。

专家们认为,打造平安河南,是党的十八大“全面推进依法治国”基本方略和中国特色社会主义事业“五位一体”总布局中社会建设在河南的具体实践。当前,河南正处于爬坡过坎、转型攻坚的关键时期,发展任务繁重,社会矛盾交织。人民群众在这个时期的公平意识、民主意识、权利意识和法治意识不断增强,对社会治理提出了更高的要求。只有深入推进平安河南建设,才能维护社会和谐稳定,才能让人民群众安居乐业,才能为实现中原崛起河南振兴富民强省凝聚正能量。

专家们认为,法治是党的十八大突出强调的主题词之一,是当代中国社会发展的主要旋律。打造平安河南,需要法治作保障。法治河南是平安河南的应有之义,“平安”是诉求、目标、理想,“法治”是规则、保障、制度。打造平安河南,体现了社会治理方式和社会法治建设目标的统一,反映了社会主义法制的本质特征,必须把法治建设贯穿于河南经济社会发展的各个方面,坚持依法治省、依法行政、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治河南、法治政府、法治社会一体建设。

专家们建议,构建法治社会、打造平安河南,要突出做好以下几个方面的工作:

一是要大力弘扬法治精神。要切实树立“大

平安”理念,善于把人们生产生活中遇到的政治、经济、社会和文化等问题转化为法律关系,运用法律解决问题,努力实现由平安河南到法治河南的跨越。要不断提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾的能力,全面提升河南的法治化水平;要培育法治文化,特别是要以实施“六五”普法规划为依托,继续深入开展法制宣传教育,在全社会形成全民守法的法治理念;要在全面深化改革中做到有法有据,使全面深化改革始终在法治轨道上运行。实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,需要中原更加出彩。法治作为一种软实力,在国家治理中居于重要地位。法治河南建成之时,也是平安河南呈现之日。

二是要着力推进“双安”“双治”“双基”互动良性发展。推进“双安”“双治”“双基”建设,是省委、省政府法治思想的重要体现。在这三者中,“双基”是保障,“双治”是途径,“双安”是目标。要扭住做好群众工作这条主线,加强基层服务型党组织建设和基层群众性自治组织建设,完善基层民主决策机制和矛盾调解化解机制,以“双基”保障“双安”“双治”建设;要坚持一手抓法治、一手抓德治,并且要创新、整合,以“双治”促进“双基”“双安”建设;要坚决维护社会安全有序、保障人民安居乐业,解决好群众的基本生活保障和基本权益保护问题,以“双安”带动“双基”“双治”建设。

三是要创新社会治理体制。要切实领会党的十八大和十八届三中全会关于“创新社会治理”的深刻内涵,从社会协同的视角,解决好社会组织与社会治理协同创新的主体功能定位问题、合作互动方式问题和协同运作机制问题,以及在实施社会政

策和解决社会问题中社会组织与社会治理的协同创新问题。要把加强社会建设摆在更加突出的位置。要把民生建设作为平安河南的出发点和落脚点,要更多地关心城市下岗职工、进城务工人员 and 失地农民这三类社会困难群体,满足他们的基本生存发展需要,减少社会不和谐因素。

四是要针对河南实际做好立法工作。河南作为全国第一农业大省、粮食生产大省、农村人口大省,围绕新农村建设,加强“三农”方面的立法尤为重要。完善农业法律体制就是要将农业生产经验上升到法律层面,通过立法来引导当地的农业生产,保障每一位农民的切身利益。要在健全完善农村基本经营制度、农村土地管理制度、农村金融制度、农村民主管理制度、城乡发展一体化等方面加强立法。同时,要加强文化领域的立法,为河南的文化保护提供法律依据,改善我国整体文化立法步伐缓慢的局面。

五是要加强对公权力的规范和制约。法治的终极目标不是控制公权力的滥用,而是尊重和保障个人的权利,让人过得更自由、更平等、更美好。要通过加强对公权力的规范和制约,使个人的权利得

到最坚实的保障。因为权力之间相互制约,而不是单方面的监督。私权利同公权力是相伴而生的,维持社会的稳定必须使公权力和私权利达到平衡。要明确监督应该为私权利而设,进而解决对公权力的监督,这是制度设计的基本要求。在制度设计中,一要明确私权利范围,让私权利对权力实施有效监督;二要设定公权力界限,建立有限政府;三要妥善处理好公权力与私权利的关系。

六是要加强对重点领域的监督和管理。据统计,截至2013年底,我国网民数量突破6亿,国内域名总数1844万个,网站近400万家。河南是网民大省,网络安全不容忽视。要依法加强对网络的管理力度,进一步完善互联网信息服务内容管理、关键信息基础设施保护等法律法规,确保网络安全。要引导公安、工商、文化、城建多方联动,创新全天候、全覆盖的校园管理模式,建设平安校园。要依法加强对社会组织的培育和监管,促进社会组织健康有序发展,发挥社会组织在构建法治社会、打造平安河南中的积极作用。

河南省社科界“建设生态文明、 打造‘美丽河南’”理论研讨会综述

2014年6月12日,河南省社科联组织全省社科界举办“建设生态文明、打造美丽河南”理论研讨会。省社科联主席李庚香博士、副主席唐玉宏编审,省政府发展研究中心王永苏主任,省社科院副院长谷建全研究员、城市发展与环境研究所郭志远博士,省科学院副院长张占仓研究员,河南工业大学副校长屈凌波教授,省生态经济学会秘书长樊万选研究员,省农科院环境资源研究所所长张玉亭研究员,河南财经政法大学学术办主任李金铠教授,河南大学马克思主义学院张纯成教授、哲学与公共管理学院林志友教授,华北水利水电大学史鸿文教授,许昌学院城乡规划与园林学院院长吴国玺教授、中原农村发展研究中心副主任马华教授,省委党校科社教研部田文富副教授,郑州大学环境与水利学院崔艳平、卢艳博士等省社科界30多名专家学者与会。研讨会以党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指导,围绕“建设生态文明、打造美丽河南”的重要性、艰巨性及其理论内涵和要系统把握的重点任务等问题,进行了深入探讨,提出了一些比较符合实际的观点和对策建议。

一、充分认识建设生态文明、打造美丽河南的重要性 and 艰巨性

李庚香指出,生态文明是人类对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思的重要成果,也是人类文明形态发展的重大进步和飞跃,其实质就是要求我们必须找到发展与环保的平衡点。今天,世界和中国都处在其经济发展史上罕见的转折点。面对生态危机的巨大压力,建设生态文明、推动绿色发展势在必行。党的十八大报告强调:“要把生态文明建设摆在突出地位,融入经济建设、政治建设、

文化建设、社会建设各方面和全过程;大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”习近平总书记深刻指出:“走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”美丽中国是中国特色社会主义的基本特征,是生态文明建设思想的生动表达。美丽河南是美丽中国建设的河南版,是省委、省政府贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神的重要举措,是“四个河南”、“两项建设”的重要组成部分,也是河南生态文明建设的目标。省委、省政府高度重视生态文明建设,在加快推进经济社会发展的同时,积极探索不以牺牲生态和环境为代价的科学发展路子,在节能减排、污染治理、生态保护等方面出台了一系列政策措施,推动生态文明建设取得积极进展。2013年1月,省政府印发了《河南生态省建设规划纲要》。2014年4月,省委、省政府下发了《关于建设美丽河南的意见》,提出要按照中央关于大力推进生态文明建设的要求,加快建设美丽河南,全面提高河南的生态文明水平。当然,这种对生态问题的重视还没有从根本上改变河南生态脆弱的状况。从总体上看,河南生态文明建设仍然滞后于经济社会发展水平。特别是随着工业化、城镇化的快速推进,资源约束趋紧,环境污染严重,生态系统退化,发展与人口、环境、资源之间的矛盾日益突出,传统粗放型发展方式难以为继。因此,正确处理经济发展与生态环境的关系,实现“两不耽误”(不耽误发展,不耽误富强)、“两不放弃”(不放弃农业,不放弃生态),对于中部大省河南来说,仍然是一项富有挑战的艰巨任务。

王永苏强调,人类进入工业文明时代以来,改

造自然的能力大大增强,大规模开采利用煤炭、石油等能源资源,一方面是经济的高速发展,另一方面是生态环境的恶化,危及人类自身的生存。正像恩格斯说的,人类对于自然界的每一次胜利,都遭到自然界的报复。党的十八大报告把中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”拓展为包括生态文明建设的“五位一体”,把生态文明建设提到了一个更高的层次。同时明确指出,建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。因此,面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,积极打造美丽河南,是省委、省政府贯彻落实党中央精神的坚决举措,对于加快中原崛起、河南振兴、富民强省具有重要意义。当然,由于过去在生态环境保护上欠账太多,打造美丽河南的任务会非常艰巨,需要在宣传教育、法治建设、发展方式转变,特别是科学推进新型城镇化上下功夫,真正把省委、省政府《关于建设美丽河南的意见》贯彻到实处。

张玉亭认为,党的十八大提出的建设生态文明、美丽中国的战略构想,既是发展理念和发展实践的重大创新,也是顺应人民群众追求美好生活的战略部署。为深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,省委、省政府提出建设富强河南、文明河南、平安河南和美丽河南,凝聚了全省人民的心声。但现实不容乐观。以我省农业面源污染的治理和防控为例,1970年,我省化肥年施用量仅有15.39万吨,2012年化肥施用量则达到660万吨,年度化肥施用总量呈快速上升趋势。国际公认的化肥施用安全上限是每年28公斤/亩,与之相比,我省则是安全上限的2倍多,并且高于我国平均安全上限。从这一点上可以看出,建设生态文明、打造美丽河南,既是一项长期的重要任务,也是一项非常艰巨的任务,需要动员和组织全省人民的力量去完成。

崔燕平提出,造纸工业的发展与国民经济和社会文明息息相关,属于国民经济的基础原材料工业,纸及纸板的消费水平是衡量一个国家现代化和

文明程度的重要标志之一。但是,由于随着造纸工业发展中大量造纸废水的排放,也给人们的健康与生态环境造成了巨大的破坏。据不完全统计,目前我省共有制浆造纸企业290家,年生产能力1120万吨,其中造纸废水排放量占全省工业废水排放总量的35%,COD排放量占全省工业COD排放总量的41%,这就给建设生态文明、打造美丽河南提出了非常严峻的挑战。因此,建设生态文明、打造美丽河南,既要充分认清它的重要性,更要充分认清它的艰巨性,从实际出发,从当前能做的事做起,抓好各项环保任务的完成,积小成果为大成果,切实打造天蓝、地绿、水净的美丽河南。

二、深刻理解建设生态文明、打造美丽河南的理论内涵

唐玉宏指出,如果说狭义上的美丽河南是山青水碧、蓝天白云,就是生态之美的话,那么广义上的或哲学意义上的美丽河南,必然是散发着富强、文明、平安气息的以及人与自然、人与社会和谐的美丽河南,不然这个美丽河南一定是打了折扣的美丽河南。因此说,美丽是根,美丽是魂,美丽河南将是亿万河南人民魂牵梦绕的终极追求。要围绕打造富强河南深化经济体制改革,切实处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,加快转变经济发展方式,促进粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区建设,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展,为美丽河南建设提供坚实的物质基础;要围绕打造文明河南深化文化体制改革,坚持把社会效益放在首位,坚持社会效益和经济效益相统一,培育和践行社会主义核心价值观,倡导做文明人、办文明事,创新文化体制机制,激发全社会文化创造活力,为美丽河南建设提供可靠的精神支撑;要围绕打造平安河南深化社会体制改革,加快社会事业改革创新,创新社会治理体制,特别是要突出抓好法治和德治建设,促进社会公平正义和共同富裕,确保社会既充满活力又和谐有序,为美丽河南建设提供基本的安全保障。

张占仓强调,推进生态文明建设,是涉及生产方式和生活方式根本性变革的战略任务。在生态

文明理念的指导之下,反思发展误区,走绿色发展之路是必然选择。绿色发展理念是人们在传统工业化和城市化模式存在问题的不断质疑中产生的,最早起源于美国人卡逊在1962年发表的《寂静的春天》。书中对传统工业文明造成的环境破坏作了反思,从而引起各界对环境保护的重视。绿色发展是相对于传统“黑色”发展模式而言的,是有利于资源节约和环境保护的新的经济发展模式,是对传统高耗能、高污染发展模式的反思与创新,是未来我们破解雾霾污染、寻求蓝天白云以及人与自然和谐相处的战略选择。对于我们这个工业化过程尚没有完成的内陆大省来说,面对“黑色”发展模式的挑战,首先要深刻把握绿色发展的科学内涵,即绿色发展的本质是要改变粗放型的经济发展方式,核心是构建绿色经济体系,关键是形成绿色的生产方式,根本任务是营造绿色的生态环境,目的是打造优美的人居环境,切实明确政策导向,积极深化体制机制改革,大力加强绿色科技创新,努力倡导全民参与,推动绿色发展,建设生态文明、打造美丽河南。

屈凌波强调,美丽河南是对河南未来发展特别是生态文明建设目标的诗意表达,其实质是一种人与自然和谐、经济社会发展与生态环境保护双赢的文明发展新境界、新形态。美丽河南是生态文明建设的目标,既要百姓富,也要生态美,最终实现人与自然、环境与经济、人与社会的和谐。美丽河南由环环相扣的三个层次的美构成,体现了目的性与规律性的统一。第一个层次的美是指自然环境之美、人工之美和格局之美。这是建设美丽河南的基础。第二个层次的美是指科技与文化之美、制度之美、人的心灵与行为之美。这是建设美丽河南的必要条件。第三个层次的美是指人与自然、环境与经济、人与社会的和谐之美。这是建设美丽河南的落脚点与归宿。因此,为实现美丽河南建设的目标和生态文明建设的战略任务,必须有一个生态文明制度保障体系,形成可持续发展的长效机制。要坚持以体制改革、制度创新推进生态文明建设,健全法规标准,严格管理制度,完善经济政策,推行市场化机制,严格法律监督,加快建立系统完整的生态文

明制度体系,为生态文明建设提供规范、长期、稳定、可靠的保障。

林志友认为,我们党关于建设生态文明的理念,是以马克思主义自然观为指导的,是马克思主义自然观理论的升华。马克思指出:“大工业和按工业方式经营的大农业一起发生作用。如果说它们原来的区别在于,前者更多地滥用和破坏劳动力,即人类的自然力,而后者更直接地滥用和破坏土地的自然力。”²¹世纪以来,我国生态危机丝毫不亚于20世纪中后期的发达资本主义国家。从党的十七大提出建设生态文明目标,到党的十七届四中全会提出推进马克思主义中国化、时代化、大众化任务,再到党的十八大提出大力推进生态文明建设并将其提升为中国特色社会主义建设“五位一体”的战略布局之一,说明我们党对马克思主义自然观有了更加科学的认识,并逐步形成了我们党关于建设生态文明的理念和实践要求,是我们建设生态文明、打造美丽河南的根本遵循。

三、系统把握建设生态文明、打造美丽河南的重点任务

李庚香指出,建设美丽河南,有两个重点任务需要认真地系统把握:一是如何充分挖掘我国传统文化中的生态智慧;二是坚持以制度设计实现生态红利。我国传统文化中,“天人合一”的思想蕴含着巨大的生态智慧,是我们建设生态文明的宝贵资源。宋代哲学家张载说:“乾称父,坤称母。予兹藐焉,乃混然中处。故天地之塞,吾其体;天地之帅,吾其性。”这就体现了对人与自然和谐关系的深层领悟。彼得·圣吉在《必要的革命》中指出:“中国拥有世界最古老的文化之一,并与印度一起保存着巨大的文化资源……在自然资本和社会资本亟待修复的世界,数千年来通过人天和谐的修养来增加服务人类社会能力的儒家理念,有着丰富的现实意义。”因此,要充分挖掘我国传统文化中的生态智慧,并加以认真整理,使其系统化、全面化,赋予美丽河南建设以更深厚的文化底蕴。制度具有引导、规制、激励和服务的功能,要从源头上抓好制度设计,以制度设计实现生态红利。习近平总书记指出:“只有实现最严格的制度、最严密的法治,

才能为生态文明建设提供可靠保障。”因此,建设美丽河南,要以制度创新为突破口,高度重视“第三次工业革命”的影响,把生态文明建设置于更加突出的位置;积极转变生产方式和生活方式,实现绿色发展;切实在城镇化进程中,注重建设生态城市;科学划定生态功能保障基线、环境质量安全底线和自然资源利用上线,推行生态红线奖惩机制;努力实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,完善可持续发展的长效机制。通过建立系统完善的生态文明制度,增强生态系统的稳定性,提升河南的生态文明水平。

谷建全强调,科技创新是实现生态环境保护的重要手段,是实现资源能源高效利用的重要保证,是推动经济结构优化和发展方式转变的重要动力,是转变人们思维方式和生态价值观的重要条件。因此,要完成省委、省政府《关于建设美丽河南的意见》中提出的六个方面的目标和任务,科技创新具有不可替代的支撑和引领作用。要积极构建鼓励依靠科技创新实现清洁生产和循环经济发展的政策体系。发挥科技政策的杠杆作用,科学制定生态标准的门槛,鼓励支持依靠科技进步实现清洁生产和循环经济的产业发展,从严控制“两高一资(高能耗、高污染和资源性)”、低水平重复建设和产能过剩项目,限制产生环境污染、消耗能源较大的产业发展,解决重金属、化学品、危险废物、细颗粒物和持久性有机污染物等关涉国计民生的环境问题。加快构建和完善有利于节约能源资源和保护生态环境的科技创新体系。要从环境保护和科技创新两个方面构建绿色经济体系,大力推广绿色生产、低碳生产和清洁生产技术,对传统产业进行生态化改造,加快形成节约环保的技术和生产体系,同时相应调整资源环境领域科技创新的思路,加强对国土空间优化开发、排放权交易、生态补偿制度设计等问题的研究。加强生态文明建设领域里的国内外科技合作与交流。生态文明建设是世界上每一个国家共同的责任。要积极支持国内外、省内外的企业、研究机构和大学积极参与美丽河南建设领域的科技创新,充分利用国内外的科技资源,为美丽河南建设提供丰厚的科技支撑。

李金铠认为,当前,生态文明与美丽河南建设都还处于宣传造势阶段。而且,不管是《河南生态省建设规划纲要(2011—2030)》,还是《河南林业生态省建设提升工程规划大纲(2013—2020年)》等等,都只是彰显了方向性、指导性、纲领性,尚缺乏具体的实施细则。因此,要按照统筹协调、分工负责的原则,制定具体的易于各地、各部门操作的实施细则。特别是在工作重点的确定上,要围绕重点领域和突出问题,实施重点工程,可以考虑每2—3年有针对性的同时启动3—5个行动计划,比如绿色建筑行动计划、低碳城市行动计划、空气质量行动计划、垃圾回收行动计划等,并将其目标、责任落实到具体的考核中。另外,当前在生态文明建设融入“五位一体”的总布局的形势下,国家部委司局都会从本部门出发,谋求改革与创新,在全国范围内选择政策试点。河南省在碳交易试点等竞争中处于劣势,要同相关国家部委积极沟通、主动协同,争取到国家层面的试点,以更好地带动我们自身发展。

田文富、樊万选认为,加强生态文明制度体系建设,是美丽河南建设的根本保障。当前,在生态文明制度体系建设上还存在很多问题:一是制度设计碎片化。源头上缺乏有效防范的生态环保制度,过程中缺乏严密监管的生态环保制度,后果上缺乏严厉的责任追究和赔偿制度等。二是利益维护部门化、地方化。环境保护和生态建设的有关法规带有明显的部门利益和地方保护色彩,使得已有法规条文缺少可操作性,很难落地。三是执法监管软化无力。环境保护监管部门人事财权依附于地方政府,甚至出现一些基层环保部门成为企业排污的保护伞。因此,要围绕建设美丽河南,加强生态文明制度体系建设,必须用制度保障美丽河南建设有序推进。首先,要加快完善生态建设法规制度。建议省人大对我省已实施的有关生态建设的法规进行梳理、清理和修订,将与建设生态文明要求不相适应的法规政策予以废除,需要修改、完善的亦应抓紧进行。其次,要健全自然资源资产产权制度。对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记,形成归属清晰、权责明确、监管

有效的自然资源资产产权制度。健全国有林区经营管理体制,完善集体林权制度改革。第三,要强化环保执法监督检查制度。建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度,独立进行环境监管和行政执法。全面推行执法责任制和责任追究制度,加大对资源环境执法机构和人员的执法监督力度。扎实开展相关环保专项行动,解决群众反映强烈的环境问题。

卢燕认为,打造美丽河南,要着重完善流域生态补偿机制。当前,在流域生态补偿机制上还存在一些问题:一是流域生态系统服务科学评价问题。主要是《水环境生态补偿暂行办法》中,补偿标准远远低于流域生态系统服务价值,并且污水处理厂样本选择过程中也存在诸多问题(样本的大小、地区空间差异等),加上当地的经济差异,未能体现补偿标准的空间差异性。二是流域生态补偿政策的设计问题。实践中参与的主体是市级单位的政府,当地的企业和农户未参与到生态补偿实践中。补偿资金来源单一,主要是地方财政,没有其他社会资金参与,给地方政府带来经济压力,生态补偿的持久性面临系列问题。三是水污染现象不容乐观。虽然目前我省四个流域干流水质污染基本上好转,但二级及以下支流水质跨界污染的现状并没有得到有效控制,污染源来源由过去的工业点源为主转为工业点源、农业面源和生活垃圾污染共存的局面,上下游地区经济发展与流域生态环境保护的矛盾依然十分突出。因此,要积极完善生态补偿的政策措施,为生态保护提供政策支持和稳定的资金渠道,真正实现生态环境保护与建设投入的制度化 and 市场化。

郭志远认为,建设美丽河南,突出的还是要保护好生态环境。而保护好生态环境,就需要积极借鉴国外经验,改变简单收费罚款的手段,通过法律、制度建设进行生态环境保护。曾经的欧洲,河流污染、空气污浊,莱茵河一度成为欧洲的下水道。为此,欧洲从法律体制、工业政策、节能减排技术、公众参与等方面进行努力,尤其注重构建有利于生

态经济建设的宏观环境。以丹麦为例,丹麦的单位GDP能耗之低在全球排名第二,仅次于日本。从20世纪80年代至今,丹麦经济累计增长78%,能耗总量增长几乎是0,二氧化碳气体排放量降低了13%。丹麦低碳、节约的绿色发展模式,向世界证明提高GDP并不意味着要消耗更多能源。美国的环境税制也很有借鉴意义。美国从20世纪80年代已经将税收手段引入环境保护,目前美国的环境税已经有十几种,主要有氯氟烃税、化学原料消费税、汽车消费税、漏油责任基金税、地下储藏罐泄漏责任税、汽柴油燃料环境污染税、高耗油车税等,对生态环境保护起了很大作用。

吴国玺、马华、史鸿文认为,美丽乡村建设是打造美丽河南的题中应有之义,打造美丽河南必须重视美丽乡村建设。从2013年起,河南启动了美丽乡村建设试点工作,省级财政共安排资金8亿元,在70个县(市、区)开展美丽乡村建设试点,体现了省委、省政府贯彻落实中央关于推进生态文明与美丽中国建设精神的坚定信心和远见卓识。要以生态化为方向,修编村庄规划;以清垃圾、控污水为重点,抓好农村环境整治;以生态产业为主导,大力发展县域经济;加快基础设施建设,改善农民居住条件;提升农民素质,大力推进精神文明建设。同时,要以政府引领为主导、以农民群众为主体、以管理民主为目标、以实事惠民为宗旨、以机制创新为保障,积极推动群众参与美丽乡村建设,切实将“共谋、共建、共创、共享”的理念内化于心、外化于行,积极探索以“群众路线”践行美丽乡村的有效路径。另外,还要重视传统意义上的乡规民约在美丽乡村建设中的作用。在我国各地众多传统的乡规民约中,有不少是涉及环境保护与生态建设的。譬如古代各类护林护水的禁碑涉及内容就很多,像“树木乃系远荫风水”等,充分反映了古人对森林是水的源泉的认识。要因势利导,科学执法,充分利用民间固有生态保护资源,充分利用民间生态保护文化,引导群众将优良的生态保护传统转变成现代化的行为规范,全面促进美丽河南建设。

河南发展高层论坛

加快郑州航空港经济综合实验区建设 更好发挥其带动全局作用

——河南发展高层论坛第60次会议综述

为加快郑州航空港经济综合实验区建设,更好发挥其带动全局作用,由省社科联和省经济学会主办、河南财政税务高等专科学校和河南财经政法大学河南经济研究中心承办的河南发展高层论坛第60次研讨会,于2014年4月11日在郑州召开。会议由省社科联副主席孟繁华主持,河南财专党委书记王雪云致欢迎辞,省航空港经济综合实验区领导小组办公室综合处副处长郭慧敏和郑州航空港经济综合实验区管委会经济发展局综合处处长武政伟分别就港区一年来的工作推进情况和2014年的主要工作任务、港区建设存在的主要矛盾和问题等进行介绍和说明,省科学院副院长张占仓研究员作了主讲发言,省政府发展研究中心李政新研究员、河南大学中原发展研究院院长耿明斋教授、河南财经政法大学河南经济研究中心主任郭军教授、郑州大学商学院经济系主任王海杰教授、河南财专工商管理系主任陈爱国教授、省科学院地理研究所杨迅周研究员、《河南日报》理论部孙德中主任等作了重点发言,共有50余名理论和实际工作者参加研讨。为了开好这次会议,使理论研究与实践探索紧密结合,省社科联在会前组织部分专家学者赴郑州航空港经济综合实验区再次进行了实地考察和调研,港区管委会党工委书记胡荃、主任张延明等与专家作了系统沟通与交流。现将与会专家提出的主要观点综述如下。

一、关于对临空经济及其重要性的认识

张占仓认为,临空经济是速度经济,需要在速

度上做文章;临空经济是高效益经济,2011年航空运输完成全球货运量的1%,而其价值占全球的36%,1:36就是临空经济最突出的特征;临空经济是全球经济一体化的美妙音乐,每一个国际航空枢纽都是各具特色的一个音符,相互之间必须密切配合;临空经济是购物天堂,国际航空枢纽与自由贸易区关系密切,一旦批准建设自由贸易区,当地老百姓就能够享受非常便利的自由贸易购物;临空经济是爱琴海之旅,国际航空枢纽为当地居民国际旅游提供了巨大的便利,便于更多居民实现国际旅游的梦想;临空经济是中西文化的交流融合,有利于在交流中相互借鉴,形成更加开放的思维方式。发展临空经济是国家经济升级发展的战略需要,郑州航空港经济综合实验区建设以来的实践证明发展临空经济大有可为,其建设和发展对河南全局的带动作用显著,已经并将继续改善河南的投资环境,优化国际营商环境,促进全省开放型经济加快发展,提高政府管理效率,加快河南经济升级发展步伐。港区建设与发展的战略优势表现在:地处中国地理中心的特殊区位优势突出,国际航空客货集散成本较低;郑州机场地面与空域条件优越,特别适宜建设大型国际枢纽;中原经济区产业发展与支撑作用显著,有利于推动国际航空枢纽的持续快速发展;中国经济正在转型升级,而临空经济是一种高端经济形态,其发展将为经济升级发展提供强大动力。

王海杰认为,临空经济具有临空偏好、时间偏好和全球价值链偏好三大特征,从而要求区域经济

实现高科技性、高效益性和高开放性,围绕这些特性,倒逼河南经济升级适应。

李政新、郭军、杨迅周等均认为,应进一步提高对临空经济重要性的认识,理论界应与实际工作者紧密合作深化该方面的研究,创新发展思路,促进港区建设取得更大成效,占领临空经济发展的制高点。

二、港区建设与发展对河南发展全局的带动作用

与会专家按照郭庚茂书记提出的围绕郑州航空港区用大枢纽带动大物流,用大物流来带动产业集群,用产业集群带动城市群,用城市群带动中原崛起河南振兴的战略思路,就港区如何发挥带动全局作用的相关问题进行了热烈讨论。

张占仓提出,郑州航空港区近几年的持续高速发展,特别是在投资、进出口、客货运输量超高速增长支撑下,高端制造业快速扩张,GDP增长势头强劲,已经成为中原经济区发展的核心增长极,带动了全省发展理念的转变,政府管理效率的提升,促进了发展方式的转变。具体表现在六个方面:第一,全面深化改革的带动作用,包括经济体制改革、社会管理体制、生态文明体制改革、文化体制改革、行政体制改革和党的建设制度改革等;第二,“四化”同步发展的带动作用,特别是对信息化和信息产业发展带动作用显著;第三,“一个载体三个体系”建设的带动作用突出,集中力量建设临空产业集群,打造国内外知名的临空产业聚集区;第四,打造“四个河南”的带动作用;第五,经济升级发展的带动作用,大力发展以智能手机为龙头的电子信息、精密机械制造、航空航天、飞机制造、生物医药、时装生产等高端制造业,加快发展航空物流、航空金融、电子商务、大数据存储与处理、科技研发、工业设计、教育培训、商务会展等新兴服务业,引领全省工业做强,服务业做大;第六,国际航空枢纽资源充分利用和全省机场资源整合的带动作用。

李政新认为,要树立全省“一盘棋”的思想,明确功能分工,港区应突出核心功能,把有些功能分散到其他地区,特别是开封、许昌、洛阳等毗邻地区,充分发挥多主体的作用。

耿明斋认为,打造高端的公共基础设施和公共

服务平台让全省共享,促进河南经济结构向高端转型是港区建设的主要功能,为此近期主要举措有:抓紧启动郑汴都市区的规划建设,加快郑汴都市区特别是开封到机场的快速通道建设,让开封机场民用化,制定按照垂直分工的全省产业布局规划,加快公共服务体系高端化发展。

郭军认为,郑州航空港区对全省的影响,既有带动性,也有互动性,特别是对我省的各类物流产业园区、物流企业,包括正在建设中的176个商务中心区、特色商业区建设,都会产生出一种正能量的影响。各地政府应把谋划本地区发展与省委省政府的战略指向结合起来,以郑州航空港经济综合实验区以及航空物流产业发展带动本地区的发展,以本地区的发展支持,助推郑州航空港经济综合实验区以及航空物流产业发展。主要措施有:以航空物流产业为导向,全面整合、重组、提升我省物流产业;以航空物流、跨境电子商务产业为导向,提升市县(区)商业、商务服务产业内容层级;以航空物流产业为导向,促进路桥工程企业转型升级,开辟路域经济新的增长极。

杨迅周从港区与大区域空间组织角度对其带动作用提出,就其与郑州都市区主城区的关系,科学路径应是单一功能区——综合新区——卫星城——独立增长核——增长带动极核。从功能与规模上看,愈来愈综合性愈强,规模愈大。从与郑州主城区关系看,前期主要依靠主城区,中期独立性增强,后期在全市乃至中原经济区将发挥龙头带动作用。从与郑汴许及郑许洛等增长三角的空间组织看,郑州与洛阳、开封、新乡、许昌、焦作等毗邻城市合作,可以形成多个增长三角,其中对港区发展比较重要的是郑汴许及郑许洛。对这些增长三角的形成和发展,要多方面促进和强化相互间的联系,特别是交通联系和产业分工协作,主要通过城市群和产业集群的“两群融合”模式,实现在竞争合作基础上的规模效应和一体化发展。与中原经济区的空间组织,应以“圈层+米字型”辐射的网络型格局辐射带动中原经济区发展。与丝绸之路经济带的空间组织,是典型的点——线——面空间结构,港区作为国际航空物流中心和我国内陆地区

对外开放的重要门户,应成为“丝绸之路经济带”上参与国际经济循环的重要支撑点、经济增长极和交通物流凝聚核。

陈爱国认为,应加快建立以郑州机场为核心,以洛阳、南阳、信阳市明港、商丘、安阳、濮阳等为辅的干支配套、布局合理、功能完善的网络化运输机场体系,发挥网络化作用,各有分工,互相配合,增加合力。

郑州大学商学院张合林教授认为,要以实验区建设为抓手,着力打造丝绸之路经济带上内陆全方位开放新高地;以自由贸易区建设为突破口,加快形成全省全方位对外开放的新格局;与郑州市主城区一道构建多中心现代综合立体交通运输枢纽,实现客运零换乘和货运无缝隙对接;以轨道交通网络建设为新契机,进一步密切港区和全省的联系。

孙德中认为,政府应出台一系列有效的政策,吸引更多更高能级的主体入驻港区,从而更好发挥港区带动作用。郑州大学商学院副院长周柯教授认为,应采用“飞地”经济模式,鼓励河南各地政府共同支持港区发展。信阳市明港镇党委副书记陈芳认为,将明港建成信阳市空地一体的交通物流吞吐港是明港镇积极融入郑州航空港经济综合实验区建设的重要举措。

三、港区建设存在的问题与解决途径

张占仓认为,港区建设面临的难题有:缺乏国家特殊政策支持,需要借鉴发达国家临空经济发展经验,尽快研究支持临空经济国家实验区建设与发展的政策架构方案,报国务院审批;行政区划调整问题,需要达成共识,在兼顾各方实际利益基础上,按照行政区划管理权限,申请把已经明确划归实验区的区域进行行政区划调整;建设用地指标保障问题,需要郑州市、河南省和国家国土资源部门在充分沟通的基础上,拿出切合实际的能够保障港区高速建设需要的具体方案,探索城乡土地资源调节使用路径,优先在实验区盘活农村建设用地资源,形成城乡统一的建设用地市场;实验区与全省其他地市发展的内在关系科学衔接问题,需要通过创新体制机制、密切经济联系予以解决。

武政伟认为,港区建设存在的主要矛盾为:产

业快速发展与城市功能提升较慢之间的矛盾,规模快速扩张与区内人员结构不匹配之间的矛盾,经济社会快速转型与社会稳定需要之间的矛盾,大建设与财政实力不强之间的矛盾,城区快速扩张与环境整治之间的矛盾,区域全覆盖和功能全覆盖与目前体制机制之间的矛盾。

李政新认为,实验区的产业形态应是智能化、高技术、高加工度的,今后需要下很大的工夫提升产业结构,也要在产业主体的塑造和引领方面下工夫;实验区的社会形态是高层次、高效率,与产业结构相适应,社会结构再造同样不能忽视。

杨迅周建议,实验区要顺应我国地方政府机构改革的大趋势,借鉴其他城市大部制改革、减少行政层次或街区整合等改革的经验,特别是在实验区内部的空间组织中如何实现经济功能区和行政功能区的职能分解与协同配合进行积极探索。

陈爱国认为,港区要注重与上海自由贸易区的联动协调发展,把郑州航空港区打造成中部自由贸易区;港区的建设要有人才的支撑,要建设人才高地,特别是航空港建设与自由贸易区建设急需的人才。

省科学院产业发展处陈群胜研究员认为,港区建设要重视文化软实力,以文化为先导;建设绿色智慧大都市,在产业的发展上要注重循环经济的规划和布局。

四、更好发挥港区带动全局作用的对策建议

综合各位专家的意见,为加快郑州航空港经济综合实验区建设,更好发挥其带动全局作用,建议采取如下对策:

1. 组织专家队伍对国家支持临空经济发展政策进行专题研究

由于临空经济在中国发展时间非常有限,而其本身发展的特殊性非常明显,如何在国务院批准郑州建设415平方公里实验区的基础上,拿出更加符合临空经济自身发展规律的政策架构支持其健康发展、科学发展,确实需要进行系统、全面、智慧的研究,提出具体政策建议,经过省委省政府决策之后,报国务院审批,为郑州航空港区加快建设与发展提供独特的政策法规支撑,也为我国进一步发展临空经济奠定政策法规基础。

2. 在兼顾相关方面利益基础上调整行政区划

现在的实验区涉及若干市、县、乡,按照国家属地化管理的原则,确实相关方面的实际工作中,已经成为制约提高行政效率的障碍。而临空经济又是速度经济,对管理效率要求特别高。无论是近期的实际工作需要,还是长远的管理与执法需要,均需要对国务院已经批准的区域进行行政区划调整,统一划归港区管委会管理。因此,建议由省民政厅牵头,会同国家民政部,研究提出实验区行政区划调整方案,经省政府同意后报国务院审批,对港区行政区划进行必要的调整,为港区建设与发展创造宽松、和谐、稳定的行政体制环境。

3. 协调解决实验区建设用地资源保障问题

虽然国务院批准实验区建设规模 415 平方公里,但是真正在实际运作中,除了郑州机场二期工程及周边部分基础设施项目建设用地已经获准使用以外,如何按照省政府已经批准的概念性总体规划的功能分区和时间进度,规范高效地为实验区提供建设用地保障,事关实验区全面建设与发展的大局。建议由省国土资源厅牵头,系统调查研究实验区建设的用地实际需求,在兼顾全省建设用地大局的情况下,与国土资源部充分沟通与协商,特事特办,拿出实验区建设用地的一揽子安排意见,一次性完成制度基础层面的协调工作,为实验区高效率建设、高效率管理、高效率运行创造条件。

4. 探索实验区建设资金市场化筹措方法

面对把郑州建设成为中国领先的航空大都市的战略目标,从 2014 年开始的基础设施建设确实要做到高起点、高标准、高配置,而在较短的时间内要完成这样的艰巨任务,需要大量的基础设施建设资金投入。如果全部依靠财政资金投入,势必给省财政与郑州市财政造成巨大压力。但是不筹集足够的资金,又难以完成基础设施建设任务。因此,建议由省财政厅牵头,会同国家财政部,借鉴上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区等管理经验,充分借助金融市场的力量,研究通过市场化途径筹集建设资金方案,开辟大型航空都市这种对时间要求特别紧迫地区基础设施建设资金市场化来

源的渠道,也通过大型航空都市建设所产生的高效益给市场投资者以较高的回报,再创为临空经济服务的“郑州速度”。

5. 通过体制机制创新破解实验区建设发展与其他市县内在的科学联系问题

现在,实验区建设是省委省政府高度关注的重大战略任务,但是实际工作中已经显现出其建设与发展除了与开封、许昌等周边联系相对紧密以外,与其他市县关联度不高,影响方方面面力量参与实验区建设与发展的积极性。建议由省发改委牵头,调查研究其他市县的内在需求,通过体制机制创新,充分利用综合保税区、国际航空枢纽、海关监管区、各地机场资源等,把实验区建设转换成全省多数市县的开放型经济和临空经济发展的公共或者共享平台,更好发挥其带动全省发展大局的作用。目前,伴随郑州机场客货运输量的高速增长,其容量已经比较紧张,现在客运能力已经超负荷运转。与此同时,洛阳机场、南阳机场等客货运输能力远远没有发挥应有的作用。怎么样整合全省机场资源,让已有机场资源更加充分发挥作用?比如,在兼顾相关利益的情况下,三星手机在西安制造,能否考虑其从洛阳机场出境?微软公司在珠海的批量货运可否通过南阳机场出境?开封机场可否开通一定数量的客运?等等,可以整合资源的空间是有的。

6. 尽快在实验区启动建设河南省超级计算基地

面对大数据时代到来的滚滚浪潮,紧密结合实验区智能手机、电子信息、航空航材、精密机械、航空金融、综合保税、国际结算、航空物流、智能骨干网建设等发展的实际需要,作为信息化条件下的大型公共基础设施之一,借鉴山东省的做法,建议由省科学院等牵头,以国家工业云创新服务试点平台为基础,研究提出河南省超级计算基地建设方案。经省委省政府批准后付诸实施,为全省中小企业和实验区中高端企业提供大数据存储和超级计算服务,也借此提高全省信息化装备和应用水平,积极开发大数据“金矿”。

完善体制机制 推进河南新型城镇化科学发展

——河南发展高层论坛第61次会议综述

2014年6月20日,由省社科联、省政府发展研究中心、省科学院、郑州轻工业学院联合主办的河南发展高层论坛第61次专题研讨会以“完善体制机制,推进河南新型城镇化科学发展”为主题在郑州召开。省社科联主席李庚香、郑州轻工业学院党委书记剧义文出席会议,四十余位省内从事新型城镇化研究的专家学者和郑州轻工业学院的师生共二百多人与会。会议由省社科联副主席孟繁华主持。

会上,省政府发展研究中心主任王永苏、省科学院副院长张占仓做主讲发言,河南大学原副校长王发曾、河南财经政法大学郭军教授、省政府发展研究中心李政新研究员、省科学院杨迅周研究员、省委党校宋伟教授等10余位专家做重点发言。现将与会专家提出的主要观点和对策建议综述于下:

一、我国新型城镇化的政策走向与实施理念

与会专家通过对发达国家城镇化过程及影响的系统分析,认为我国新型城镇化应高度重视城乡资源配置政策的公平性,克服“增长极”思想的不利影响,切实把党的十八届三中全会提出的“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”贯彻落实到新型城镇化实施的实际过程中,努力探索新型城镇化引领“三化协调”、“四化同步”发展的可行之路,避免资本作用过大对社会和谐稳定和贫富差距扩大的不利影响,既科学务实推进影响我国数亿人生产和生活的新型城镇化进程,又促进城乡发展一体化、城乡社会和谐化、城乡居民收入政策公平化。未来我国新型城镇化的政策走向主要是:第一,坚持质量提升的正确方向。改革完

善户籍管理制度,积极推动农业转移人口市民化;立足于本土优秀传统文化的挖掘与创新,提升城镇规划建设水平,打造城镇适宜的人居环境;抓住全国性经济升级发展的战略机遇,全面调整城镇产业发展布局,提升城镇经济发展质量。第二,坚持以人为本的核心理念。必须让进城农民享受到国家发展给每一位公民带来的人格尊严,注重对城镇现有居民生活和工作环境的持续改善,加强公共基础设施建设,确保流动人口工作和生活便利,创造越来越好的营商环境,培养全社会包容发展的人文情怀。第三,坚持城乡一体的政策目标。特别是从城乡一体化的土地资源配置系统入手,建立城乡统一的建设用地市场,深化征地制度改革,改变政策不公平导致的城乡二元结构。第四,坚持绿色发展的国际趋势。加强绿色科技创新,改变目前粗放的经济增长方式,调整产业结构,构建绿色经济体系,形成绿色生产生活方式,营造绿色生态环境。

二、建设新型城镇化,政府要端正实施理念

与会专家认为,科学推进新型城镇化是一项浩大工程,涉及经济、社会、文化、环境建设等许多方面,关系到广大老百姓的切身利益,各级政府要端正实施理念,切实发挥正确的引导作用。一是认清新型城镇化的发展背景,不要用僵化的计划经济代替社会主义市场经济,不能将“新型”二字挂在嘴边,一旦接触实际问题,自觉或不自觉地坚持固有的思维模式。二是认清新型城镇化的发展目标,不要用外延扩张代替内涵优化,或重规模、轻质量,要以质量提升为主要目标,追求优化与扩张的和谐统一。三是认清新型城镇化的发展重点,要实现大中

小城市与小城镇协调发展。四是认清新型城镇化的发展主体,在强调政府引领的情况下,不要忽视多种社会力量的作用,如企业和社会公众等,要自下而上与自上而下相结合。五是认清新型城镇化的发展方式,不要单纯追求城镇化率而忽视城镇化水平的提高,要提高城镇质量、优化城镇结构、强化城镇功能、传承文化精髓、塑造个性特色。六是认清新型城镇化的发展动力,不要忽略工业化、信息化、农业现代化等多种因素的综合效应。

三、我省新型城镇化科学发展的路径和实践要求

与会专家指出,《国家新型城镇化规划》(2014—2020年)为我们提出了新型城镇化顶层设计的总体要求。我省也出台了《中共河南省委关于科学推进新型城镇化的指导意见》《河南省新型城镇化规划(2014—2020)》和《河南省科学推进新型城镇化三年行动计划》。我们需要按照中央和省委省政府的战略部署,在新型城镇化科学发展上下工夫。在具体实践上,要特别注意新型城镇化建设的科学性、长远性、规律性。既认真借鉴与吸收国外与沿海地区的先进经验,又充分考虑我省人多地少、人地关系紧张、“三化协调”与“四化同步”发展任务艰巨的实际,着力提升新型城镇化的质量、重视城乡协调发展、立足于建设以人为本的城镇体系,让城乡居民共享改革发展的成果,同步提高生活的幸福指数。同时要提高公共服务能力,各级地方政府要加大投入,并鼓励社会资本为公共服务进行投入。城镇化的空间结构是由产业空间布局和就业地域结构决定的,就业基础是人口城镇化的关键因素。应扩大就业,不断强化新型城镇化的就业基础;应从城镇与农村两方面消除人口城镇化的制度障碍,构建农民进城的顺畅渠道;应进一步深化土地制度改革,让更多农民分享土地增值收益,增加农民资产性收入,提高农民市民化的能力。与此同时,积极探索各具特色的新型城镇化发展模式,及时总结推广,为全面深入推进新型城镇化提供示范。在构建中原城市群的过程中,要优先发展郑州市,使郑州成为国家级中心城市;强化“多核心”的大郑州都市圈,构造郑州和洛阳双中心的结构模式;放活中原城市群外围区,建设安阳、三门峡、商

丘、信阳、濮阳、周口六大副中心城市。

四、完善体制机制,推进我省新型城镇化科学发展的对策建议

针对如何推进河南新型城镇化科学发展,与会专家提出不少有价值的对策建议:

一是要加快推进城乡体制机制一体化。要从根本上解决城乡差距过大的问题,必须让市场在城乡资源配置中发挥作用,把城乡之间的各种资源配置放在一个系统之中权衡与协同,重视均衡发展,协调发展,公平发展,和谐发展,建立健全城乡统一的市场体系,同时更好地发挥政府的作用。要通过深化改革,尽快打破城乡二元体制,实现城乡之间生产要素自由流动,政府要引导农民进城,在城镇大力发展非农产业,吸引农民就业,通过农业人口市民化,让农民平等参与现代化进程,共享现代化成果,同时在农村重点培育家庭农场和种养大户,加大农业基础设施建设和扶贫救灾力度,不断提高农业劳动生产率和经济效益。

二是要建立全省统筹的规划建设协调机制。必须下大工夫、花大力气提高规划的前瞻性、科学性、创新性、可行性,通过提高城市规划建设管理水平,从源头上避免天天挖沟、大拆大建导致的巨大浪费,在扩大城市规模的同时有效治理“城市病”。要树立全省规划一盘棋的理念,打破各市各县各自规划、简单相加的传统规划模式,引进国际国内一流研究、规划单位及其专家参与,以全球、全国视野审视河南,对全省特别是中原城市群的产业体系、城镇体系、创新体系进行高水平的统筹研究和中长期规划,尽可能避免低水平重复建设导致的城市产业结构雷同、建筑面貌相似、自我恶性竞争。制定规划要充分征求各方面专家学者、各级干部、广大市民的意见建议,深入调研论证,依法按程序审批,一旦确定,不经法定程序任何人不得改变规划,真正做到一张蓝图绘得好,一任接着一任干。对中原城市群特别是郑汴洛焦新许地区进行一体化规划,形成中原地区经济社会发展的要素密集区、核心增长极。

三是要建立科学合理的产业集聚机制。我省产业聚集区的规划和建设,结束了河南分散发展工

业的历史,走上了集聚发展的正确道路,实现了县域范围的产业集聚,可以说是由分散发展向集聚发展的转折点,意义重大,效果良好。下一步要大力实施产业集聚区升级工程,进一步突出重点,发挥优势,提高产业集中度。要集中精力发展特色优势产业集群和基地,按照专业化、集群化、智能化、品牌化、国际化的发展思路,以那些基础较好、区位优势、主导产业突出、比较优势明显、市场前景广阔的产业集聚区为基础,在郑汴洛焦新许核心区规划建设若干个大的特色优势产业集群和基地,如郑州航空港临空产业、郑州汽车及配件、郑州电子信息、郑州物流、郑汴科教、郑州服装、郑州食品、洛阳装备制造、许昌电气、新乡电池等,使其尽快成为行业有地位、国内有优势、国际有影响的产业集群和产业基地。同时建立健全生产要素跨行政区集中集聚的规划引导机制、市场流通机制、政绩考核机制、税收分成机制、信息共享机制,建立起政府职能和市场机制有机结合的产业集聚机制,引导、促进非农产业向优势地区、重点产业集群集中集聚。其他省辖市也要按照因地制宜、发挥优势、突出特色、错位发展的要求,突出规划建设一两个特色优势产业集群和基地,县城、乡镇往特色优势产品上努力,形成如长垣起重、民权制冷、偃师钢制家具、虞城钢卷尺、镇平玉雕那样的特色产品集群。

四是要建立健全以人为本的要素流动机制。要发挥市场机制在资源配置中的决定性作用,在此基础上更好发挥政府的作用。要允许、引导、鼓励、支持人口向产业发展环境好、产业发展快、就业岗位多、收入水平高的地区流动,支持农民工家属随迁进城,确保农民工子女在父母务工地就学,从根本上解决农村留守妇女、留守儿童、留守老人问题。把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系,在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系,确保城镇居民现在和将来的基本生活,解除农民进城的后顾之忧。建立健全城乡一体化的资金融通机制,让市场在城乡金融资源配置中发挥决定性作用,要顺应农村人口向城镇转移的大趋势,在保证家庭农场、专业大户、农业企业等农业农村合理贷款需求的基础上,允许农村金融机构存

款向城镇投资,积极满足县城和特色产业重点镇发展非农产业、吸引农村农业人口转移的需要。以人为本的要素流动还体现在对城镇现有居民生活和工作环境的持续改善上,特别是对城镇公共交通、公共服务、看病、就业、上学、大气污染等具体事务必须不断有所改善。

五是要建立健全动态的耕地占补平衡机制。农村集体经营性建设用地比较分散,城市建设用地相对集中,解决这个矛盾的出路就是建设城乡统一的建设用地市场,以此为基础建立城乡统一的耕地占补平衡机制,把城市周边的耕地占用与边远地区的土地复耕有机统一起来,通过加强农村土地整治复耕,确保耕地总面积这根红线不突破。同时要在保证耕地总面积不减少的情况下加强中低产田改造,深入实施粮食生产百千万工程,促进耕地向家庭农场、种粮大户集中,推进农业规模经营,加快农业现代化步伐,确保全部耕地的粮食生产总能力不断提高,为国家粮食安全多做贡献。

六是要健全城镇投融资体制机制。鼓励社会资本参与城市教育、医疗、公用设施投资运营,实现新型城镇化建设投资多元化。凡是社会资本愿意投资的,要尽可能吸引、鼓励社会资本投入,政府应着力于规划和相应的规则制定及其落实,使社会资本与国有资本享受同等权益。建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,鼓励城镇政府积极吸纳农业转移人口。除农业、扶贫以外的投资要适当向城市倾斜,进一步完善财政转移支付制度,推动城镇社会保障、医疗卫生、教育、文化等基本公共服务均等化和全覆盖。

七是要充分发挥郑州引领带动作用。郑州中心城市规模较小,实力较弱,辐射带动能力不强,要加大郑州国家区域性中心城市建设力度,发挥郑州在交通、物流、航空、教育等方面的优势,引导高端要素向郑州集聚,提升郑州优势产业的创新能力,完善政府综合服务功能,加快引进国内外行业龙头企业落户,加大政策支持力度。同时加快推进郑汴一体化进程,着力建设郑汴港“金三角”,真正以郑州为龙头整合整个中原城市群的能量,形成我国中部地区的核心增长板块。

八是要提升就业水平和就业结构。劳动者的就业与收入水平是决定城镇化水平的关键因素,也是促进社会稳定的前提。要把促进就业作为经济社会发展的优先目标,可以运用财政扶持、税费减免、创业指导、政策性金融服务、小额贷款担保等手段,大力发展中小微企业,增加更多就业岗位。同时鼓励自主创业,制定创业优惠政策,发挥创业带动就业的倍增效应。扩大政府购买公共服务的规模,积极开发公益性服务岗位,并多向城镇低就业家庭和农民工提供。完善城乡均等的公共就业创业服务体系,规范招人用人制度,消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视,依法保障农民工的合法权益,增加农民工的就业机会。在千方百计增加就业岗位的同时,还应通过各种手段提高劳动者的就业能力,使其能够适应新的就业岗位要求。针对河南人口大省、劳动力资源大省但劳动力资源整体素质不高的现状,应进一步强化职业教育与技能培训,深入实施全民技能振兴工程,整合人力、教育、民政、农业、共青团、扶贫、妇联、残联等部门的培训资金资源,扩大培训规模,使每一个农民工特别是新生代农民工都能至少得到一次免费的基本职业技能培训,对有创业意愿

并具备创业条件的农民工,要做好提升创业能力的培训。推进职业技能培训基地建设,强化各类培训主体开展岗位技能培训的责任,创新培训方式,调动培训对象和培训机构两方面积极性,提高职业教育和技能培训实效。

九是要树立绿色的新型城镇化发展理念。要逐步改变目前粗放的经济增长方式,调整产业结构,大力发展绿色经济,同时构建绿色经济体系,通过科技创新、管理创新、政策引导,减少高污染行业发展规模,加快低碳发展、智慧发展、智能发展步伐。努力形成绿色的生产方式,按照循环经济要求,规划、建设和改造各类产业园区,引进或研发关键链接技术,建设关键链接项目,最大限度地节能、节地、节水、节材,实现土地集约利用、能量梯级利用、资源综合利用、废水循环利用和污染物集中处理和再利用,逐步把工业项目布局与区域综合发展衔接,避免和整治重工业过度集中区域环境过度污染现象。同时切实加强自然生态系统保护,实施矿山生态保护与恢复治理、水土流失治理、沙化土地治理、耕地面源污染治理等重大生态修复工程,深入推进林业生态工程建设,扩大森林、湖泊、湿地面积,保护生物多样性,增强生态产品生产能力。

中国经济新常态与河南的新机遇

——河南发展高层论坛第62次会议综述

2014年5月,习近平总书记在河南考察时指出:“我国发展仍处于重要战略机遇期,我们要增强信心,从当前我国经济发展的阶段性特征出发,适应新常态,保持战略上的平常心态。”这是新一代中央领导首次以新常态描述新周期中的中国经济。以“新常态”来描述中国经济的特征,并将之上升到经济战略的高度,势必对中国未来宏观政策的选择具有方向性和决定性的影响。新常态对中国经济意味着什么?对河南经济社会发展意味着什么?会带来怎样的新机遇?是近期国内外和河南各界广泛关注和议论的热门话题。为更好地认识新常态,适应新常态,积极应对新常态,结合河南实际,创造河南经济社会发展的新辉煌,由省社科联、省经济学学会主办,河南财经政法大学河南经济研究中心、“三化”协调发展河南省协同创新中心承办的河南发展高层论坛第62次专题研讨会,于2014年9月28日在河南财经政法大学召开,研讨会主题为“中国经济新常态与河南发展新机遇”。会议由省社科联孟繁华副主席主持,省科学院副院长张占仓研究员作了主讲发言,河南省农村信用联社主任陈益民高级经济师、省政府发展研究中心李政新研究员、郑州大学旅游学院院长杜书云教授、省科学院地理研究所杨迅周研究员、郑州大学商学院张合林教授、河南日报理论部孙德中主任、河南财经政法大学刘美平教授、省委党校经管教研部宋伟教授、河南财经政法大学樊明教授、河南大学中原经济研究院赵志亮教授、河南兴凯实业有限公司李战伟董事长、河南万方集团王红燕董事长、河南省机电设备有限公司杨萍总经理等作了大会发言,省社科联李庚香主席、河南财经政法大学张宝峰副校长、河南经济学学会副会长郭军教授、河南师范大学商学院院长任太增教授、河南财专教

育部主任赵翠红教授、郑州工业应用技术学院商学院书记高传华高级经济师、省科学院陈峡忠副研究员、孟超副研究员、郑州大学牛文涛博士、省社科联李同新处长、李明副处长等共60余名理论和实际工作者参加研讨。现将与会专家提出的主要观点综述于下:

一、中国经济新常态的认识和研究

张占仓在深入分析新常态的思想渊源和中国经济可持续发展的四大趋势——国民经济服务化、服务业发展信息化、科技发展高端化和居民消费网络化的基础上,认为中国经济新常态有六个方面的科学内涵:第一,年均GDP增长速度7%—8%,处于中高速调整发展状态,发展的内在动力充沛,发展质量在稳步提升;第二,产业结构排序成为三二一,第三产业历史性成为国民经济发展最大的部门,也成为推动就业潜力最大的领域,有效拉动了就业较快地增长;第三,消费对GDP贡献最大,一改过去多少年来依靠投资拉动的发展模式,内需成为经济发展最大动力,经济发展与居民生活改善联系进一步密切;第四,网络购物、快递、体育等新兴产业发展迅速,持续保持50%左右高增长率,促进了产业结构调整;第五,经济发展面临产能过剩矛盾突出、生产要素成本加快上升、企业创新能力不足日益显现、财政金融风险可能增大等一系列新挑战;第六,年均物价总水平控制在2%—3%的水平,为中低收入者稳定就业与生活提供保障。

李政新认为,“新常态”的基本要义,有一些是指以往反常的情况现在似乎正常,如金融危机之后全球经济陷入持续的低增长状态等;而更多的则应是我国目前的发展阶段性特征条件下本应有的那些正常认识和发挥正常作用的东西,但由于理论和

现实中把握不够,而没有上升到应有的正常地位。比如全球持续低增长前提下中国经济必然也会有较大幅度的降低增长速度,又如破解困局和实现升级必然要以创新为基本动力,再如国内市场机制还在许多方面不能对资源配置发挥决定性作用,还有全球尤其发达国家多已普遍认同的可持续发展理念及资源节约、环境保护等等,这些在泛生产函数等式右边本应作为正常函数项和约束项的因素,在过去较长时间里没有作为正常项目和因素进入我们的经济社会生活,实际情况至少是中央政府一直在提要求而许多地方政府没有摆上重要议事日程。所以,认识和把握“新常态”,不仅要用平常的心态去适应已经出现并可能长期下去的经济下行趋势,更要注重积极地扭转过去把一些不正常的东西当成正常来运作的那些习性,甚至曾经作为出政绩上官位的主要做法。

杨迅周认为,对于中国经济新常态应继续深入研究,从而全面准确理解和把握。与改革开放以来的中国经济旧常态类似,中国经济新常态是一个几十年的经济周期,要搞清楚常态与非常态、新与旧的不同点,深入研究中国经济新常态的概念内涵、主要特征、形成原因、发展趋势和规律、行业和区域差异以及调控措施等。对于新常态的特征分析,除中高速、优结构、新动力、多挑战等内容外,还应包括就业、居民收入、社会公平以及资源环境等方面的内容。

孙德中认为,对新常态的以下四个方面应深化讨论:一是新常态是健康态还是病态,或亚健康态;二是目前一般总结的新常态特征是具有普遍性的还是个性化的特征;三是新常态到底是挑战还是机遇;四是对待新常态的态度是被动适应还是主动引领。

二、新常态对河南经济社会发展的影响

张占仓认为,中国经济新常态将给河南发展带来以下新机遇:第一,以郑州航空港经济综合实验区建设促进开放型经济加快发展的机遇;第二,以“一个载体,四个体系”持续建设促进经济较快发展和升级发展的机遇;第三,以高成长性服务业大省建设促进产业结构加快调整优化的机遇;第四,以郑州国家级互联网骨干直联点开通运行促进现

代信息服务业加快发展的机遇;第五,以郑州首家“E 博馆”上线试运营促进国际化网络购物加快发展的机遇;第六,以实施人才工程为契机加快提升科技创新能力的机遇。

张合林认为,新常态给河南带来的机遇是多方面的,其中最大的机遇是:新常态是一个相对较长的经济发展周期,表明中央实施经济发展方式转变的决心,有望在新常态下使我国、我省经济步入集约增长、科学发展、实惠发展的良性轨道。改革开放以来我省和全国一样经历了五个经济发展周期,现在正处第六个经济周期的爬坡期。以往经受不了经济运行的“下行”压力,往往采取“强刺激”,主要以投资拉动经济增长,结果速度上去了,但又重回“高投入、高消耗、高速度——较低质量、效益、福利”的老路,失去经济转型的良机。新常态意味着我省经济步入新的发展时期,新就新在有望实现经济转型与升级。对此,我们要有最深刻的认识,要紧紧抓住这个历史机遇。

陈益民认为,分析河南省在新常态下面临的机遇,应该看得更远一点,至少站到两个一百年的第二个一百年,也就是 35 年左右的时间。站在那个时间看,我们的世界是什么样的? 我们的国家是什么样的? 按照那个要求,来看我们今天的河南省,我们有哪些地方可能会成为长项,怎么样把长板做好? 哪些地方是到那时候你还必须达到,我们现在差得很多,我们短板性质的东西,我们应该把它补上,就是说长项做好,短板给补上,这里有很多需要我们斟酌的东西。如果我们仅仅从现在来看,有些可能是清楚的,有些可能不一定是那么准确,所以站到未来看今天,可能有些事情看的会更清楚。

孙德中认为,新常态对河南省带来的挑战大于机遇,因为发展思路、发展动力、发展方式都跟过去不一样了,我们原有熟悉的那一套东西,很多在新的状况下没用了。此外,新常态下新兴产业发展是需要很多要素,需要很多制度支撑,需要很多平台来提供的,我们现有的平台、制度、要素的配置,都是适用于我们传统的发展方式,要发展新的业态、新的方式,对经济社会各方面比较落后的河南而言,从整体上来看,还是挑战大于机遇。

杨迅周认为,对于新常态对河南经济社会发展的影响应全面准确把握,不能仅说好的方面,也不能仅说不好的方面,应从正反两方面来理解,既要抢抓机遇,也要直面众多挑战,更应结合河南实际,研究河南与全国的相同和不同之处以及行业和区域差异。

三、河南省的应对策略

张占仓认为,新常态下河南省可持续发展对策是:一要积极适应中国经济新常态。加快创新驱动,继续投资驱动,引导消费驱动,主动应对各种挑战,实现产业结构优化升级,GDP增速至少要比全国高出1-2个百分点,追赶沿海地区发展;二要在全面深化改革上下工夫。创新宏观调控思路 and 方式,统筹稳增长促改革调结构惠民生防风险,以全面深化改革开路,充分发挥市场对资源配置的决定性作用,激发企业和社会活力,培育经济发展的内生动力;三要打好“四张牌”,让中原更出彩。按照习近平总书记2014年5月视察河南时讲话要求,打好“以发展优势产业为主导推进产业结构优化升级、以构建自主创新体系为主导推进创新驱动发展、以强化基础能力建设为主导推进培育发展新优势、以人为核心推进新型城镇化建设”的“四张牌”,让中原在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中更出彩;四要高度重视信息化对产业发展的革命性影响。信息化是全球产业升级发展的大方向,任何产业或者产品,只有日益信息化,充分信息化,智能信息化,特别是要与超级计算机和手持智能终端充分结合,才能适应未来智能发展需求;五要全面加快高成长性服务业发展步伐。高度重视服务业发展,加快建设高成长性服务业大省,是全省经济升级发展、转型发展、国际化发展的必然趋势;六要进一步支持民营经济加快发展。本着公开公平公正的原则,为民营企业发展创造更加有利的发展环境,充分利用民营经济引领发展潮流的优势,使民营经济发挥更大作用,创造出更多民营企业家,推动全省经济发展再创新辉煌。

李政新认为,从我省发展的阶段特征出发,适应新常态,至少应在以下几点做出积极转变。一是从过分看重经济增长速度和经济位次,转变为用平

常心科学对待;二是从以往过分倚重招商引资推进经济发展,转变为招商与创新并重,逐步过渡到自主创新为主;三是从轻视资源节约忽视环境保护,转变真正以资源环境为发展的约束项;四是从过分重视搭建空间载体,转变为以市场主体产业主体为核心,重视发展具有内生动力的产业集群;五是从推崇经济强权和习惯行业垄断,转变为构建公平法制竞争的市场经济秩序。

张合林认为,在新常态下,我省要进一步加强富民强省的发展目标,并科学认识 and 处理好二者的辩证关系,坚定的把富民放在首位。在发展路径上,应积极发展集聚经济。首先,充分发挥我省特别是郑州独特的区位优势,以郑州航空港经济综合试验区建设为突破口和抓手,发展大物流,以大物流优势吸引和带动优势企业聚集,培育和发展现代产业集群或集聚区,进而形成智能智慧现代大都市,并通过建设与全省各市的立体交通物流网络和经济技术合作与联系,带动全省的大发展,提升经济增长的质量和效益。其次,以产业聚集区为载体和引领,形成和聚合全省集聚经济效应和效益。现代制造业和现代服务业并重,培育壮大集聚区的主导产业,形成产业集群,促进聚集区产业结构的优化升级,提高自组织和竞争能力。进一步强化聚集区的主载体地位和核心引领作用,处理好“一载体”与“四体系”的关系,将现代产业体系、现代城乡体系、自主创新体系和现代市场体系建设有机融入产业集聚区的转型升级中,在聚集区率先实现现代产业体系、现代城乡体系、自主创新体系和现代市场体系的建立和融合,充分发挥科学发展载体的示范和引领带动作用。促进产城互动、产城融合,形成全省集聚经济的聚合效应和效益。第三,进一步加大生产生活基础设施及其配套建设,不断改善投资的硬环境,以全面深化改革为动力,完善经济发展的软环境,降低经济活动的交易成本,促进集聚经济发展。

杜书云认为,新型城镇化是“新常态”背景下经济增长的重要支撑,科学推进河南省省新型城镇化的政策建议有三点:一是弱化城乡二元制度,提高城镇化质量,强化城镇化之于经济增长的正面作

用;二是推动土地制度改革,提升土地资源的配置效率,降低政府对“土地财政”和房地产的依赖,积极打造经济增长新支柱;三是积极建设生态城市、智慧城市,加快推动经济结构优化和产业升级,提升经济增长的可持续性,强化城镇化对经济增长的驱动作用。

杨迅周认为,新型城镇化特别是农业转移人口市民化是目前我国及河南省应对经济新常态的最主要外部因素和重要支撑点,加快河南省农业转移人口市民化的任务和路径包括:第一,建立农业转移人口市民化成本分担机制;第二,深化农业人口转移的农村配套改革;第三,完善市民化制度保障体系;第四,拓宽城市建设融资渠道,提升政府对农业转移人口的成本分担能力。

宋伟分别从经济增长的三驾马车——出口、投资、消费,逐一分析了河南省与全国的发展情况,认为作为人口全国第一的欠发达省份,从发展潜力来看无论是出口、投资还是消费,河南的发展空间都很大,我省有可能在全国经济增长总体放缓情况下逆势上扬,在新常态下河南经济仍然会保持较高的增长速度。而要实现较高的发展速度,工业方面需要从能源原材料为主的结构向出口加工及先进制造业转型,更重要的是要通过全面改革、全面开放促进城镇化与服务业的发展。

赵志亮认为,技术创新是新常态下河南应对新挑战的关键,要重视基础平台、制度建设和激励机制的完善。平台建设,要打破条块分割、部门分割、管理分割的模式,把高校和科研机构的科研设备、科研队伍整合起来,真正的和产业相结合,和企业相结合。制度建设要整合教育、科研、科技和人力资源部门等的力量,统筹推进全省的科技创新、科技推广、科技人才培养、科技人才引进等工作。完善激励机制,把企业发展的支持和技术创新数量、质量等更紧密地结合在一起。

刘美平认为,新常态下河南经济发展应处理好潜能和显能、已有发展空间和未激活发展空间、经

济和生态、创新和就业、质量和速度之间的关系。

樊明认为,新常态需要新的思维,需要加快改革开放步伐,河南应该走在前面。

四、结论与建议

第一,中国经济进入调整发展、提升发展质量、更加注重有效就业的习近平时代。中国经济内在发展能量充足,内需市场潜力巨大,将持续保持GDP增长7%—8%的较快发展,我们对此要充满信心。虽然经济发展确实面临一系列新挑战,但是伴随全面深化改革进程的持续推进,一种与当前中国和世界发展总体态势适应的中国经济新常态正在被全球和全国接受。主动调整发展战略,适应中国经济新常态是我们的科学选择。

第二,在适应中国经济新常态过程中河南省拥有多方面新的发展机遇。我们要持续推进国家三大战略规划实施,打好“四张牌”,统筹兼顾,抓好“一个载体四大体系”建设,保障较快发展,推动升级发展,促进转型发展和绿色发展,建设“四个河南”,让中原在实现中华民族伟大复兴中国梦进程中更出彩!

第三,河南省在适应这个新常态发展过程中确实面临一系列新的挑战。特别是我们创新驱动发展能力不足、城镇化水平偏低、第三产业发展步伐滞后、体制机制改革需要加快等。因此,我们要在全面深化改革上下工夫,把加快发展与升级发展战略并重,立足于把农业做优,工业做强,服务业做大,既通过加快发展缩小与全国发展水平的差距,也要在升级发展中进一步彰显区域发展优势,尤其是地处天下之中的区位优势,充分利用国家给予我们建设郑州航空港经济综合实验区的历史机遇,通过“建设大枢纽、发展大物流、培育大产业、塑造大都市”,打造临港发展新优势,促进开放型经济发展不断实现新突破,为全面建成小康社会奠定经济社会基础。

社会科学协同创新与研究评价

——河南发展高层论坛第63次专题研讨会会议综述

2014年11月23日,由省社科联、省经济学学会主办,华北水利水电大学管理与经济学院承办的河南发展高层论坛第63次专题研讨会在郑州召开。会议由省社科联副主席孟繁华主持。来自省内30余所高校的经济与管理学院院长和有关专家学者共计90人与会,大家围绕“社会科学协同创新与研究评价”、“社会科学创新团队与基地建设”两个专题进行了深入交流研讨。

与会专家提出:一是要面向国家重大战略和河南经济社会发展的重大需求,形成协同创新方向,并集合优势资源,强调多学科交叉,多单位协同,形成自愿合作、目标统一、优势互补、风险共担、公平分配、产权明晰、共同发展的协同创新体系。要坚持以研究平台为基础,以研究团队为支撑,以重大项目为纽带,以标志性成果为目标,产学研用紧密结合,建立起以大学科为基地的持续创新的产学研

协同创新模式。二是要创新引进拔尖人才和开发各类人才机制,建立起符合国际惯例和以任务为牵引的岗位设置和人员聘用制度。一方面,要坚持“绩效导向,优劳优酬”的原则,根据岗位、任务、业绩,灵活实行年薪制、协议工资制、绩效工资制等薪酬制度,用更灵活、更实在、更具吸引力的机制来引进优秀人才;另一方面,要主动出击,通过参加欧美博士生论坛,主动与国际知名大学的优秀博士生进行沟通,引进基本功扎实、研究潜力大、发展空间广、有可能成为未来团队领军人物的青年才俊。三是要依托本校定位和优势,坚持“有所为、有所不为”,制定长远的学科建设规划,组织几个、十几个甚至几十个教师围绕某一个学科方向进行学术研究,且能够坚持几年、十几年甚至几十年,做到“几十人干一件事,一件事干几十年”,才能形成在国内外具有一定学术影响的团队和学科。